# 以高水平法治护航内陆开放高地建设

□ 本刊编辑部

涉外法治作为中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，事关全面依法治国，事关我国对外开放和外交工作大局。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从统筹国内国际两个大局、统筹发展和安全的高度，对加强涉外法治工作作出重要部署，为涉外法治建设指明了方向、提供了遵循。

近年来，河南坚持以枢纽通四海、联八方，以开放促改革、拓新局，展现了内陆地区高质量发展的新形象。面对日趋复杂的国际环境与不断增加的涉外法律风险，加快提升涉外法治能力，既是河南扩大高水平对外开放的迫切需求，也是构建市场化、法治化、国际化一流营商环境的题中应有之义。

锚定更高水平内陆开放高地建设目标，河南涉外法治建设按下“快进键”，一系列探索实践走在前列：在全国率先以省委办公厅、省政府办公厅名义印发《加快提升涉外法律服务能力三年行动方案（2024—2026年）》；依托中国（河南）自由贸易试验区郑州片区，创新设立全国首个省级涉外法律服务中心，实现企业涉外法律服务“进一扇门、办多件事”；推动“一带一路”法律服务联盟郑州代表处成功落地。这些“率先”与“创新”，折射出河南以法治破局内陆开放瓶颈的决心与魄力，也为豫企“出海”提供了坚实的制度保障。

但客观审视，对标广东、浙江等先进省份，我省涉外法治建设起步较晚，经验相对不足，需要破解的难题还有很多。省委立足我省实际，明确提出“营造公平正义的法治环境”，并在十一届十一次全会上对打造更高水平内陆开放高地作出系统安排。这既为涉外法治建设指明了方向，也对各项工作提出了更高要求。推动涉外法治与内陆开放深度融合，迫切需要汇聚各方智慧和力量，在制度创新、人才培养、法律服务等方面精准破题、协同发力。

按照省委批准的省政协2026年协商计划安排，省政协围绕“加强涉外法治建设，营造公平正义的法治环境”召开月协商座谈会。这是省政协深入学习贯彻习近平法治思想的具体举措，是认真落实省委部署安排、发挥专门协商机构作用、服务“1+2+4+N”目标任务体系落实的具体行动。

座谈会上，政协委员、专家学者和有关部门负责同志齐聚一堂，聚焦涉外法治建设中的重点难点问题，从制度供给、人才支撑、服务效能、协同机制等方面深入协商议政，在坦诚交流中深化认识、在集思广益中明晰路径，为加强我省涉外法治建设、营造公平正义的法治环境凝聚广泛共识。

与会人员认为，加强涉外法治建设是河南融入新发展格局、提升开放能级的战略支撑。要强化涉外法治服务供给，培育在全国有影响力的律师事务所，打造一流仲裁机构，建设高水平公证机构，抓好《商事调解条例》的贯彻实施，完善涉外法律服务网；要提升供需对接精准度，积极搭建涉外法律服务供需对接平台，定期发布企业涉外法律需求清单和服务机构能力清单，推动供需两端信息互通、精准匹配；要优化部门协作联动，建立健全跨区域、跨部门涉外执法常态化协调机制，推动海关、商务、市场监管、外汇管理等部门信息共享、协同监管；要建强人才支撑，依托高校和实务部门深化协同育人，加快培养一批通晓国际规则、精通涉外法律实务的高素质复合型人才，健全涉外法治人才引进、使用、激励和保障机制，为涉外法治建设持续注入源头活水。

征程万里，法治为楫。我们坚信，在习近平法治思想的科学指引下，在省委的坚强领导下，在省政协的持续助推下，全省上下必将进一步增强做好涉外法治工作的责任感与使命感，在制度创新上求突破，在平台能级上再跃升，在人才支撑上聚合力，在服务效能上见实效，以更高水平的涉外法治护航更高层次的内陆开放。让我们携手并肩，以法治之力蓄发展之势，以开放之姿拓前行之路，不断推动涉外法治建设取得新进展，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的壮阔实践中，镌刻下法治护航、开放兴豫的坚实印记。

# 协商论坛

主管主办　政协河南省委员会
编辑出版　《协商论坛》编辑部



编委会
主　　任　汪中山
副 主 任　高　红　王二伟
委　　员　（以姓氏笔画为序）
王　忠　王二伟　王方元　王启辉
孔庆功　孙大明　孙行华　孙宝印
孙振廷　李　涛　李隽瑜　杨　佩
汪中山　宋　昊　张　峰　罗克振
柳攀登　段云泉　侯兰胜　袁聚平
高　红　黄晓平　舒　畅　蔚钟声
臧建军

主　　编　杨　佩
责任编辑　严　锦



总 编 室　（0371）61650261
编 采 部　（0371）61650210
通 联 部　（0371）61651731
投递服务　（0371）61651731
地　　址　郑州市郑东新区邢庄北街 6 号
河南民主党派大楼 5 楼
邮　　编　450003
电子信箱　xslt2002@163.com

国内统一连续出版物号　CN 41-1234/D
国际标准连续出版物号　ISSN 1672-5778
发行范围　公开发行
国内发行　河南太江报刊投递有限公司
出版日期　每月 5 日
广告经营许可证　郑金水广登字【2019】014 号
定　　价　8.00 元
印刷设计　河南省诚和印制有限公司

本刊声明：杂志如有印刷、装订质量问题，请联系本刊通联部调换；本刊选发部分稿件偶有作者地址不详，烦请见刊与编辑部联系，即奉稿酬。



万方数据 WANFANG DATA　超星　数字报刊发行领军者 bookan 博看网　期刊网 qikan.com.cn
中国学术期刊网络出版总库全文收录
扫二维码，关注本刊微信公众平台


# Contents 目录


**卷　首**

1– 以高水平法治护航内陆开放高地建设　/ 本刊编辑部

**要　闻**

4– 孔昌生主持召开省政协党组扩大会议
传达贯彻省委十一届十一次全会精神

4– 省政协党组理论学习中心组集体学习报告会举行　孔昌生出席

5– 孔昌生主持省政协党组理论学习中心组集体学习
深入学习贯彻习近平党建思想
以高质量党建引领保障高质量履职

5– 孔昌生在漯河市督导调研防汛工作时指出
抓实抓细各项防御措施　坚决打赢防汛救灾攻坚战

**特别报道**

6– 大河奔涌　中原奋进
——河南省各级政协助力“十五五”规划制定实施纪事　/ 马欣

10– 夯实高水平开放的法治根基
——省政协“加强涉外法治建设　营造公平正义的法治环境”月协商座谈会侧记　/ 宋冰冰　吴子昱

12– 以诚筑基　以信致远
——省政协围绕“加强社会信用体系建设　打造诚实守信的信用环境”开展专题协商　/ 田凯中

14– 溯源河洛根脉　凝聚民族同心
——省政协召开“发挥河洛文化根源性优势　铸牢中华民族共同体意识”月协商座谈会　/ 宋冰冰

**豫事好商量**

16– 三川汇智处　同心筑梦时
——周口市政协打造“豫事好商量·三川聚同心”协商平台赋能基层治理　/ 政协周口市委员会

18–“共襄成事”，让基层治理更有温度
——襄城县政协在商量中办好群众身边事　/ 政协襄城县委员会

20– 临颍县大郭镇：
家门口“商”出乡村善治新图景 / 杨丽丽
21– 罗山县楠杆镇：
一“路”协商暖民心 / 刘泽权 尹星 胡斌

## 履职掠影

22– 集纳众智亮出“金点子” 赋能治理开出“好方子”
——焦作市政协“全方位推动焦作高效能治理”专题议政纪略 / 徐金华
24– 从“单打独斗”到“全程托管”
——开封市政协以农事服务提案赋能乡村振兴纪实 / 吴晨迪
26– 锚定“五有”工作标准
全链条做实提案提质转化文章 / 政协济源市委员会
28– 方寸工作站 善治大文章
——濮阳市华龙区政协综治中心委员工作站履职纪实 / 政协濮阳市华龙区委员会
29– 协商在一线 花开在田间
——荥阳市政协助力宜居宜业和美乡村建设 / 政协荥阳市委员会

## 学思践悟

31– 深耕凝聚共识主责主业 汇聚团结奋进磅礴力量 / 冯芳喜
33– 践行正确政绩观 深耕协商善治路 / 谭江

## 统一战线

35–“豫”见丰宁 “建”证美好
——民建河南省委会倾情助力河北省丰宁满族自治县乡村振兴纪实 / 民建河南省委员会
37– 从“造得出”到“造得精”
——九三学社洛阳市委会助力解决关键装备零部件“卡脖子”难题 / 寇宇翔

## 委员风采

39– 省政协委员张雷：
俯身听民声 抬头谋发展 / 本刊记者
40– 省政协委员张付峰：
坚守实业初心 勇担时代使命 / 本刊记者

## 文史春秋

42– 铁肩担重 渠润苍生
——原林县县委书记、红旗渠总设计师杨贵的故事 / 李希忠 杨志勇
48– 革命先驱李大钊六次河南之行 / 李明
50– 叶县参与三线建设的报国篇章 / 王贵云

## 人文中原

53– 姓氏谱牒学的历史源流与当代价值 / 孙帅杰
56– 颍川世泽 开漳启台
——陈姓的中原起源与台湾发展 / 陈晶晶
59– 通古达今的崤函古道 / 侯俊杰 关婷
61– 西汉名臣黄霸的吏治之道 / 李郁

## 协商月报

63– 宝丰县政协召开基层政协工作召集人会议等

## 孔昌生主持召开省政协党组扩大会议　传达贯彻省委十一届十一次全会精神

8月4日，省政协主席、党组书记孔昌生主持召开省政协党组扩大会议，认真学习习近平总书记近期重要讲话重要指示重要文章精神，深入学习省委十一届十一次全会精神，研究省政协贯彻落实工作。

会议指出，省委十一届十一次全会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平党建思想、习近平总书记在我省考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，系统总结了十一届十次全会以来全省经济社会发展和党的建设取得的成就，对筹备召开省第十二次党代会和做好下半年工作作出安排部署，充分体现了省委牢记领袖嘱托、勇担历史使命的高度自觉，展现了接续奋斗、真抓实干的政治定力与责任担当。

会议强调，要把学习宣传贯彻省委十一届十一次全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，在深入学习领会、统一思想认识上下功夫，深刻认识筹备召开省第十二次党代会的重要意义，准确把握我省下半年经济工作和党的建设工作各项重点任务，切实把思想和行动统一到全会精神上来，把智慧和力量凝聚到全会确定的目标任务上来。要在加强调查研究、深入协商议政上下功夫，坚持围绕中心服务大局，充分发挥专门协商机构作用，更好助推“1+2+4+N”



目标任务体系落实和“十五五”规划实施。要在加强思想政治引领、广泛凝聚共识上下功夫，认真落实“三联”机制，做好宣传宣讲、解疑释惑、坚定信心、凝心聚力的工作，为省第十二次党代会胜利召开营造良好环境。要在全面从严治党、加强作风建设上下功夫，以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设，慎终如始抓好树立和践行正确政绩观学习教育，确保省委十一届十一次全会精神在省政协落地落实。

会议还研究了其他事项。

张雷明、王战营、谢玉安、张震宇、朱焕然、黄红霞、汪中山参加。

## 省政协党组理论学习中心组集体学习报告会举行　孔昌生出席

8月4日，省政协党组和机关党组理论学习中心组集体学习报告会举行。省政协主席、党组书记孔昌生出席。

中央党校（国家行政学院）党的建设教研部副主任、教授王懂棋应邀围绕“深入学习贯彻习近平党建思想”作专题辅导报告，深入阐释了习近平党建思想的重大意义、科学内涵和实践要求。

与会同志表示，报告主题鲜明、内涵丰富，深入浅出、解读透彻，具有很强的政治性、理论性、指导性，是一堂生动的思想政治课和学习指导课。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，把学习领会习近平党建思想与学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述结合起来，与学习贯彻省委十一届十一次全会精神结合起来，与深入开展树立和践行正确政绩观学习教育贯通起来，进一步在深学细悟上下功夫、在内化转化上做文章、在引领履职上求实效。要深入贯彻党中央和省委关于党建工作的部署要求，坚持以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设，切实把学习成效转化为推动政协事业高质量发展的实际行动，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献政协智慧力量。

省政协副主席王战营主持报告会，副主席谢玉安、张震宇、朱焕然、黄红霞和秘书长汪中山出席。

## 孔昌生主持省政协党组理论学习中心组集体学习
## 深入学习贯彻习近平党建思想　以高质量党建引领保障高质量履职

8 月 5 日，省政协党组理论学习中心组、机关党组理论学习中心组举行集体学习研讨，深入学习贯彻习近平党建思想、习近平总书记在庆祝中国共产党成立 105 周年大会上的重要讲话精神，结合树立和践行正确政绩观学习教育，切实推动学习成果转化为以高质量党建引领保障高质量履职的实际成效。省政协主席、党组书记孔昌生主持并讲话。

省政协副主席王战营、谢玉安、朱焕然、黄红霞和秘书长汪中山参加学习研讨。孔昌生、谢玉安、朱焕然、高红、毕启民、张荣斌、焦国栋交流了学习体会。

孔昌生指出，习近平党建思想深刻回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循和行动指南。要深学细悟习近平党建思想，与学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神结合起来，与深入开展树立和践行正确政绩观学习教育贯通起来，准确把握“十四个坚持”阐明的党的建设的最高原则、战略方针、价值追求、工作布局、方法路径，自觉运用蕴含其中的科学方法谋划和推动政协党的建设。

孔昌生强调，践行习近平党建思想，扎实做好政协党的建设各项工作，要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，扛稳管党治党政治责任，纵深推进全面从严治党。要强化党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。要加强组织建设，促进各级党组织全面进步、全面过硬，推动“两个全覆盖”有形有效。要强化作风建设，锤炼过硬政协队伍，涵养风清气正的政治生态。要推动互融互促，以党的建设引领推动履职实践，用履职成效检验党建工作成色，更好服务我省高质量发展高效能治理。

## 孔昌生在漯河市督导调研防汛工作时指出
## 抓实抓细各项防御措施　坚决打赢防汛救灾攻坚战

8 月 13 日，省政协主席孔昌生在漯河市督导调研防汛工作，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要论述和在河南考察时重要讲话精神，按照省委、省政府部署，坚持人民至上、生命至上，强化责任落实和协同配合，发扬连续作战精神，抓实抓细各项防御措施，切实维护人民群众生命财产安全，坚决打赢防汛救灾攻坚战。

在漯河市防汛抗旱指挥部，孔昌生听取漯河市有关情况汇报，详细了解台风“白海豚”残余环流演变及产生的影响，进一步研判雨情水情汛情。在京广铁路沙河桥、红枫广场、舞阳县马湾进洪闸、舞阳县北舞渡镇中心学校群众转移安置点等处，孔昌生详细察看防汛工程调度管控、河道行洪保障、群众转移安置等工作落实情况。

孔昌生指出，本轮降雨过程覆盖范围广、短时雨量大、持续时间长，防汛形势较为严峻。要强化底线思维、极限思维，扎实做好接续应对极端天气的思想准备、物资准备、力量准备、组织准备，拧紧责任链条，一个过程降雨一个过程降雨地抓，以保过程降雨安全确保汛期安全。要加强雨情水情汛情监测预警，及时会商研判，延长预见期、提高精准度，落细落实各项防范措施。要始终把人民生命安全放在首位，高度重视、妥善安置转移群众，做好临时安置点物资供应、医疗服务等工作，严防发生重大次生灾害。要突出抓好重点部位巡查防守，紧盯低洼片区、积水路段、桥梁涵洞等防汛重点部位和隐患多发点位，全面细致排查消除各类风险隐患，持续完善防洪工程体系。要加强统筹协调和指挥调度，严格值班值守，织密筑牢防线，全力做好防汛抢险救灾各项工作。

省政协秘书长汪中山参加。

# 大河奔涌　中原奋进

## ——河南省各级政协助力“十五五”规划制定实施纪事

□ 马欣



▲5月13日，围绕助推黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略实施，省政协常委视察团在洛阳市孟津区西霞院水利枢纽调研。

“三夏”时节，俯瞰中原大地，小麦铺陈的金黄已然褪去，玉米新苗连畴的绿意焕发生机。

居中国之“中”，跃黄河、通十衢，河南是人口大省、经济大省、农业大省，是促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略的中坚力量。2025年5月，习近平总书记再次亲临河南考察，提出“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”的奋斗目标和“两高四着力”的重大要求，在谋划“十五五”之际为河南发展指路领航、擘画蓝图。

中原奋进，中部崛起。开局之年，河南省各级政协牢记政治责任、服务中心大局，围绕助推省委“1+2+4+N”目标任务体系落实，高标准履职尽责、高质效发挥作用，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

### 以精准履职活动，全力守护“中原粮仓”

春争日，夏争时。今年夏天，河南仅用13天时间完成

小麦大规模机收作业，累计收获小麦 8445 万亩、约占种植面积的 99.1%，创下了夏收的“河南速度”。

河南生产了全国 10% 的粮食，被称为“中原粮仓”，也被认为是农业强国的缩影。近日，河南省发布的“十五五”规划将“农业强省”列为“六个强省”系统性战略目标之首，还专门发布了农业强省建设十年规划，为全国加快农业农村现代化探索有效路径。

对此，河南省政协主席孔昌生感触颇深：“编制实施‘十五五’规划，事关河南现代化建设长远大局。省政协按照省委部署，充分发挥专门协商机构作用，通过深入调查协商、精准建言资政，形成了一批高质量履职成果。仅 2025 年，省委、省政府就采纳省政协相关意见建议 35 项，切实以政协履职实效服务全省经济社会发展大局。”

农业强省建设需要研究探索的问题很多，如何结合河南实际，在乡村振兴中实现农业强省目标？其实，早在 2023 年 1 月，省委就将“农业强省建设”交付省政协专题研究。

接到这一前瞻性课题，省政协高度重视，将其作为当年的“一号协商议题”，迅速成立领导班子成员全部参加的领导小组，组建 100 余人的课题研究专班。在近半年的时间里，选择 4 个省（市）开展比较研究，选取省内 65 个县（区）开展分类研究，深入 94 个乡村开展剖析研究，形成 1 个研究综合报告和 6 个专题研究报告，提出了 10 个方面、59 条建议，其中 58 条被吸纳到相关规划政策中。

“十五五”期间，河南在扛牢粮食安全责任的同时，还要延伸现代农业产业链条，以城乡融合发展带动乡村全面振兴，促进城乡共同富裕。河南各级政协纷纷行动，以科技赋能粮食增产增收，以精准履职推动农村一二三产业融合发展。

麦收前夕，记者见到了濮阳市政协委员、农业农村局局长王军利，了解到政协在助力乡村振兴中的积极作用：“‘濮协农事会’是市政协专门服务‘三农’工作、解决实际问题的特色协商平台。前段时间，开展的科技赋能粮食增产增收调研活动，切实反映了基层的技术推广‘最后一公里’不畅、种粮融资难等实际问题，委员们现场出主意、想办法，提出了切实建议。”

为了精准安排履职活动，濮阳市政协参考省政协议题，积极与相关部门沟通确定课题，确保履职工作始终与党政中心工作同向发力、同频共振，形成了一批高质量履职成果，如关于农产品地理标志发展的问题及建议，推动市政府在全省 18 个地市率先出台了专项文件。

在清丰县，小菌菇撑起乡村振兴的“致富伞”。走进生产车间，一个标准冷库中整齐码放着 1 万余个菌包，杏鲍菇长得又大又胖；转到分拣车间，工人们忙碌地把采摘下的杏鲍菇分级、称重、打包。

“县政协在种植技术、产品销售、品牌建设等方面对食用菌产业发展帮助很大，推动形成从良种繁育、食用菌生产到农产品精深加工的完整产业链。在县政协和各部门的支持下，我们公司迅速发展成为河南省农业产业化重点龙头企业，年产值突破 1 个亿，带动了周边 3000 余户农户发展菌菇种植。”清丰县政协委员、科丰菌业有限公司负责人袁帅对记者说。

乡村振兴，关键在产业振兴。近年来，清丰县大力推行“党建 + 扶贫 + 食用菌”工程，县政协则紧扣这一重要工作，创新推动委员履职在特色产业带上，汇集产业链上的不同界别委员与界别代表的意见建议，助推了家居、食用菌、红薯、“鸽飞兔跳”特色养殖业等乡村富民产业发展壮大。

## 以深度协商议政，为高质量发展献计

高质量发展是“十五五”时期全国经济社会发展的首要任务。步入新阶段，河南如何立足特色优势，融入全国发展大局？又如何统筹发展和安全，破题生态保护？

河南一个显著的特点和优势就是承东启西、连南贯北，沟通四海、联接八方，这种独特的区位优势、交通优势，使河南在全国统一大市场建设中独具特色。

河南省委将“纵深推进融入服务全国统一大市场”作为全省中心任务，连续两年的“新春第一会”专门部署推进这一工作。省政协也连续两年围绕这一重大议题开展专题协商。

2025 年，就“高质量推进河南消费大市场建设”组织开展专题协商，形成 8 篇研究报告，省委主要领导对研究成果给予充分肯定。

2026 年，对 1610 家省内企业、327 家驻长三角等地豫商开展专题问卷调查，形成“1+6”系列调研报告，并召开专题协商座谈会。河南省委书记刘宁出席会议，要求有关部门在工作中充分吸纳会议成果。

一条路，开启高质量发展的“加速度”。5 月 20 日，在中欧班列（郑州）集结中心，整面墙大小的电子屏上实时显示十年来的“物流动态”：累计开行 18691 列、累计发货 1728.16 万吨、境外站点 27 个……

如何乘势而上，化“流量”为“留量”，变“地理中心”为“经济循环枢纽”？郑州市政协开展大调研，就“加快现代流通战略支点城市建设”，实地调研考察 45 家重点企业和产业园区，形成 6 万余字的调研报告，提出“优化现代物流枢纽网络、加快发展多式联运、国际流通通道扩容和能级跃升”等 42 个方面的意见建议，助力郑州在构建全国统一大市场循环枢纽上担重任。

“对于跨市域难以破解的制度性机制障碍，建议由省委统筹省直部门深入研究，提出改革举措，并及时纳入省委年度改革工作要点，快速打通同城化发展的绿色通道。”2025 年 11 月，河南省政协向省委报送了关于推进郑州与开封同城化、引领中原城市群一体化发展的调研报告，主要建议得到省委重视采纳。

一条河，见证永续发展的“大文章”。自黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略提出以来，连续七年，省政协将其作为协商活动的“必选题”，以专题协商、民主监督、提案督办等全方位履职形式，为共同抓好大保护、协同推进大治理凝聚智慧力量。

“今年省政协组织常委视察团赴洛阳市、焦作市，围绕‘深入推进黄河流域生态保护和高质量发展战略落实’开展专题视察，重点考察湿地保护、水利枢纽和黄河文化传承保护情况。”省政协相关负责人介绍。

在洛阳市孟津区的黄河北岸，是河南头号工程洛阳石化百万吨乙烯项目核心园区所在地，也是省政协委员、韬信税务师事务所主任郑海涛精心选择的履职地。

在省市区各级政协的支持下，郑海涛在黄河滩区推动“大河安澜文化广场”和“生态文明实践基地”两大宣教阵地，邀请委员与群众开展植树护绿、生态宣教、黄河文化传承活动；同时聚焦石化园区的绿色转型，围绕“人工智能赋能石化新材料”“产业链协同降碳”等议题，组织专家学者帮助企业转型升级。

黄河落天走东海，万里写入胸怀间。从省政协到市县（区）政协，都深入调研、深度协商、深化监督，为黄河流域生态保护和高质量发展献计出力。

## 以好商量实践，助力高效能治理

群众利益无小事，一枝一叶总关情。“河南人口总量、人口密度、人口流动量都比较大，社会问题复杂多样，必须扎扎实实加强社会治理。”

牢记习近平总书记嘱托，经省委批准，省政协连续两年将“高效能治理”列为“一号协商议题”，从“健全党建引领的城乡治理体系，推动基层高效能治理”到“全方位推动河南高效能治理”，服务党和政府科学决策、有效施策。

基层治理，一头连着千家万户，一头连着党和政府。人民政协秉持有事好商量、众人的事情由众人商量的协商理念，为基层多元共治、高效能治理提供了特色鲜明的务实探索。

“谢谢！谢谢！闹心五年的事儿今天终于解决了！”3 月 20 日，72 岁的赵大爷特意赶到“晓阳委员调解工作室”，真诚致谢省政协委员、河南牧真律师事务所主任赵晓阳帮助化解一起宅基地相邻权纠纷。

对于成立“晓阳调解”的初衷，赵晓阳说：“我是一名法律服务工作者，知道很多纠纷和矛盾本不应该上升到诉讼。结合委员履职要下沉基层、联系群众，我向省政协建议成立委员调解工作室，做好公益性调解、推动问题解决。”

赵晓阳的想法得到了省市区各级政协和区法院的大力支持，共同推动了在洛阳市涧西区人民法院挂牌“晓阳委员调解工作室”。工作室成立两年多来，累计对接参与涧西区人民法院委托的民商事调解案件 441 起，其中 2024 年成功调解、撤诉 41 件，2025 年达 29 件，2026 年已有 9 件。

“其实就是用好了‘商量工作法’，让三方坐下来说一说。”赵晓阳说，在做调解工作时会第一时间亮明“政协委员”身份，同时这也让他真实感受到了群众对政协委员的认可。

有事好商量、有事多商量、遇事会商量。在 2026 年 1 月召开的省政协十三届四次会议上，“晓阳委员调解工作室”被写入省政协常委会工作报告，成为省政协加强政协履职品牌建设的一个缩影。

2025 年以来，省政协落实省委政协工作会议部署，在全省加快“豫事好商量”特色品牌建设，推动各地政协搭建各具特色的协商平台，全力助力破解民生难题、提升治理效能。

学习省政协“豫事好商量”、市政协“开诚商量”协商品牌，濮阳市清丰县政协推动“‘清’你来商量”协商议事品牌，服务乡镇结合协商议题“按需邀请”委员下沉基层履职。仅 2025 年，全县累计组织开展协商活动 70 余场次。

在清丰县城关镇党群服务中心，城关镇党委书记李欣向记者展示了商量成果：“委员们结合群众意见提出推举街巷长参与社会治理的建议，被镇党委、政府高度认可、研究采纳，在全镇推行‘街巷长’，促进了基层长效长治。”

## 以深厚本土情怀，走好文化繁荣兴盛之路

如果说农业是河南的一张响亮名片，那文化就是河南的另一张闪亮名片。

一部河南史，半部中国史。一句“老家河南，欢迎你”，既是河南向海内外华夏儿女的问候，也承载着自身对中华文明发祥地的自信。

“仰昆仑之巍巍兮，歌具茨之苍茫。望大河之滔滔兮，思恩泽之浩荡……”4 月 19 日，农历三月初三，丙午年黄帝故里拜祖大典在郑州市新郑市黄帝故里隆重举行。来自全球 42 个国家和地区的境外人士参与大典，7 个国家和地区举办同拜活动，网上累计参与 6198 万人次，相关话题全网传播（曝光）量超 33.73 亿。

2006 年，按照省委安排，省政协首次承担牵头主办黄帝故里拜祖大典的重要任务，经过近二十年持续打造，拜祖大典已成为海内外中华儿女传承弘扬中华优秀传统文化、铸牢中华民族共同体意识的重要载体。

坚定文化自信，深入挖掘优秀传统文化的时代价值，激发文化创新创造活力，强化传统和现代、文化和科技深度融合……“十五五”期间，河南强化以文化赋能经济社会发展，发展壮大文化旅游业，走好文化繁荣兴盛之路。

5 月 28 日，省政协召开“把文旅产业培育成支柱产业”远程协商会，邀请安阳、信阳市政协作交流介绍，共商全省文旅产业提质增效、转型升级；7 月 16 日，再次召开“加快把文旅产业培育成为支柱产业”远程协商会，邀请开封、安阳、南阳市政协介绍情况，聚焦产业精准建言。

省政协委员、洛阳文化旅游职业学院旅游管理与乡村振兴学院院长刘志恒参加了相关会议，立足专业领域建言献策。面对记者，刘志恒表达了对文旅强省建设的信心。近年来，他立足河南文旅产业发展新业态，着力培养“剧本娱乐产业”等沉浸式文旅专业人才，为深入实施文旅文创融合战略提供人才支撑。

乘车穿行古都洛阳街头，处处可见穿着各式汉服的年轻人拍照、打卡，既古老又新奇，似乎在上演一场穿越时空的“千年对话”。

“昔三代之居，皆在河洛之间。”在洛阳市洛河沿岸，密集分布着二里头夏都遗址、偃师商城遗址、东周王城遗址、汉魏洛阳故城遗址、隋唐洛阳城遗址等五大都城遗址，构成举世罕见的“五都荟洛”奇观。

今年，洛阳市政协紧扣全市“文化大事”，把助推五大都城遗址博物馆建设作为传承历史文脉、增进民生福祉的关键抓手，组织政协委员、智库专家、业内学者及有关职能部门，深入一线调研，收集游客心声，围绕“着力创新投资体制，有效助推五大都城遗址博物馆建设”召开专题协商会。

博物馆是连接过去、现在和未来的桥梁。在濮阳，市博物馆成功提质升级、获评国家二级博物馆。这一文化建设成果，凝聚着市政协协商建言、助推发展的履职力量，以深入的调研、务实的建议得到市委、市政府的高度重视，推动博物馆升级改造取得实质性进展。

从历史星河处赓续传承，于新起点上步履铿锵。听，中原大地，颗粒归仓、大河滔滔、文化闪烁；看，河南各级政协，务实建言、履职为民、建功“十五五”……

（原载 2026 年第 15 期《中国政协》）

# 夯实高水平开放的法治根基

## ——省政协“加强涉外法治建设　营造公平正义的法治环境”月协商座谈会侧记

□ 宋冰冰　吴子昱



▲8月19日，省政协召开月协商座谈会，围绕“加强涉外法治建设，营造公平正义的法治环境”开展协商议政。省政协主席孔昌生出席并讲话。

习近平总书记强调：“法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。”

作为外贸大省，河南要坚定不移扩大高水平对外开放，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。8月19日，省政协召开月协商座谈会，邀请政协委员、专家学者以及各相关部门负责人，围绕“加强涉外法治建设　营造公平正义的法治环境”深入交流、协商议政，为全省不断夯实高水平开放的法治根基汇聚智慧、凝聚合力。

### 强供给优服务，让企业出海更有底气

当前，我省对外开放步伐持续加快，中欧班列（郑州）、自贸试验区、跨境电商等开放载体活力充分释放，企业“走出去”、外商“引进来”规模不断扩大，市场主体和社会公众对涉外法治保障、专业化法律服务的现实需求快速增长。与会人员一致认为，面对新形势新要求，亟须进一步优化涉外法治供给、健全涉外法律服务体系，为高水平开放注入强劲法治动力。

企业“走出去”既是机遇，也必将面临各类复杂的涉外法律风险。“洛阳钼业海外项目因法律变更被迫支付高额和解金；比亚迪遭专利起诉，承担不菲费用。”省政协常委、省高级人民法院副院长尚志东结合审判工作实践举例说明，不少出海企业存在合规管理制度缺失、涉外规则把握不足、涉外诉讼能力薄弱等问题。他认为，要把风险防范关口前移，丰富涉外法律服务供给，切实护航豫企行稳致远。

河南双汇投资发展股份有限公司法务部副主任陈继源对此深有感触，立足企业实际呼吁：“希望强化涉外法律培训与风险预警，提供精准法律服务。”他建议，一方面健全常态化涉外法律风险预警机制，及时推送各国关税政策调整、贸易救济调查等信息，针对高频问题提供合规操作指南，帮助企业提前研判；另一方面拓展省涉外法律服务中心功能，深化“涉外法律服务进企业”活动，扩大“法治体检”“一企一档”服务覆盖面，联动相关部门建立快速响应机制，以靶

向法律服务为外贸企业纾困解难。

在风险防范与纠纷化解方面，许昌市一直在探索。“在先进制造业园区试点推行‘法治副园长’制度，并建立常态化联动机制，将律师专业力量纳入法院先行调解体系中。”许昌市政协主席、党组书记刘保新建议，今后要在健全纠纷化解机制上持续发力，完善调解协议司法确认快速通道，全力推动调解、仲裁、诉讼有机衔接；扩充涉外商事调解员队伍，加快布设调解受理点，推动涉外纠纷化解进市场、入网格。

仲裁作为多元化纠纷解决机制的重要一环，直接关系企业海外纠纷能否得到高效、公正处置。聚焦我省具有国际影响力的商事仲裁机构缺位、国际商事调解员储备不足等短板，河南大学法学院副教授、郑州市涉外法律服务中心主任陈亚芸提出，依托郑州龙子湖中央法务区优势，出台专项扶持政策，推动香港国际仲裁中心、中国国际经济贸易仲裁委员会等在郑州设立分支机构；支持本地仲裁机构增设国际商事板块，加快建立豫港仲裁调解常态化合作机制，推动双方互聘仲裁员、开展联合培训。

## 育人才筑根基，让涉外法治更有力量

加强涉外法治建设，人才是关键。

习近平总书记高度重视涉外法治人才培养，强调要早日培养出一批政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法治人才。

但对标高质量发展要求，人才整体结构失衡，适配新兴出海市场的专业力量短缺；高校培养与实际需求脱节，贴合河南产业特色的涉外实务课程稀缺；实务积累不足，高端涉外业务实操历练欠缺，青年律师陷入“无案可办—经验不足—更难接案—流失加剧”的恶性循环……一个个现实堵点被坦诚摆在桌面，与会人员直面问题，围绕涉外法治人才引育留用开出“药方”，力求摆脱人才困境。

涉外法治人才的培育锻造，离不开高校在学科教学、实务实训上的深耕发力。“近些年，企业在海外法务人才方面需求较大，需要懂法律、懂外语的优秀大学生加入涉外法务团队进行历练。”宇通集团总法律顾问商赛立足企业实际，建议建设省级涉外法治人才库，实行“高校＋律所＋企业”联合订单式培养，对企业急需的出口管制、国际仲裁、海外知识产权方向给予专项支持，补齐企业海外法务队伍缺口。

省政协委员、河南砥砺律师事务所主任陈启超认为，要支持郑州大学等省内高校优化涉外法治教育，增设中欧班列物流、跨境电商等贴合河南产业的涉外实务课程，让人才培养紧贴产业真实需求；强化模拟国际仲裁、域外法律服务实训教学，补齐实务短板。“同时，坚持引育并举，建立柔性引才机制，聘请涉外法治领军人才，形成壮大领军人才、骨干人才和后备人才三级梯队。”他补充说。

实务历练是提升涉外法律从业者业务能力的必经之路。“要统筹搭建常态化跨区域、跨境实训体系，精准选拔培育骨干涉外律师。”针对律师缺少高端涉外案件实操机会难题，金博大麦家荣苏兆基（郑州）联营律师事务所主任陆希提出：择优遴选外语功底扎实、具备涉外办案经验的律师纳入重点实训对象，实施精准定向培养；组织骨干律师赴国内头部律所跟班参与反倾销、贸易救济、国际仲裁等高端案件实操，同时开辟境外研习渠道，分批赴港澳地区、新加坡及英美法系国家研修，沉浸式研习域外庭审规则、商事争议解决实务流程。

省司法厅厅长贺振华表示，将完善以实践为导向的法治人才培养机制，发挥好涉外律师人才库作用，并开展涉外法律服务专题调研和课题研究，定期举办“涉外法律服务大讲堂”，针对不同企业涉外法律服务需求开展分类培训，组织律企同堂研讨，提升企业防范应对国际经贸法律风险的能力水平。

结合会议情况，省政协主席、党组书记孔昌生强调，要坚持问题导向，持续围绕推进涉外法治体系建设、加强涉外法治人才培养、提高豫企出海法治服务保障水平等重点问题深入开展研究，提出更多符合国家政策、符合我省实际、富有建设性的意见建议，为省委、省政府决策施策提供有益参考。要发挥优势作用，做好协商议政“后半篇文章”，有效促进协商成果转化，积极开展民主监督，切实增强凝聚共识实效，营造全社会共同关心、支持、参与涉外法治建设的良好氛围，为不断夯实高水平开放的法治根基贡献智慧力量。

# 以诚筑基　以信致远

## ——省政协围绕“加强社会信用体系建设　打造诚实守信的信用环境”开展专题协商

□ 田凯中

“政策不兑现、新官不理旧账、拖欠企业账款等政务失信问题仍然存在。”

“守信激励不能只停留在红榜和证书上。”

“高校诚信建设面临新的技术挑战与伦理考验。”

……

信用是市场经济的基石，是社会治理的支撑。经省委批准，省政协将“加强社会信用体系建设　打造诚实守信的信用环境”列入2026年工作要点，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，围绕中心、服务大局，助力我省“十五五”开好局起好步。

8月20日，省政协机关会议室内气氛热烈，一场围绕这一议题的月协商座谈会正在举行。省政协委员与省直部门负责同志围坐一堂，围绕“信”字谈成效、讲问题、谋良策。

### 脚下沾泥，方有诚信

“无调研不协商，先调研后协商。”从春到秋、从一线到会场，省政协民族和宗教委员会组织调研组分赴省内多地，用脚步丈量实情，沉淀建言分量。

开展网上调研——系统梳理习近平总书记关于诚信建设的重要论述、国家相关法律法规和省委十一届九次、十次全会部署及外省先进经验做法，将5个章节、10万余字专题学习资料编印成册，发给调研组成员和有关政协委员认真学习、统一思想。

组织书面调研——围绕工作成绩、存在问题和对策建议三个方面，细分顶层规划与法规建设、信用信息归集共享、联合奖惩机制落地、四大领域信用建设、信用服务市场培育、诚信文化建设六大方面，调研函件发往相关省直部门和市县政协。

4月，南阳、洛阳；8月，周口、许昌。调研组轻车简从，深入乡村、企业、政务大厅，实地察看乡村产业诚信建设、物流园区信用管理、文旅产业信用培育、商贸企业诚信经营等实践情况，向基层干部群众询真情、问真话。

在南阳，“党建＋网格＋信用积分”治理模式让调研组印象深刻，快递员、外卖骑手等新就业群体被吸纳为信用巡查员，成为基层信用治理的“移动探头”；在洛阳，“牡丹贷”等信用产品广泛覆盖农企农户，信用之水精准滴灌“三农”沃土。

在周口，物流园区信用管理规范有序，信用报告替代证明让企业办事少跑腿；在许昌，以胖东来为代表的诚信企业口碑相传，诚信经营正在转化为实实在在的客流量和竞争力。

一幅河南社会信用体系建设的“全景图”在调研组心中渐渐清晰。

### 汇集众智，建言有声

“全省信用平台归集数据突破150亿条，合格率接近100%；今年以来推动银行机构放贷1951亿元；12家政府机关退出失信名单并动态清零，企业行政处罚量同比下降18.86%……”座谈会上，省发展改革委负责同志以一串数字开场。

河南投资集团负责人介绍，截至7月底，省融信服平台归集全省244万户经营主体信用数据，入驻金融机构27家、上线信贷产品124个，累计授信金额超2万亿元，年内新增



▲8月20日，省政协召开月协商座谈会，围绕“加强社会信用体系建设　打造诚实守信的信用环境”开展协商议政。省政协主席孔昌生出席并讲话。

1.36万户，小微企业融资对接渠道持续拓宽。

一组组数据背后，是我省信用“五化”建设的扎实推进。其中，以规范化夯实信用基础，《河南省社会治理条例》设置诚信建设专门章节，在全国首创以法治保障信用赋能高效能治理的地方实践。以一体化打破信用壁垒，全省一体化信用平台基本实现省市县纵向贯通、各部门横向直联。以精准化赋能社会治理，信用监管系统嵌入157个业务办理系统，提供标准化信用报告和市场主体的信用评价结果，精准识别监管重点，高效使用监管力量。

成效讲足，问题点透。省政协委员、河南中砥律师事务所主任黄允提出，信用信息采集范围不能随意扩大，要科学界定“失信”与“失能”的界限，保障信用主体知情权、异议权和修复权，让信用修复可复议、可诉讼。

来自高校的省政协委员、南阳市政协副主席、南阳理工学院传媒学院院长李存更关注数字时代诚信新课题，建议强化在论文盲审中增加AI生成内容检测，同时借鉴国家助学贷款信用管理经验，建立学生日常信用积分系统。省政协委员、河南财经政法大学金融学院院长赵紫剑则从智库支撑角度建议，发挥高校学科交叉优势，开展信用立法、智能评估模型等攻关，加快培养信用管理复合型人才。

如何更好助推社会信用体系建设？省政协委员、许昌市政协副主席赵文以胖东来为例，建议深挖本土诚信榜样力量，细化守信正向激励，推动形成“学榜样、守诚信、重信誉”的浓厚氛围。省政协委员、河南大张实业有限公司总经理张树一结合大张实业三十余年诚信经营实践，建议优化信用修复机制，区分轻微无意失信与主观恶意失信，实行分级修复，为企业留出容错发展空间。省政协常委、郑州航空工业管理学院大数据科学研究院院长王军建议以人工智能赋能信用体系建设，建设智能信用数据底座和信用知识图谱，建立AI信用风险预警和精准监管体系，守住AI治理的公平底线。

省政协委员，和信会计师事务所河南分所执行合伙人、所长冯宏志建议推广小微企业会计数据增信融资，让真实财务经营和信用数据成为信用贷款的“敲门砖”。省政协常委、驻马店市人民政府副市长孙继伟结合当地实践，建议进一步健全法治和制度体系，提升全链条信用监管能力，拓展“信用+”惠民便企场景，持续培育“信用+文旅”“信用+基层治理”等特色应用名片。

从省级谋划到地方实践，从专业服务到智库支撑，从智能技术到教育培养，委员建言覆盖多个维度。有关部门负责同志认真记录、积极回应。

“将高标准编制信用体系专项规划，抓好政府、企业、社会三大重点领域诚信建设，推进信用体系改革创新，提升信用基础设施水平。”省发展改革委负责同志表示。

人民银行河南省分行负责同志表示，将持续优化征信市场布局，深化资金流信息平台、“一系统一平台”推广应用，落实强监管严监管要求，加大征信乱象治理力度。

“将把征信平台作为服务全省大局的重要抓手，在资本、人才、资源上给予全力保障，支持河南征信做强做优，让信用数据真正活起来、用起来、管起来。”河南投资集团负责同志表示。

“加强信用体系建设是一项系统工程、长期工程，需要多元主体共同参与、久久为功。”省政协主要负责同志表示，将认真梳理和吸纳大家的意见，形成高质量的调研报告，做好协商议政“后半篇文章”，以政协之能更好服务科学决策、有效施策。

# 溯源河洛根脉　凝聚民族同心

## ——省政协召开“发挥河洛文化根源性优势　铸牢中华民族共同体意识”月协商座谈会

□ 宋冰冰

览黄河而知中国，临河洛而知华夏。河洛文化作为中华文明的主根主脉，承载着中华民族的集体记忆与价值认同，是海内外中华儿女寻根认同、凝聚民族共识的精神原点。

如何将河洛文化根脉优势转化为凝聚人心的强大动能？8月25日，省政协召开“发挥河洛文化根源性优势　铸牢中华民族共同体意识”月协商座谈会。政协委员、专家学者和相关部门负责同志结合自身岗位和研究领域，围绕学术研究、机制协同、创新转化等方面深入协商议政，为进一步凝聚民族向心力碰撞思想、聚智献策。

### 加强研究阐释，厚植“根在河洛”思想共识

孕育、诞生、成长、繁荣于河洛大地的河洛文化，蕴含着“大一统”“和合共生”等核心理念，为中华民族共同体意识的历史生成提供了深厚的文化根基和精神滋养。

“要强化研究阐释，夯实学理根基。”在省政协委员、鹤壁市政协副主席常文君看来，唯有把河洛文化的历史脉络、精神内核阐释透彻，才能让“根在河洛”不只停留在感性认识层面，更成为经得起考证的学理共识。他建议，整合高校、科研院所力量，系统梳理各地域特色与河洛文化历史脉络，深入挖掘河洛文化蕴含的“天人合一”“协和万邦”等核心理念，做好时代化阐释与表达，产出一批高质量研究成果，为铸牢中华民族共同体意识提供学理支撑。

学术研究不能束之高阁，关键在于实现成果普及浸润。基于这一思考，商丘市政协副主席何玉东提出推动研究成果向育人效能转化。“深挖河洛文化核心内涵，构建全域共同体育人体系。”何玉东建议，编制全省统一根脉文化校本课程，将其纳入思政教学，推动根脉文化进机关、进校园、进社区；搭建省级宣讲人才库，依托各类非遗载体开展基层宣讲，以润物无声的方式开展共同体意识教育。

中国河洛文化研究会常务理事、省社会科学院历史与考古研究所副所长李乔则将目光投向姓氏文化研究。“河洛地区是中华姓氏重要发源地，台湾同胞家谱中‘荥阳堂’‘河南堂’等堂号，清晰镌刻着‘根在河洛’的历史记忆。”针对当前姓氏文化研究力量分散、协同机制不健全、成果转化通道不畅等难题，李乔指出，要讲好“两岸一家亲”故事，设立两岸姓氏文化研究专项，整合高校、科研机构力量，梳理台湾主要姓氏的河洛源头与迁徙路径，推动成果向文化产品、教育资源转化，服务文化认同建设。

### 强化资源协同，构建全省“一盘棋”发展格局

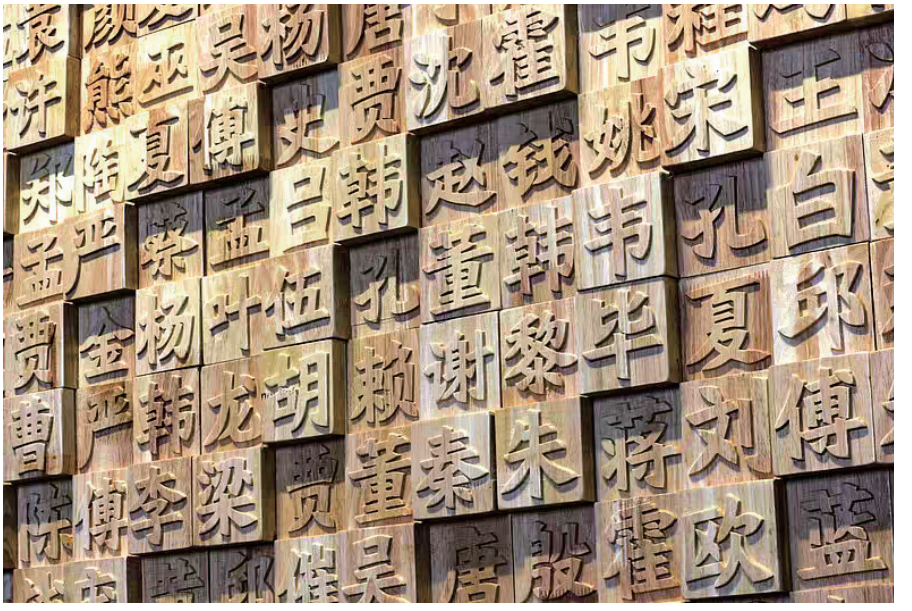
条块化运行、碎片化叙事，是与会同志反映较为集中的现实堵点。委员们一致认为，发挥河洛文化根源性优势，必须强化省级统筹，打破地域壁垒、部门藩篱，推动全省资源串珠成链，汇聚发展合力。

“河洛文化涉及多个地市，相关工作分散在宣传、文旅、文物等部门，条块分割、重复建设并存。”中国河洛文化研究会理事、河南科技大学人文学院副院长王云红认为，要充分释放全省联动效应，以“老家河南”为核心，构建“1+N”品牌矩阵，通过统一策划系列活动、整合各地标志性符号、打造专属Logo等举措，增强品牌辨识度，真正叫响“老家河南·根在河洛”。

商丘市坐拥殷商、黄河故道双重独特文脉，近年来在文化地标建设、非遗保护利用等工作方面走在前、作示范。结合商丘实践，何玉东呼吁建立省级跨区域联席会议制度，统

筹确立“河洛华夏总根＋殷商早期主干＋黄河故道族群交融”完整叙事主线，把商丘双重文脉纳入全省统一保护活化规划。

立足全省发展大局，省文化和旅游厅二级巡视员陈高峰表示，将整合仰韶、二里头、嵩山等零散文化板块，统筹推进文物保护、遗址展示、业态开发和文旅线路规划，形成保护、研究、展示、利用一体化协同格局，凝聚全域发展合力。



▲河洛地区是华夏文明的摇篮，多数姓氏起源于此。河洛文化是根，姓氏文化是脉，二者互为表里。

## 创新活化表达，讲好新时代河洛故事

文化认同是最深层次的认同。让古老的河洛文化以年轻化、现代化的方式走进大众、走向世界，是发挥河洛文化根源性优势的时代命题。

“当前河洛文化、共同体意识宣传仍较多依赖展览、讲座等传统静态形式，互动体验类产品供给不足，对年轻群体吸引力有限。”郑州市民族宗教事务局党组书记、局长康红阳关注到青年在文化传承中的重要作用，建议打造一批河洛文化主题研学路线，运用 VR 数字展陈、情景演绎等年轻化方式，制作传播通俗宣传作品，增强趣味性与体验感，引导青年走近河洛、读懂根脉。

数字技术为河洛文化创新表达开辟了全新空间。中原出版传媒投资控股集团有限公司党委书记、董事长王庆介绍，河洛文化大模型于今年 7 月正式对外发布，汇聚 7700 万余条权威向量数据，聚力打造“河洛展厅”“河洛学术”“河洛创作”“河洛通”四大核心应用场景，让厚重的河洛文化走出书本、触手可及。“希望协调省内相关资源，打通数据共享渠道，共同完善河洛文化数据体系，确保文化表达准确、权威。”王庆说。

文艺是跨越山海的情感语言。河南大学中央四部委铸牢中华民族共同体意识研究基地副教授李小白指出，豫剧在港澳台地区乃至海外拥有广泛影响力。“当下恰是借力戏曲文化‘唱响河南’、凝聚民族情感的关键契机。”她建议深挖豫剧蕴含的家国情怀，打造“戏曲铸牢”特色品牌；借助数字化技术，推动豫剧与短视频、直播等新媒体深度融合；深化对港澳台及海外戏曲文化交流，以文艺为媒融通两岸情感。

阐释文明根脉、讲好河洛故事，主流媒体担负着重要使命。“媒体传播的本质在于凝聚人心、汇聚共识。”河南日报社党委委员、副社长王大庆表示，将持续擦亮“了不起的河洛文化”品牌，进一步拓展国际传播渠道，推动河洛文化走向世界，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共有精神家园建设贡献党媒力量。

以根脉聚同心，以协商促实干。会议指出，要提高政治站位，深入学习贯彻习近平文化思想、习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系落实，强化责任担当，以文化认同凝聚中原团结奋进合力。要扛牢文化大省责任担当，深化研究应用，充分挖掘河洛文化的精神内核和时代价值，用优秀传统文化滋养中原儿女、涵育社会风尚。要发挥优势作用，积极建言资政，广聚共识合力，做好重点提案跟踪督办，持续为发挥河洛文化根源性优势、推动铸牢中华民族共同体意识贡献智慧和力量。

豫事好商量

# 三川汇智处　同心筑梦时

## ——周口市政协打造“豫事好商量·三川聚同心”协商平台赋能基层治理

□ 政协周口市委员会




▲周口市政协部署推动全市政协系统“有事好商量”协商议事工作。

近年来，周口市政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，牢牢把握专门协商机构职能定位，紧扣省政协“豫事好商量”协商品牌建设部署，做实“豫事好商量·三川聚同心”协商议事平台建设，以优质协商资源赋能高效能治理。

### 坚持系统谋划，构建覆盖城乡的协商阵地网络

周口市政协把平台建设作为“豫事好商量”协商品牌落地基层的基础工程，从制度、阵地、力量三个维度同步发力，把协商阵地建到群众家门口。

健全制度规范体系。出台《周口市政协“豫事好商量·三川聚同心”协商议事工作方案》，对协商平台的组织架构、议题确定、协商程序、成果转化、工作考核等5个方面12项具体内容作出详细规范，构建起目标清晰、衔接紧密、闭环运行、务实高效的工作流程，为协商活动有序开展提供坚实制度保障。

整合阵地资源共建共享。构建“1+N”多层次协商议事平台体系，“1”即市级“三川聚同心”协商议事总平台，“N”即依托市县政协委员工作站、“委员之家”、乡镇（街道）委员联络组等现有阵地，实行一体化打造、资源共享。各平台统一悬挂“豫事好商量·三川聚同心”品牌标识，配备协商议事规则、工作流程等制度版面。目前，全市已建立协商议事室351个，实现乡镇（街道）全覆盖。

推动委员力量全面下沉。推行委员“双报到”工作机制，将全市499名市政协委员、2895名县政协委员按工作性质和专业领域编入各界别组、按工作地下沉乡镇（街道）和基层社区网格，实现全体委员在界别组和基层网格双向报到。今年以来，市县政协委员下沉基层累计达2800人次，开展各类履职活动860余场次，推动委员在基层治理中广泛参与、深度尽责。

### 坚持精准协商，推动治理难题在一线化解

周口市政协紧贴党政要事、民生实事、治理难事，分层分类组织协商议事，让政协协商接地气、解民忧、聚民心。

围绕中心工作议出高质效。主动将协商触角延伸到发展第一线，围绕乡村振兴、产业发展、项目建设、社会治理等重点工作献计出力。围绕市委“五基四化”和“16个专项行动”开展调研视察，召开党建引领基层高效能治理专题协商会，提出意见建议65条，为提升全市基层治理体系和治理能力



▲ 周口市川汇区政协组织委员开展“微协商”解决停车难题。

现代化水平贡献了政协力量。

围绕民生琐事搭起连心桥。探索“微协商”模式，不设固定会场、不拘形式，把议事室搬到田间地头、村口树下、小区广场，灵活开展社区协商、街头协商、田间协商。今年以来，市县政协累计开展“微协商”262 场次，解决问题 245 项。其中，商水县政协开展的胡同口协商，成功解决困扰群众多年的垃圾清运、飞线充电、物业费缴纳等纠纷，做到了“小事不出胡同、矛盾就地化解”。

围绕治理难事画好同心圆。针对长期未解的积案矛盾和社会治理中的“硬骨头”，组织政协委员、相关部门、利益相关方、群众代表开展多方联合协商，做好宣传政策、解疑释惑、化解矛盾、理顺情绪等工作。如，西华县政协大王庄镇“三川聚同心”协商议事室针对村“三资”清理难题，组织政协委员、村委会成员、群众代表共商共议，推动全镇清理各类“三资”资产 190 处，回收租金 400 余万元，彰显了政协协商在基层治理中“减震器”和“润滑剂”的独特作用。

## 坚持多元融合，持续提升协商整体质效

周口市政协以“豫事好商量·三川聚同心”协商议事室为重点，拓展功能内涵，推动协商平台与政协履职深度融合，着力实现以“协”成事、以“商”求同、以“专”提质。

深化“三川聚同心＋一委一品”。按照“豫事好商量＋终端特色品牌”建设模式，推动市政协各专委会发挥专业优势，打造特色协商品牌。如，市政协农业委打造“智慧三川　科技富农”特色履职品牌，紧扣周口国家农高区建设，助推 36 名省级双创人才、129 名博士驻园发展，协商推动 30 余个优质小麦新品种示范推广，以一线协商实效助力农高区提质增效。

深化“三川聚同心＋社情民意”。把协商平台作为淬炼社情民意信息的“前哨阵地”，提升建言资政深度。收集到群众反映集中的问题后，组织相关委员、群众代表和职能部门开展面对面协商，把感性民情转化为理性对策，把碎片化的诉求梳理成条理化的建议。今年以来，通过先协商再提炼，累计形成高质量社情民意信息 165 篇，其中 40 余篇呈送市委、市政府及相关部门，推动解决了一批群众急难愁盼问题，让社情民意真正坐上了“直通车”。

深化“三川聚同心＋为民服务”。结合《政协周口市委员会关于加强委员履职“服务为民”工作的意见》，以“三川聚同心”协商平台和界别“委员之家”为载体，组建委员专业服务团，开展送医下乡、法律咨询、农技培训等特色活动。今年以来，累计开展为民办实事活动 215 场次，为群众解决实际问题 176 个，让群众真切感受到政协离自己很近、委员就在身边。

## 坚持跟踪问效，推动协商成果落地见效

周口市政协坚持构建全周期闭环落实体系，将成果转化作为检验协商成效的关键环节，推动协商成果落地见效。

清单交办压实责任。协商议事活动结束后形成协商建议清单，报同级党组织审定后，明确责任单位、办理时限和反馈要求，及时转交相关部门办理。今年以来，市县政协形成协商建议清单 138 份，交办事项 112 项，确保协商意见件件有着落、事事有回音。

公示公开接受监督。协商成果及办理进展情况通过公示栏向群众公开，主动接受社会监督。如，川汇区新闻街断头路改造协商议事会后，将资金分摊明细、施工进度节点全程公示，群众随时了解项目进展、参与监督。修整好的道路被群众亲切称为“政协巷”，成为协商于民、协商为民的生动缩影。

跟踪问效形成闭环。建立协商成果“回头看”机制，组织委员对重点协商事项落实情况开展跟踪视察和民主监督，推动相关部门限期办理、对账销号，做到“协商不落实不放手、问题不解决不罢休”。今年以来，通过“回头看”机制跟踪督办重点协商事项 36 件，推动解决了 25 件长期未落实的问题，确保协商成果真正转化为治理实效，让“豫事好商量”协商品牌在三川大地落地生根、开花结果。

豫事好商量

# “共襄成事”，让基层治理更有温度

## ——襄城县政协在商量中办好群众身边事

□ 政协襄城县委员会

老旧街巷里一场庭院协商，解决了困扰居民多年的如厕难题；首山会客厅中，委员与达人共话古城推广，让襄城故事走出街巷；产业一线的专题座谈，为园区提质、乡镇发展找准了破局路径……近年来，襄城县政协深耕基层协商民主，在省政协“豫事好商量”协商品牌指引下，探索打造“共襄成事”总品牌，细分“古街院里好商量”“首山会客厅”“与汝共襄”三大特色协商载体，把协商会场搬到群众家门口、产业第一线、文旅最前沿，通过一桩桩看得见、摸得着的民生实事，让全过程人民民主在县域基层落地生根。

### 古街院里好商量：板凳议事解民忧

“以前老院子拆完，家里没独立厕所，沿街商铺、住户出门找公厕要绕半条街，雨天更是难上加难。”城关街道北大街社区居民王春霞的糟心事，道出了整条古街群众悬在心头多年的急难愁盼问题。北大街地处襄城老城区核心，早年规划配套不足，再叠加片区拆迁改造，导致片区厕所配套缺口突出。这件看似细碎的生活小事，直接降低了居民的日常居住幸福感。

群众有呼声，协商有回应。依托“古街院里好商量”协商平台，县政协不设专门会议室、不摆制式长桌，把协商座谈会直接开在老街院落里、居民家门口。政协委员、街道社区干部、商户代表、老街住户围坐长凳，面对面摊开问题协商。




▲ 襄城县政协依托“首山会客厅”平台，结合油菜花节开展非遗宣传活动。

选址靠北还是靠南、公厕建设高度、防水防潮怎么做、会不会影响临街住户采光通风……每一个细节都充分交换意见。有居民提出公厕紧邻民居，雨季容易出现墙体返潮、地面渗水问题，委员现场记录诉求后，会同住建部门、社区反复踏勘，在建设方案里专门增加了抬高地基、内外双层防水、通风引流等针对性措施，逐一化解群众的顾虑。

如今，崭新的移动公厕已在北大街片区落成，困扰群众多年的“如厕难”心结彻底解开。与此同时，围绕古街发展，“古街院里好商量”持续开展多场现场协商：针对“乡约大舞台”配套不足问题，委员现场商议增设休息座椅、照明设施、保洁点位；端午古街促消费展会开幕前，组织商户、市场监管部门、社区共同磋商摊位规划、食品安全巡查、客流疏导方案等重要事宜。

一边破解民生痛点，一边守护古街文脉。平台同步

吸纳文史、文旅界委员参与协商，围绕北大街历史街巷风貌保护、非遗小店扶持等开展座谈，在改善人居环境的同时保留老城烟火肌理，让民生保障与文化活化双向赋能，真正实现群众的事由群众商量着办。

## 首山会客厅：文旅聚力话发展

如果说“古街院里好商量”扎根市井民生，“首山会客厅”则聚焦全县文旅提质升级，搭建起跨界协商交流阵地。襄城坐拥首山、古城、汝河等优质文旅资源，但长期存在宣传渠道单一、本土特色亮点挖掘不足、文旅业态吸引力偏弱等短板。

县政协依托“首山会客厅”固定协商阵地，打破行业壁垒，定期组织文旅界政协委员、本土网红达人、景区运营负责人、非遗传承人围坐交流。协商不局限于书面提案，更多采用实景走访、现场推介、头脑风暴的形式：委员梳理首山历史文脉，提出打造首山研学精品线路；本土自媒体达人结合短视频传播特点，建言推出古城夜游、非遗手作体验系列短视频；景区经营者围绕节假日客流承载、停车配套、特色餐饮培育提出实操建议。

每场协商形成的意见清单，由政协统一汇总后转交文旅、交通、城管等部门跟进落实。通过委员、达人双线发力，线上短视频矩阵、线下文旅推介会同步铺开，多层次、多渠道挖掘襄城历史典故、山水风光、民俗美食，持续提升襄城文旅知名度。一场场轻松务实的会客厅座谈，把分散的文旅资源、传播力量凝聚在一起，让襄城文旅品牌从本地街巷走向更广阔的舞台。

## 与汝共襄：聚焦发展谋良策

县域高质量发展、开发区产业提质、乡镇普惠民生，是“与汝共襄”协商平台的核心议题。该平台跳出社区街巷的微观民生视角，锚定事关全县产业发展、城乡均衡发展的关键课题开展深度协商，当好党委政府的“参谋助手”、企业群众的“连心桥梁”。

聚焦高端聚酯材料产业发展，县政协依托该平台组织召开专班会议，凝聚政企各方共识，统筹资源补齐链条短板，助推夯实先进材料产业发展根基。针对产业开发区企业招工难、配套宿舍不足、物流成本偏高的问题，县政协组织企业家委员、人社部门、园区管委会开展专题协商，梳理出增设园区人才公寓、举办政企联合专场招聘会、打通货运绿色通道等多条可落地建议；面向乡镇群众，平台定期下沉乡镇开展协商座谈，围绕农村饮水提质、乡村道路修缮、特色农产品产销对接收集民意，推动一批惠农基础设施落地；围绕县域经济整体跃升，委员结合调研提出产业延链补链、营商环境优化、城乡基本公共服务均等化等一系列意见建议，为全县高质量发展聚共识、破堵点、谋实招。

不同于院落现场协商的灵活细微，“与汝共襄”协商更侧重系统性、全局性议题，兼顾全县中心大局、企业发展需求与群众民生诉求，打通了连接产业发展与基层民生的协商通道，让经济发展红利更多惠及城乡群众。

县政协建立委员常态化下沉机制，推动政协委员走出办公室，走进老街院落、文旅阵地、产业园区，面对面倾听群众真实诉求。每场协商都坚持“收集民意—现场会商—形成清单—部门落实—回访反馈”的工作闭环机制，所有协商成果都明确落地时限与责任单位，跟踪督办直至问题解决。

小到一座公厕、一场集市，大到文旅品牌打造、产业园区升级，襄城县以“共襄成事”协商品牌为纽带，汇聚社会各界、各行各业、城乡群众的智慧，在商量中化解矛盾、凝聚共识、办好实事。一桩桩可感可及的民生变化、一项项落地见效的发展举措，生动诠释了“有事多商量、遇事多商量、做事多商量”的协商民主真谛，持续为襄城县经济社会高质量发展注入同心同向的澎湃动能。



▲ 襄城县政协依托“与汝共襄”平台，召开高端聚酯材料专班会议，助力进一步提升产业竞争力与抗风险能力。

豫事好商量

## 临颍县大郭镇：

# 家门口“商”出乡村善治新图景

□ 杨丽丽



▲ 临颍县政协主席常国庆到大郭镇调研金银花生长情况。

近年来，在临颍县政协统筹部署和精准指导下，大郭镇坚持党建引领，依托县政协驻大郭村第一书记资源，将“有事好商量”协商议事点建到群众家门口，聚焦群众身边的“微场景”找切口、做文章，推动协商机制与基层高效能治理深度融合，为乡村全面振兴注入了协商民主的鲜活力量。

依托全县“民需我解”议事机制，大郭镇紧扣“有事好商量”协商议事品牌建设要求，顺着群众茶余饭后的活动轨迹就地设点，将村内游园凉亭、街巷长廊、村口老槐树下等打造成“家门口议事点”，推动协商议事真正下沉到群众身边。没有主席台、不用发言稿，几条板凳围坐一圈，人居环境怎么管、坑塘沟渠怎么治、集体收益怎么花、太阳能路灯怎么装，一桩桩民生实事，唠着家常就议出了办法。

如果说散布在村头巷尾的“流动板凳”是收集民意的灵敏触角，那么标准化议事室便是定大事、决要事的“最强大脑”。向上依托县政协资源支持，以驻村第一书记牵头打造的大郭村级标准化“有事好商量”协商议事室为核心阵地，定大事、决要事；向下串联巷长履职岗，管小事、办琐事，三级阵地串点成网、上下联动，真正实现“群众在哪里，协商议事就跟进到哪里”。

基层治理的短板，往往在街巷末梢——墙角的垃圾、邻里的摩擦、荒地的利用、家门口的诉求，这些“小事”管不到位，治理便是空中楼阁。为此，大郭镇以“巷长制”为抓手，推动治理网格再细分、再下沉，将网格单元细化到全村 118 条街巷，每条街巷配备 1 名巷长。

县政协驻村第一书记主动担任第六网格网格长，网格内 12 名巷长身兼民情收集员和微议事组织者。第一书记带头入网入格、沉到一线，包联重点街巷、认领疑难事项，为全村巷长作示范、教方法。同时，推动县政协委员下沉，10 名县政协委员对应 9 个专属网格，结合各自专业优势精准赋能基层治理。其中，县政协委员闫彦辉充分发挥法治专业特长，牵头将法律服务端口前移至街巷网格，与镇司法所定期为村干部、巷长开展法治宣讲、调解技巧实训与政策解读，把专业法律力量和实务经验沉到治理最末梢。

阵地和机制的完善，让协商议事从“被动接单”转向“主动服务”，民生温度在一次次商量中持续升温。聚焦孝老敬老，依托“家门口议事点”广纳民意、凝聚共识，大郭镇连续多年在重阳节举办百叟宴。今年，经县政协驻村第一书记协调，活动现场增设免费义诊、戏曲下乡等惠民服务，推动尊老敬老传统美德浸润乡土。聚焦崇文重教，通过村级政协协商议事室延续“升学礼”制度，每年为考入大学的本村学子佩戴光荣花、发放励志奖学金，勉励学子勤学奋进、学成反哺桑梓，在全村营造重教兴学的浓厚氛围。聚焦群众急难救助，县政协委员李新征主动发挥界别优势，协调省红十字会资源，为大郭镇防汛受灾群众在安置点配发 125 套家庭

救援包，并统筹专业消杀队伍开展全域防疫消杀，把暖心保障送到群众身边，以实干彰显政协委员的为民担当。

在涵养乡风文明的同时，大郭镇将协商触角进一步延伸至产业发展一线，让“商量”出的共识转化为实实在在的增收路径。立足大郭村土壤气候禀赋和金银花这个“小产业”，从挨家挨户摸情况、议方向，到确定“合作社＋农户”运营模式，再到破解技术、销路难题，每一步都通过协商凝聚共识。

同时，县政协落实“一人驻村、全员帮扶”机制，主要领导多次带队调研座谈，协调农业专家全程开展选种、田间管理、采收加工技术指导；下沉政协委员围绕品牌打造、市场开拓建言献策，帮助找销路、拓渠道。如今，全村 100 余亩金银花进入盛花期，在带动周边 400 余名群众就近务工的同时，还引导村民利用房前屋后空闲地零散种植，既美化了环境，又拓宽了增收渠道。

从巷尾街角到田间地头，从化解纠纷到兴业富民，“有事好商量”已内化为大郭镇治理与发展的日常语言。下一步，大郭镇政协工联委将持续深化“委员入网、履职到格”工作机制，进一步强化协同联动、拓展履职边界、提升治理效能，持续将政协制度优势转化为治理效能与发展动能，为县域经济社会高质量发展和基层高效能治理贡献更多政协智慧与力量。

豫事好商量

## 罗山县楠杆镇：一“路”协商暖民心

□ 刘泽权　尹星　胡斌

路，是乡村发展的“命脉”，也是群众心头最实在的温暖。近日，罗山县楠杆镇田堰村胡坡组传来好消息：曾经晴天扬尘、雨天陷脚的土路，终于变成平坦宽敞的水泥路。而这条路的诞生，靠的正是一场接一场敞开心扉的民主协商。

田堰村胡坡组的入户道路，过去多为泥土路面，遇雨雪天气便积水成洼、泥泞难行，村民出行常需“蹚泥过水”，生产生活深受影响。村里虽积极争取到道路硬化惠民项目，但因资金有限短期内难以实现全组入户道路一次性全覆盖。项目甫一启动，村民便各有所盼，纷纷希望优先硬化自家门口路段，诉求千差万别，攀比心理暗涌，甚至出现个别抵触施工的现象。方案几经推敲仍难落地，项目一度陷入僵局，邻里关系也悄然紧张。

面对“路未修、心先堵”的困局，田堰村启动规范化协商议事机制，将“有事好商量，众人的事众人商量”人民民主的真谛落到实处。村组干部牵头，政协委员、党员代表、乡贤能人和村民代表共同组建议事小组，依托“政协委员议事厅”平台，召开多轮专题协商会。工作人员将项目政策、资金限额和建设标准一一摆上桌面，坦诚说明全覆盖的现实瓶颈，引导村民摒弃个人私利、兼顾集体大局。

一次次的坦诚沟通，一轮轮的民主碰撞，让分歧逐渐消弭，共识慢慢凝聚。最终，全体村民一致通过施工方案：优先硬化公共主干道，重点照顾无硬化路面和出行困难的农户，对通行条件较好的路段暂缓实施，并明确承诺将持续争取后续资金，逐步实现全村道路硬化全覆盖。

协商结果的公开透明，换来的是群众从“旁观者”变成“参与者”：大家主动清除路边障碍、无偿让出零星地块、积极为施工提供便利，整个工程推进井然有序，未发生一起矛盾纠纷。

如今，胡坡组道路硬化工程已全面竣工，不仅彻底解决了雨天出行难的“老心病”，也让村庄面貌焕然一新。楠杆镇相关负责人表示，下一步将继续用好“政协委员议事厅”这一平台，推动民生事项协商议事常态化、制度化，持续完善“群众提、大家议、集体定、共同办”的治理闭环，以民主协商化解基层难题，以共治合力为乡村振兴铺就更宽更实的“民心路”。

# 集纳众智亮出“金点子” 赋能治理开出“好方子”

## ——焦作市政协“全方位推动焦作高效能治理”专题议政纪略

□ 徐金华

历经五个月的走访调研，焦作市政协委员、市侨联副主席赵志宏在7月23日召开的焦作市政协十五届常委会第二十次会议上，就高效能治理调研成果作交流发言，受到了与会领导和参会委员的高度评价。

像赵志宏一样，今年3月以来，焦作全市各级政协委员、市政协协商议政智库专家深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，落实省委部署、省政协2026年度“一号协商议题”工作要求及市委、市政协有关工作安排，围绕“全方位推动焦作高效能治理”主题，脚踩泥土察实情，多维调研汲活水，务实建言献良方，政协的“金点子”正在成为全市高效能治理的“好方子”。

### 高位统筹谋篇布局，环环相扣构建履职闭环

善谋者行远，实干者乃成。

焦作市政协把坚持党的全面领导贯穿课题研究全过程，强化顶层设计，搭建起分工明晰、运转高效的组织架构，确保调研议政方向不偏、蹄疾步稳。




▲3月31日，焦作市政协主席宫松奇带领部分委员、有关专家，围绕全市政治、社会领域高效能治理开展专题调研。

3月5日课题启动后，市政协迅速成立由主席宫松奇任组长、副主席买万国任副组长的专题研究工作专班，下设综合组、经济领域生态领域组、政治领域社会领域组、文化领域组、网络调研组5个课题组，为课题推进筑牢坚实组织保障。

“要举全委之力，集中资源、协同发力，扎实做好全方位推动焦作高效能治理研究工作。”集结号吹响，宫松奇亲自挂帅、靠前指挥，深度参与课题谋划、实地调研、报告打磨、协商议政全流程，先后主持召开十余次专题座谈会，调度进度、破解难题；买万国牵头统筹各课题组协同运转；各位副主席分头带队下沉一线调研，形成了主要领导示范领办、班子成员分工落实、各工作组协同发力的生动局面。

时序有序，步步推进。4月，各领域调研组铺开座谈研讨；

6 月底，形成调研报告初稿。7 月 23 日，市政协十五届常委会第二十次会议审议了《全方位推动焦作高效能治理调研报告（讨论稿）》，围绕“全方位推动焦作高效能治理”开展专题议政，完成从课题发起、实地调研、报告撰写到常委会协商议政的全链条工作闭环。整个课题牢牢立足焦作治理实践，紧扣经济、政治、文化、社会、生态各领域治理任务，持续推进“六个环境”建设，锚定问题、目标、效果三个导向，让调研议政始终沿着正确方向向前推进。

## 深入一线把脉问诊，多维调研汲取基层活水

纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。

高效能治理的真问题、好办法，藏在社区街巷，来自田间地头。此次调研拒绝“坐办公室找对策”，坚持“一竿子插到底”，走进基层听真话、察实情，用多层次立体化调研，摸清基层治理的现实肌理。

领导带头下沉一线，带着问题走基层。宫松奇、买万国等市政协领导带队奔赴各县（市、区），深入社区乡村、企业一线，与基层干部群众面对面深入交流。调研组足迹遍布 15 个典型村（社区），累计召开各类座谈会 20 余场，访谈交流 300 余人次，收集各县（市、区）、各部门材料 100 余份，把基层鲜活的实践经验、现实难点一一汇总上来。

各课题组分领域深耕细作，广纳八方声音。其中，经济领域生态领域组邀约 12 家市直部门、27 家县区有关部门、6 家重点企业座谈，收集有效问卷 95 份；政治领域社会领域组走进沁阳市、武陟县开展一对一访谈，倾听 40 余名基层干群心声；文化领域组踏访温县、修武县、山阳区，组织多场座谈，深入了解文化领域治理的所思所盼。

在走访调研中，谈及基层文明实践成果，山阳区定和街道龙源湖社区居民王女士深有体会：“文明实践看得见、摸得着，政策宣讲、便民服务就在家门口，小区环境美了、邻里关系近了，我们老百姓的日子也过得更舒心！”

调研既守传统之道，也勇闯创新之径。网络调研组收集其他地市先进经验材料 500 余份，博采众长、拓宽研究视野；巧用人工智能大模型赋能调研工作，对海量调研材料开展梳理归类、观点萃取，以科技力量提质增效，让传统调研与数字手段有机融合。

坚持“走出去”借鉴经验，“请进来”借智聚力。6 月 24 日召开的专家研讨会，邀请省社科院、市委党校专家把脉支招，围绕治理边界、问题剖析、本土经验提炼真知灼见。用好省、市、县三级政协联动机制，博爱县、马村区两地政协同步开展同题调研，立足辖区实践形成成果并在常委会会议上交流发言。专委会分工协作、市县政协联动、智库专家助力、广大委员参与，凝聚起上下贯通、内外协同的调研合力。

“研究立足焦作发展实际，紧扣高效能治理现实命题，既是一次深入基层一线把脉问诊的调研实践，也是服务党委科学决策的生动体现。我们把理论研究同焦作治理实践紧密结合，深入剖析现实问题，努力形成有分量、可参考的调研成果，为推动高效能治理提供智力支撑。”市委党校公共管理教研部讲师王磊虎全程参与此次专题调研，直言收获很大。




▲6 月 24 日，焦作市政协召开“全方位推动高效能治理”课题研究报告专家研讨会。

## 深研细琢淬炼成果，用心打磨务实建言良方

调研的落脚点，在于拿出管用可行的对策建议。

各课题组深学细悟习近平总书记就高效能治理作出的一系列重要论述，准确把握中央、省、市各项政策精神，立足市情实际，对五大领域治理工作全面复盘，梳理成效、剖析短板、研提对策。

经过反复打磨，最终形成“1+3+1”成套调研成

果：1 份总报告，从 5 个方面总结治理成效，从 4 个维度分析问题，提出 18 条务实管用的对策；3 份分报告分别聚焦经济领域生态领域、政治领域社会领域、文化领域，突出各自领域特色，与总报告互补支撑；1 份外省市经验做法，为全市高效能治理工作提供参考借鉴。

课题组恪守质量第一的原则，初稿完成后，组织多轮研讨，广泛征集各方意见，对报告框架、问题研判、对策建议逐条推敲打磨，力求观点鲜明、论据扎实、建议落地。参与调研的委员们深有感触：“推进高效能治理，必须坚持党的全面领导，树立系统治理思维，激活多元社会力量，打造政府、市场、社会协同共进的治理共同体。”

### 专题议政凝聚共识，双向互动共商治理大计

7 月 23 日，焦作市政协十五届常委会第二十次会议开展专题议政，把数月调研积累的研究成果搬上协商平台，搭建起党委政府、政协委员、职能部门共话治理的对话桥梁。

现场议政气氛热烈。7 位委员围绕数智化风险防控、科技创新赋能、基层治理提升等主题交流发言，建言精准务实；博爱县、马村区政协分享基层同题调研实践。市委社会工作部、市生态环境局、市文广旅局相关负责同志现场回应委员关切，围绕党建引领基层治理、生态经济协同、文旅融合发展答疑互动。市委常委、常务副市长王朝杰应邀到会听取意见，与委员坦诚交流，对议政成果给予充分肯定。

市委社会工作部部长、市委“两新”工委书记张忠伟在会上指出，政协委员深入基层、倾听民声，提出的意见建议直击治理难点、贴合群众期盼，颇具参考价值。将认真吸纳政协委员的意见建议，深化党建引领基层治理实践，夯实基层治理根基，理顺治理机制，让基层治理更有温度、更有效率。

建言贵在落地，履职重在见效。市政协将持续做好成果转化“后半篇文章”，跟踪推动对策建议吸纳落实。同时，发挥专门协商机构作用，聚焦高效能治理重点领域，组织委员开展调研视察、民主监督，以高水平履职服务全市高质量发展，为焦作在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中奋勇争先、更加出彩贡献政协智慧与力量。

# 从“单打独斗”到“全程托管”

## ——开封市政协以农事服务提案赋能乡村振兴纪实

□ 吴晨迪

今年芒种时节，豫东平原麦浪翻金。但在尉氏县张市镇沈家村，65 岁的种植户老赵对着几亩麦田犯了愁：“年轻人都在外打工，农忙时连帮手都难找；下雨天收了麦子没处晾，只能干着急。”老赵的烦恼，折射出当下农村劳动力老龄化、兼业化背景下“谁来种地、怎么种地”的现实叩问。

如何让一家一户的小农户融入现代农业？开封市政协以一份集体提案为支点，撬动了一场从“单打独斗”到“全程托管”的农业服务变革。

### 破局：让农户“进一家门、办所有事”

长期以来，开封市部分农村地区面临着土地碎片化、农业生产效率低下等现实难题，这种“单打独斗”的模式，不仅难以抵御市场风险，更限制了先进农业技术的推广与应用，成为制约农业农村现代化的瓶颈。

一边是国家粮食安全的重任，一边是普通农户的实际困难。政协履职如何精准发力？市政协农业和农村委员会（以下简称“市政协农业农村委”）组织委员走访农田一线，与农户、村干部、合作社深入座谈，详细了解当前农业发展面临的制约瓶颈与真实诉求。

“调研发现，当前农业服务资源碎片化问题突出：买农资、租农机、烘干仓储分属不同渠道，农户要多头奔波，既费时费力，又抬高种植成本。”市政协农业农村委主任李书明介绍，在充分调研基础上，市政协农业农村委在今年市政协全会上提交了《关于推进现代农事综合服务中心建设，筑牢粮食安全基



▲1月12日，开封市政协副主席苗琛带队到兰考县围绕“全市现代农事综合服务中心建设”开展专题调研。



▲6月5日，开封市政协农业和农村委员会组织委员深入尉氏县开展专题调研，实地察看现代农事综合服务中心建设运行及“三夏”生产工作。

石，赋能乡村振兴的提案》，提出统筹供销社农资供应渠道、农机合作社作业设备、农技专家技术指导等各类资源，打造“中心统筹、区域协同”的全链条农事服务平台，让农户“进一家门、办所有事”，减轻农户种地负担。

这份提案提交后得到市委、市政府高度重视，相关内容被列入市委、市政府督查局月度重点督查台账，并纳入2026年现代特色农业示范区十大重点工作统筹推进。

与此同时，市政协持续围绕“三农”议题系统发力：《关于加快推进全市高标准农田建设的提案》《关于加强全市乡村建设工匠培训和管理的提案》等被列为重点提案，由市级领导领办督办；围绕“学习运用‘千万工程’经验，探索农村人居环境整治新模式”开展市县乡村四级联动协商，形成四万余字的座谈材料汇编，为政策制定提供了翔实参考。

## 焕新：“农业服务超市”开进田间

在尉氏县张市镇，由县属国企河南尉粮农业科技有限公司运营的“现代农事综合服务中心”已投入运行。这里就像一个“农业服务超市”——农资直供、智能农机调度、烘干仓储、订单销售一应俱全。“以前浇地要半夜排队，现在手机上点一点，几个小时就搞定。托管给中心后，成本降了，产量反而升了，去年示范田小麦亩产超过1400斤。”张市镇沈家村的种粮大户对此深有体会。

市政协常委常海霞介绍：“农户走进来，像点菜一样选服务。农资直接对接大型企业，价格更低；水肥一体化、无人机飞防等智能作业随叫随到；烘干塔和标准化仓储解决‘晒粮难’；销售端与益海嘉里、鲁花等企业稳定合作，粮食从地里收上来，烘干后直接进入订单渠道。”

截至目前，全市已建成各类农事服务中心49家，其中省级区域农机服务中心5家、市级农机服务中心11家、县区级农机服务中心21家。

在政协提案推动下，各职能部门充分吸纳协商建议，陆续出台《关于锚定农业农村现代化　扎实推进乡村全面振兴的实施方案》《开封市推进现代特色农业示范区建设实施意见（2026—2028年）》和《现代农事综合服务中心建设三年行动方案（讨论稿）》，从制度层面为农事服务体系建设铺路架桥。

开封市农业农村局党组成员、副局长焦书升介绍：“全市农事服务体系建设分三年实施，2026年夯实基础，实现产粮大县服务中心全覆盖；2027年扩面提质，覆盖全部粮食主产乡镇；2028年完善体系，构建‘1+5+N+X’全域农事服务网络，力争服务覆盖全市90%以上行政村。”

从“开门来协商·封事好商量”到“汴民服务·为农协商”，开封市政协持续培树协商品牌，将履职触角延伸至乡村治理一线。市政协主席曹忠良表示，将持续跟进提案落实情况，把群众的操心事、烦心事、揪心事当作头等大事，真正把协商成果转化为民生福祉，为筑牢粮食安全基石、赋能乡村全面振兴贡献政协力量。

# 锚定“五有”工作标准 全链条做实提案提质转化文章

□ 政协济源市委员会



▲2025年6月，济源市政协开展电视议政课题“聚焦热点难点问题，加快建造精致城市”调研活动。

提案是政协委员履职建言的重要方式，一头连着党委政府中心工作，一头牵着千家万户民生冷暖。近年来，济源市政协深耕提案工作全链条建设，提炼形成“提出有质量、全程有协商、办理有实效、服务有保障、转化有成果”的“五有”提案工作机制，将协商民主贯穿提案酝酿构思、办理落实、成效反馈全周期，打通建言献策、落地转化的闭环通道，让一件件委员“金点子”变成惠民利民的“真举措”。

## 源头精耕细作，确保提案提出有质量

质量是提案工作的生命线，严把源头质量关，是杜绝提案空泛虚化的先手之举。

济源市政协广开提案线索“蓄水池”，面向党政机关、行业一线、城乡群众广泛征集提案线索，紧扣区域发展大局梳理年度选题清单，为委员精准建言划重点、明方向。常态化举办知情明政交流会、集体提案恳谈会，搭建部门与委员面对面交流平台，帮助委员吃透政策实情、找准堵点痛点。同时，联合党委、政府督查部门严把立案关口，实行立案前置会商，对内容笼统、落地性不足的提案现场答疑、打磨修改，确保每份提案贴民情、顺民意、利发展。

## 协商贯穿首尾，坚持提案全程有协商

济源市政协以协商赋能提案全流程，把民主协商嵌入提案工作全过程各环节，推动协商成为提案办理的“标配工序”。

在提案征集、立案等前期环节，做实选题协商、立案会商，广泛凝聚各方共识；办理阶段严格执行“三见面”机制，承办单位办前登门摸清委员建言初衷、办中座谈共商破解路径、办后回访听取真实反馈，在坦诚交流中商量出最优解决方案；办结环节恪守“先协商、后答复”原则，就办理事项逐项对接提案人，对落实不达预期的提案重新研讨整改。针对跨领域、多部门牵头的疑难提案，联动督查部门开展联席协商，聚力啃下落实硬骨头，打通提案落地“最后一米”。

## 多维靶向发力，助推提案办理有实效

为避免提案“纸上办结、悬空落地”，市政协

打出督办、评议、履职融合“组合拳”。

压实高位督办链条，落实市级领导领办督办重点提案、各专委会对口分片督办制度，紧盯重难点提案靠前攻坚；创新“五位一体”综合评议机制，融合提案者打分、承办单位自评、专委会点评、督查部门考评、政协常委会综合评议，评议结果作为部门年度考核的重要依据，以刚性约束倒逼办理提质。打破履职壁垒，推动提案办理同调研视察、民主监督、社情民意等工作联动贯通，带着提案线索下沉一线实地核验，努力实现“办好一件提案、理顺一类难题、造福一方百姓”的良好效果。

## 多维夯基固本，做到提案服务有保障

坚持制度筑基、数字赋能、凝聚共识三向发力，为提案工作高质量推进保驾护航。

制度筑基——对标上级政协相关规范修订提案工作条例，系统梳理提案培育、协商落地等成熟经验并固化为制度规范，推动提案全流程规范有序运行；数字赋能——迭代升级“智慧政协”提案线上平台，实现提案归集一键入库、协商交流在线互动、流程督办全程留痕、办结评价线上开展，以数字化手段持续提升提案办理质效；凝聚共识——深入挖掘提案履职暖心故事与典型成效，持续做好履职宣传，生动展现提案惠民成效，营造全社会关心协商议政、助力提案落地见效的良好氛围。

## 聚焦成果落地，实现提案转化有成果

紧盯成果转化关键一环，杜绝提案“重答复轻落实”，推动书面建议落地生根、见行见效。

常态化开展常委会专项视察、提案办理“回头看”，组织委员深入田间地头、街巷社区、项目现场实地核验，对需要长效推进的提案持续跟踪督办，推动委员真知灼见转化为政策文件、惠民实事。深耕本土协商品牌，精心打造《玉川协商》电视协商议政栏目，把协商会场从会议室搬到街头巷尾，邀请政协委员、职能部门、群众代表现场议事，依托全媒体传播优势拓宽民意收集渠道。栏目开播以来，先后围绕乡村产业振兴、文旅资源活化、城市精细化管理等热点选题制作专题节目，以可视可感的协商形式推动提案建议落地见效。

今年以来，济源市政协累计收到提案 288 件，立案 218 件。所有立案提案已精准分流交办至 50 余家职能部门，由 7 家单位牵头办理重点提案。目前，聚焦民生实事的多项提案已经转化为实实在在的惠民成果：围绕深化柔性交通执法、优化营商环境的相关提案，推动交警部门在黄河小浪底观瀑活动期间及时发布交通管控与绕行指引，保障群众观瀑出行畅通舒心；针对城区停车难问题的提案，推动相关部门新增夜间临时泊位 570 个，持续优化城市通行配套；紧扣高质量充分就业的提案，推动相关方面新建、改扩建基层就业服务站点 15 处，举办专场招聘会 70 场，实现城镇新增就业 7216 人……一桩桩看得见、摸得着的民生成果，生动彰显了提案建言的实践价值。

下一步，济源市政协将持续对标先进、守正创新，健全完善“五有”提案工作体系，深耕提案提质、协商增效、成果转化重点环节，全方位提升提案工作科学化、规范化、实效化水平，奋力推进新时代政协提案工作高质量发展。




▲7 月 28 日，济源市政协围绕“农业三产融合数智赋能　激活乡村振兴新动能”重点提案办理工作开展协商调研。

# 方寸工作站　善治大文章

## ——濮阳市华龙区政协综治中心委员工作站履职纪实

□ 政协濮阳市华龙区委员会

习近平总书记指出：“人民政协要广泛联系和动员各界群众，协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。”

在濮阳市华龙区综治中心，一方小小的政协委员工作站，正以扎实的履职实践落实这一要求。自 2025 年 7 月成立以来，工作站累计接待群众 263 人次，化解矛盾纠纷 60 余件，收集社情民意 90 余条。

这个建在群众家门口的履职平台，为何能赢得群众信赖？答案，藏在一次次耐心倾听里，体现在一桩桩矛盾化解中。“让委员沉到治理第一线，把协商平台建在群众家门口。”华龙区政协主席侯富浩在指导委员工作站建设时提出的这一要求，道出了工作站扎根基层获得群众认可的核心逻辑。



▲8 月 13 日，濮阳市华龙区政协主席侯富浩带队调研全区汽车产业发展情况。

2025 年 7 月，在区政协党组和主席会议的领导及区委政法委的支持下，区政协从法律、保险等界别遴选委员 20 名组成固定驻站队伍，同时建立“20 名委员固定驻站 + 法律界委员按需轮值”工作机制。工作站依托综治中心成熟的矛盾处置、便民服务流程，将政协协商嵌入基层治理链条，推动委员履职从“会上发言”转向“一线下沉”。

工作站虽小，机制却扎实完善：固定驻站委员保障日常运转不间断，法律界委员按需轮值确保专业支撑不缺位。群众走进综治中心，就能找到政协委员；委员坐班接待，就能听到最真实的民声。委员们充分发挥身份超脱、群众信任度高的独特优势，针对邻里纠纷、物业矛盾、家庭事务等常见问题，始终坚持耐心倾听、依法调解、以理服人。

工作站还探索建立了“政协委员 + 法律顾问 + 网格员”联动调解模式：政协委员发挥协商优势，法律顾问提供专业法律支撑，网格员熟悉基层情况、能够第一时间发现矛盾苗头，三方力量各展所长、协同发力，织密了覆盖基层的矛盾调解网络。群众何某因房屋所有权问题与家人产生纠纷，矛盾僵持多年，双方各执一词、互不相让。驻站值班委员朱宗明律师接手后，多次上门开展调解，既讲清法理又兼顾情理，最终促成双方达成和解。

这个设在群众家门口的工作站，不仅让政协委员找到了联系服务群众的具体落点，也为基层治理注入了协商民主的

鲜活力量。

路灯不亮、垃圾清运不及时、小区充电难……这些群众身边的“关键小事”都被逐一记录、分类整理，转化为社情民意信息报送相关部门，已有多条建议得到采纳落实。截至目前，工作站共梳理报送各类意见建议69条，内容涉及财产纠纷化解、社区养老、道路交通等民生领域，大部分已被相关单位采纳或正在推进办理。

委员不仅收集民意，更对事项办理进度开展跟踪监督，相关部门有无推诿、办理是否拖沓、群众是否满意，全部一一记录，及时提出改进建议。群众王某反映保险理赔流程过于繁琐，需要反复提供材料，委员跟进了解后，建议整合流程、精简材料，综治中心迅速完成优化，群众跑腿次数明显减少。

一条条社情民意从这里上传，一件件民生实事从这里落地，工作站成了委员联系群众的固定“窗口”，也成了党委政府倾听民声的灵敏“触角”，让群众真切感受到“政协就在身边”。

经过一年来的不懈探索与实践，工作站已从规范化建设的起步阶段，稳步迈入实效化运行的纵深领域。

面对委员参与面不够广、调解专业性有待提升、与街道社区联动不够紧密等短板，区政协明确下一步发力方向：在现有法律、保险等界别基础上，拟吸纳教育、医疗等界别委员参与轮值，并组织调解业务培训，持续提升委员履职能力；探索深化“委员吹哨、部门报到”模式，由相关专委会主任带班轮值，定期与综治中心、相关街道会商，推动工作从“单兵作战”向“协同发力”转变；深耕“委员履职 + 法治”特色，努力把工作站建成群众身边感知民情的窗口、化解矛盾的驿站、凝聚共识的纽带。

# 协商在一线　花开在田间

## ——荥阳市政协助力宜居宜业和美乡村建设

□ 政协荥阳市委员会

七月的荥阳，玉米拔节，菜苗铺绿。郑州市农业科技研究院蔬菜科技示范基地大棚外的会议室里，市政协委员、乡镇及市直相关部门负责人、郑州市农科院专家、企业代表、种植户代表围坐在一起，共商全市蔬菜产业发展大计。

连日来，荥阳市政协紧扣市委中心工作、紧跟乡村建设步伐，主动靠前、双向发力：一头向下扎，把“有事好商量”协商平台搬到田间地头，直面产业链上的痛点难点；一头向外走，带领视察组赴洛阳市新安县、济源市考察学习，助力宜居宜业和美乡村建设区域型先导区建设。

### 一场开在田埂上的协商会

今年七月，荥阳市获评2026年省级宜居宜业和美乡村建设区域型先导区，为特色农业集聚发展、乡村连片提质升级带来重大机遇。市委就和美乡村建设作出系统部署，举办专题培训会，邀请省级专家深度解读政策，参训范围覆盖先导区核心乡镇、全市各乡镇、市直职能部门及村级基层干部，帮助基层把政策吃透、把路径看清、把方法找准。

市委的“重点课题”就是政协的“重点议题”。作为距离省会郑州最近的县级市，荥阳发展蔬菜产业有着深厚家底：全市蔬菜种植面积达7.8万亩，年产量19.1万吨，其中设施蔬菜种植面积3000余亩，产量约11万吨……这些家底，让荥阳有条件在蔬菜种植领域占有一席之地。但面对不断变化的市场需求，荥阳如何变优势为胜势？

会前，市政协组织委员利用两周时间，走访乡镇、蔬菜种植专业村、涉农企业，与种植户面对面交流意见建议。在7月29日召开的“有事好商量”专题协商会上，委员们把调研中听到的呼声、看到的实情，一五一十摆到了桌面上。

“我们村种菜散户多，品种单一、品质上不去，卖菜全靠贩子上门，人家出多少是多少，没有稳定的渠道和平台。”王村镇新店村党支部书记张艳娟道出了当下蔬菜种植的现实困境，“建议种植企业带一带我们，从技术、管理上多分享经验”。

“我们买菜苗要跑十几里地，跑到了也不一定有想要的品种，来回折腾




▲7月29日，荥阳市政协围绕全市蔬菜产业发展召开“有事好商量”专题协商会。

一天，苗还蔫了。”王村镇后新庄村种植户刘文生说出了不少农户的共同心声，“能不能就近育苗、按需供苗”。

问题抛得直白，回应也干脆了当。郑州市农业科技研究院常务副院长田朝辉当场回应：“我们马上建立沟通机制，一个乡镇建一个微信群。需要什么苗、要多少、什么时候要，直接在群里说，我们就近提供订单式育苗服务；科研人员进群，技术上的问题随时问、随时答。”

三个多小时，这场务实高效的协商围绕“培优品种、提升品质、打造品牌、畅通销路”敲定了发展路径，明确责任单位，形成协商成果清单。市政府副市长袁瑞霞表示，将认真梳理汇总意见建议，逐条研究、分类交办，把“金点子”转化为推动工作的具体举措，让协商成果尽快在田间地头见效。

会后，市政协随即启动跟踪问效，与相关部门、农科院、种植户逐一对接。次日一早，一个由市领导、相关部门负责人、镇村干部、农技专家、种植户组成的93人微信群便建了起来。与此同时，多家种植大户主动向天佑佳禾农业科技有限公司了解销售情况，有意向的已开始洽谈合作。据统计，该企业已带动周边2000余户农民实现家门口就业，农户增收、产业增效的双赢局面正在形成。

## 一路取经问道的考察行

思路一变天地宽。外出考察学习，是打开工作局面的有效之策。

8月6日，市政协成立考察组，围绕宜居宜业和美乡村区域型先导区建设赴洛阳市新安县、济源市考察学习，对照先进、问道取经。

在新安县，考察组先后到新安县樱桃省级现代农业产业园、千年樱桃沟农旅融合示范区、樱桃产业农事服务中心、天兴生态园，实地考察现代农业发展、农事服务体系建设、农文旅融合发展及农产品精深加工等情况，与相关负责人深入交流，详细了解新安县在先导区建设、壮大特色优势产业、推动产业转型升级等方面的实践探索。

在济源市，考察组先后到坡头镇双堂村核桃小镇、乡村会客厅、承留镇大沟河村、承留村铁路文创园、河南绿茵种业科技有限公司、花石村，实地了解当地片区化组团发展、农村电商与全产业链运营、闲置资产创意盘活、四季乡村旅游等乡村建设运营模式。

考察组一路看、一路记、一路问、一路思，结合各自专业所长，现场碰撞思想火花，形成了诸多建设性思路。

张国强委员建议，把冷链物流作为突破口，同步培育本土农业品牌，推动蔬菜、石榴从“卖原料”转向“卖品牌”；配套抓好农业技术下乡培训和返乡务农扶持政策，破解“谁来种地”的隐忧。

王琰坤委员提出，以老县衙、魁星楼、老银行、董天知故居、老汽车站五大地标串珠成链、分段打造主题片区，打通老城与水库的观光动线，形成“城内观古、城外亲水”闭环，让闲置资源变成文旅消费新地标。

王文博委员认为，做强河阴石榴产业，需补齐冷链和农事服务短板，向精深加工与农旅两端延伸；同时，盘活老宅院、闲置厂房，引入专业团队运营民宿、研学、文创，依托紧邻郑州的区位优势打造差异化样板，探索市场化乡村运营新路子。

通过学习交流，大家一致认为，新安县和济源市的经验具有较强的可复制性和借鉴意义，下一步应结合荥阳实际加以运用，持续深化“产村融合”“三产融合”，探索乡村建设运营新模式，不断丰富宜居宜业和美乡村区域型先导区建设内涵，为全市乡村振兴注入持续动力。

荥阳市政协主席赵晨阳表示，市政协将继续锚定先导区建设目标，充分发挥专门协商机构作用，持续跟进协商成果转化落实，组织委员聚焦产业发展、乡村建设、基层治理等关键问题深入调研协商，广泛凝聚共识、汇集力量，为荥阳市加快建设宜居宜业和美乡村区域型先导区贡献更多政协智慧与力量。

# 深耕凝聚共识主责主业 汇聚团结奋进磅礴力量

□ 冯芳喜

习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上强调，要“发展全过程人民民主，不断巩固和发展各民族大团结、全国人民大团结、全体中华儿女大团结，充分激发亿万人民的积极性主动性创造性，凝聚起推进中国式现代化的磅礴力量”，为新时代人民政协做好凝聚共识工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

## 强化政治引领，把准凝聚共识方向

习近平总书记指出，坚持和发展中国特色社会主义是巩固共同思想政治基础的主轴。这决定了凝聚共识首先凝聚的是政治共识。一要坚持党的领导，把牢凝聚共识的根本方向。要把拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为最高政治原则，严格执行请示报告制度，健全党组织体系，切实把党员委员组织起来、把党外委员团结起来。二要强化理论武装，夯实凝聚共识的思想根基。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，通过集体学习、委员大讲堂等方式，引导广大委员深学细悟笃行，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。三要聚焦中心大局，把准凝聚共识的实践坐标。奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章是全省上下的共同奋斗目标，要团结引导广大委员和界别群众深刻理解、广泛认同、全力支持，形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。




▲2月3日，鹤壁市政协举行智库专家暨“讲好鹤壁故事 汇聚奋进力量”活动骨干撰稿人、宣讲员聘任仪式。

## 突出工作重点，紧盯凝聚共识关键

习近平总书记要求，人民政协要多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作。这是做好凝聚共识工作的发力点和着力点。一要发挥协商优势强信心。围绕全省主导产业、文体旅商融合等，通过专题议政性常委会会议、专题协商会等，在协商中宣传发展态势、利好政策，坚定发展信心、增强发展底气。二要畅通渠道载体聚民心。依托“豫事好商量”协商平台等载体，推动委员下沉基层、走进群众，通过提案、社情民意信息等，广泛收集民声民意，让群众的“金点子”变成发展的“金钥匙”。三要深耕履职服务暖人心。发挥协商式民主监督优势，助推教育、医疗、就业等民生实事落地、惠民政策落实，以政协委员文明行、委员活动日等为载体，常态化开展送政策、送医疗、送科技、送文化、送法律等“五送”活动，打通委员联系服务群众“最后一公里”。四要深

化团结联谊筑同心。持续完善“五联系”机制，加强同各党派团体和各族各界人士交流联系，做好政策解读、思想引导、解惑释疑等工作，有效化解社会分歧、增进思想共识。

### 讲究方式方法，拓宽凝聚共识路径

政协凝聚共识靠的是平等协商、以理服人，必须把握规律、讲究方法。一是寻求一致性，做到求同存异、不强求一律。在坚守政治原则、拥护党委决策、服务发展大局上牢牢守住“同”的底线，充分尊重不同界别、不同阶层、不同群体的利益诉求，在尊重差异中扩大共识，在包容多样中增进团结。二是体现互动性，做到平等交流、不单向灌输。始终秉持平等协商、真诚沟通的理念，持续推进协商平台建设，构建委员与界别群众、党政部门双向互动机制。在协商会议中多设置问答互动环节，在交流中碰撞思想、形成共识。三是体现协商性，做到内心认同、不表面附和。坚持协商于决策之前和决策之中，善于用事实、数据、案例说话，引导各方在充分知情的基础上形成正确判断，真正凝聚起同心同德、同向同行的磅礴力量。四是注重长期性，做到润物无声、不急功近利。将凝聚共识贯穿协商议政、视察调研等各项工作，持续发力、久久为功；充分发挥文史资料存史资政团结育人的独特作用，以文化人、以史聚力，让共识在潜移默化中不断巩固深化。

### 深化实践探索，打造凝聚共识品牌

凝聚共识既要靠软方法，也要靠硬载体。近年来，鹤壁市政协积极探索实践，打造了一批具有地方辨识度的工作品牌。一是开展“讲好鹤壁故事　汇聚奋进力量”活动，让共识在聆听中扎根。聚焦“两高四着力”打造精品故事，把文化传承、发展变迁、身边感动转化为可感可触的精神力量，让广大干部群众在聆听奋斗故事中厚植发展自信、坚定前行信心，努力形成人人会讲、人人愿讲的良好氛围。二是擦亮“豫事好商量”品牌，让共识在商量中生长。主动融入全省“豫事好商量”协商品牌建设，持续打造“长江汇”“微自治”等具有鹤壁特色的协商品牌，将协商触角延伸到基层一线，助力解决了一批群众关心关切问题，让群众感受到协商民主的制度优势，真正实现商出共识、商出成效。三



▲ 鹤壁市政协在鹤山区街南社区依托“豫事好商量”平台，打造“小院故事”协商议事阵地，推行“协商共治”工作法。

是强化“一委一品”建设，让共识在深耕中凝聚。立足自身优势、深耕特色领域，在提案办理中增进提办双方共识，在政企协商中凝聚发展信心，在送教下乡、送医上门中传递政协温度，打造形成差异化的凝聚共识品牌。

### 强化支撑保障，提升凝聚共识质效

凝聚共识是一项长期性、基础性工作，必须健全机制、强化保障，确保落到实处、取得实效。一要加强制度化规范化程序化建设。健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，细化完善各类协商议事规则、委员联系群众制度、社情民意收集反馈机制等，为持续凝聚人心、汇聚合力提供保障。二要营造良好协商氛围。在协商活动中坚持“不打棍子、不扣帽子、不抓辫子”，充分尊重不同意见、包容不同声音，形成畅所欲言、各抒己见的浓厚氛围。三要构建上下贯通的工作格局。加强对基层政协的联系指导，建立健全常态化协同机制，统筹各专委会、各界别、各参加单位力量，推动凝聚共识工作走深走实。四要发挥委员主体作用。扎实开展委员队伍建设年活动，加强教育培训和实践锻炼，引导委员在协商议政中主动发声、在联系走访中主动作为、在界别群众中主动引领，当好凝聚共识的主力军，推动形成人人有责、人人尽责、人人出彩的凝聚共识工作格局。

（作者系鹤壁市政协主席、党组书记）

# 践行正确政绩观　深耕协商善治路

□ 谭江




▲6月16日，济源市大峪镇协商议事室、阳光“you”商量委员工作室围绕“建设特色农业项目　助力山区经济发展”联合开展协商议事活动。

习近平总书记指出，为民造福是最大政绩。树立和践行正确政绩观，根本是回答好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”这核心“三问”。近年来，济源市坚持党委统一领导、政协统筹指导，着力推动“豫事好商量”协商品牌建设向基层延伸，持续做实做优基层协商，探索形成党建领航、协商聚力、依靠群众、赋能善治的基层高效能治理实践路径。

## 党建领航，筑牢协商善治根基

坚持党的全面领导是基层协商行稳致远的根本保证。济源市委从压实责任、搭建阵地、规范标准、聚合力量四个维度，搭建上下贯通、扎根群众的基层治理架构。

压实党委主体责任，树牢固本潜绩思维。将基层协商民主建设纳入党建引领基层高效能治理工作同步安排、同步落实，构建市委领导、政协统筹、镇（街道）实施的三级责任闭环。压紧压实镇级党组织书记第一责任人职责、政协基层召集人直接责任人责任，严格落实镇级党组织前置把关制度，对协商议题征选、议事活动组织、协商成果转化、跟踪问效反馈实行全流程管控，推动基层协商与网格化精细治理、村级群众自治、基层信访维稳深度融合、一体推进。

织密三级便民阵地，树立便捷为民导向。立足群众诉求就近表达、矛盾纠纷就地调处现实需要，坚持盘活存量、简约实用、节约利民原则，整合市政协委员会客厅、镇级党群服务中心、新时代文明实践站、“有事好商量”协商议事室、楼栋议事点、政协委员工作室等现有阵地资源，统筹建成“1+16+N”市、镇（街道）、村居（社区）三级协商阵地，真正实现群众家门口说事、敞开心扉议事、协商定局成事。

统一规范履职标准，构筑长效治理底座。市政协充分发挥专门协商机构职能优势，积极承担统筹指导、规范提升主体责任，细化出台基层协商议事规范导引，以制度化、标准化破解基层协商存在的随意化、碎片化突出问题。建立“市政协统筹指导、专委会对口联系、政协委员驻点引导”长效机制，保障基层协商不走偏、不松懈。

汇聚多元共治力量，破解单向治理困局。广泛吸纳社区党员骨干、各级政协委员、本土乡贤能人、专职法律顾问、基层群众代表等组建协商人才库，根据不同议事主题精准匹配专业力量参与调解议事。全面推行“政协委员＋网格干部＋群众代表”联动履职模式，深入推进“委员进网格、为民办实事”，构建多元共治长效格局。

## 全程规范，畅通协商善治脉络

践行正确政绩观，实干是落脚点，实效是评判尺。济源市坚持把“群众诉求是否妥善处置、民生堵点是否有效破解、矛盾纠纷是否就地化解”作为检验硬指标，实现基层协商全过程可控、议定事项全链条可溯、履职成效可量化评价。

精准征集民生议题，锚定群众诉求校准协商靶心。严格落实“群众提、网格收、政协筛、党委审”四级联动议题征集机制，畅通网格线上群聊、线下议事站点、委员常态化走访、信访接待窗口四类民意收集渠道，分类梳理日常琐碎诉求、重点民生实事、跨域跨部门治理难题。对群众集中反映、长期悬而未决的难点堵点，优先纳入年度协商清单，从源头保障基层协商贴合民心、务实管用。

规范平等议事流程，充分磋商凝聚基层治理共识。严格执行全流程标准化议事规范，事前组织政协委员、网格干部、群众代表实地走访调研，深入倾听各方诉求、全面梳理利益分歧；协商现场恪守平等对话原则，不设层级壁垒、不搞干部主导，平衡多元利益、疏导对立情绪，凝聚发展共识；协商结束后形成要素完备、权责清晰的议事纪要，明确事项办理责任主体、具体举措、时限要求等，在村居（社区）公示栏、网格微信群公开，主动接受群众监督。

刚性督办跟踪问效，三级联动构建评价落实体系。搭建市政协全程跟踪、镇（街道）党（工）委制度化督查、广大群众同步监督三级联动体系，全面推行协商成果清单、责任落实清单、成效反馈清单“三单”闭环管理，对协商事项分类施策、分级处置。同步建立群众现场测评、政协委员专项评议、职能部门年度考核三位一体综合评价机制，推动协商共识转化为民生实事。



▲7月24日，济源市天坛街道开展“委员进网格　为民办实事”主题活动。

## 实干为民，提升协商善治效能

评判基层协商工作实绩，在于矛盾是否就地化解、基层是否长治久安、民生是否持续改善、群众是否安居乐业。济源市以可感知、可量化的治理实效践行正确政绩观，让广大群众成为检验基层协商成效的“阅卷人”。

柔性化解矛盾纠纷，筑牢长治久安根基。充分发挥协商议事柔性调解、温和疏导的独特优势，针对物业权责纠纷、市政设施管护、邻里地界争执、噪音扰民等基层高频微小诉求开展前置协商调解，最大限度把矛盾化解在萌芽、处置在网格。今年以来，依托各级协商平台累计化解基层矛盾纠纷187起，调解成功率达88.7%，初步达成“小事不出社区、难事不出镇办、共性难题逐级建言”的目标。

精准回应民生诉求，办好群众切身实事。坚持城市精细治理与和美乡村建设双向发力，围绕老城更新改造、老旧楼栋电梯加装、新就业群体暖心服务、农村闲置宅基地整治、村级集体资产盘活、征地拆迁安置补偿等群众关切重点工作开展专题协商议事。本年度累计形成规范化、可落地协商成果37件，全部由各镇（街道）党（工）委批转对应基层部门跟进办理，办结回复率达97.3%，基层协商成果成为群众看得见、摸得着的民生实惠。

共商共建文明新风，绘就基层善治图景。组织群众共同商议修订村规民约、社区居民公约，针对高价彩礼、婚丧嫁娶大操大办、人情攀比、铺张浪费等顽固陈规陋习开展专题协商，引导群众自主议定约束标准、奖惩举措。借助协商议事开展政策宣讲、文明新风倡导，持续涵养邻里和睦、勤俭向善、简约文明的城乡新风。当前，全市16个镇（街道）广泛形成“政协搭台、委员聚力、群众参与、共治善治”的良好格局。

济源市政协将始终以习近平总书记关于树立和践行正确政绩观、加强和改进新时代人民政协工作的重要论述为根本遵循，牢牢把握党建引领、协商为民、实干实效核心准则，用情用力解决群众急难愁盼问题，以高质量基层协商赋能高效能基层治理，为全市高质量发展广泛凝聚民心、汇聚各方合力，奋力创造经得起实践、经得起人民和历史检验的新时代政协履职实绩。

（作者系济源市政协主席、党组书记）

# “豫”见丰宁 “建”证美好

## ——民建河南省委会倾情助力河北省丰宁满族自治县乡村振兴纪实

□ 民建河南省委员会

盛夏时节，河北丰宁山野铺绿，万物竞秀。按照民建中央工作部署，民建河南省委会定点帮扶工作调研组又一次踏上这片热土，辗转“赤芍谷”察看联农带农实效，走进元始农业加工厂查验燕麦品质指标，与当地干群围坐共商新一轮帮扶项目落地细则。

这是2025年以来，民建河南省委会第八次专程奔赴丰宁对接帮扶事宜，接续不断的扎实行动，让对口丰宁的定点帮扶步步深入、件件落实。

自2022年换届以来，民建河南省委会便将定点帮扶责任扛在肩上，始终记挂于心、紧抓于手、付之于行，紧扣民建中央“守底线、抓发展、促振兴”的总航标，将定点帮扶视为服务国家战略、回应民生期盼的分内之责，精心锻造“豫建爱”帮扶品牌，在公益助学、产业振兴、乡风建设等关键处精准落子，用真情、出实招，把一桩桩为民实事办到心坎上，让对口丰宁的帮扶名片越擦越亮。

### 教育扶智，播撒希望种子

乡村振兴，教育为先。为让帮扶真正“点准穴位”，民建河南省委会一次次扎进丰宁实地摸情况，细听当地所需，逐一踏查项目落地条件。面对山区教育数字化资源严重短缺的棘手难题，民建河南省委会广泛动员各级组织和会员企业汇聚爱心，致力让优质教育资源跨越重山，照进校园。




▲民建河南省委会主委梁留科带队赴河北丰宁县开展定点帮扶工作，并现场察看“豫建爱·智慧教室”使用情况。

2025年，由河南省福盛康大健康产业集团有限公司、民建开封市委会、民建河南省委会青年委员会合力捐资220.2万元，一座标准化的“豫建爱·智慧教室”在丰宁四中拔地而起。民建中央主席郝明金赴丰宁考察时，亲自为智慧教室揭牌，对民建河南省委会深耕教育帮扶的扎实作风给予充分肯定。

一年后，民建河南省委会主委梁留科再次率队回访丰宁四中。教室内，AI智慧教学系统、智能黑板、高清影音设备已成课堂常态，科技赋能乡村教育的愿景，真真切切变为了触手可及的现实。




▲民建河南省委会在河南焦裕禄干部学院举办助力丰宁乡村振兴人才培训班。

## 产业赋能，激活振兴引擎

产业兴旺，乡村振兴方有坚实底气。民建河南省委会变“输血”为“造血”，在振兴路上深耕细作，靶向发力，助推特色产业拔节生长。

在民建中央定点帮扶示范村——下山嘴村的蔬菜种植基地，调研组边走边看，针对大棚产业提档升级所需，商丘民建会员企业河南瀚斯作物保护有限公司第一时间送来价值 10.8 万元的优质有机水溶肥料，为棚内土壤“舒筋活络”、为作物“添足营养”，推动特色蔬菜量质齐升。与此同时，民建河南省委会向赤芍谷机井项目捐赠价值 5 万元的潜水泵，夯实灌溉根基；与元始农业加工厂联手探路燕麦深加工，助力特色农产品延伸价值链条；持续开展消费帮扶，大量采购红皮土豆、甜玉米、花生等土特产……

一项项紧贴产业需求的硬招实招，赢得当地百姓发自内心的认可。丰宁县政协主席张立民感慨：“产业帮扶直接送到田间地头，乡亲们种地更省心，收成更托底。”

## 文明铸魂，涵养乡风正气

乡村振兴，既要“塑形”，更要“铸魂”。民建河南省委会始终坚持物质帮扶与精神帮扶同向并行，在深耕教育、产业帮扶的同时，以暖心举措培育文明乡风。

瞄准下山嘴村的乡村治理与文明提升，洛阳民建企业家协会捐赠价值 4.3 万元的生活物资，为村级爱心超市添货补架。超市以“文明换积分、劳动兑物资”方式运转，将庭院美化、邻里帮衬、志愿奉献、移风易俗等文明细节量化为积分。小小积分，撬动乡村治理大格局，也在潜移默化中引导村民养成好习惯、涵养好风气。

2024 年 9 月，民建河南省委会专门举办助力丰宁乡村振兴人才培训班，组织基层干部和振兴带头人走进河南焦裕禄干部学院。培训既紧扣产业实务，又让大家在沉浸式体验中感悟焦裕禄精神，厚植为民情怀，把贴近泥土的乡风培育方法带回基层，进一步激发村民自治活力，让乡村振兴的成色愈发鲜亮。

如今，丰宁大地处处可见民建河南省委会的帮扶印记：“豫建爱·智慧教室”点亮丰宁四中课堂，数字化教学资源惠及深山师生；下山嘴村蔬菜大棚特色种植业蓬勃发展，带动村民稳定增收；村级民建爱心超市运转有序，崇德向善的文明新风浸润乡间……这一幅幅产业振兴、民生改善的鲜活图景，背后凝聚着民建河南省委会持续发挥界别优势、精准对接需求的倾力付出。

“今年是五年过渡期结束、转入常态化帮扶的起始之年，要以更高站位、更宽视野、更强担当，推动 2026 年定点帮扶工作再上新台阶。”在前不久召开的民建河南省委会定点帮扶工作推进会上，梁留科强调，要提高政治站位、强化组织领导，学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，充分认识开展好定点帮扶工作的重要意义，聚焦“十五五”时期目标任务，切实把思想和行动统一到民建中央和中共河南省委决策部署上来。要紧盯重点领域、提高工作成效，围绕产业帮扶、教育帮扶、消费帮扶靶向发力，推进开发式帮扶提质增效。要扛牢帮扶责任、发挥机制作用，建立“年度任务清单 + 动态评估调整”机制，强化各级组织协同联动，确保帮扶项目有序推进，成效可量化、成果可复制，为乡村全面振兴贡献智慧和力量。

# 从“造得出”到“造得精”

## ——九三学社洛阳市委会助力解决关键装备零部件“卡脖子”难题

□ 寇宇翔



▲4月29日，九三学社河南省委会副主委、洛阳市政协副主席王燕飞带队赴洛阳轴承集团股份有限公司、中信重工机械股份有限公司开展“人工智能＋制造”专题调研。

日前，“洛阳智造”在2026世界人工智能大会上大放异彩——多家来自洛阳的企业携工业具身质检机器人、机器人减速器轴承等创新产品亮相。这正是近年来九三学社洛阳市委会聚焦关键装备自主可控持续建言，助力推动“洛阳制造”向“洛阳智造”跃升的生动注脚。

2025年5月19日，习近平总书记在洛阳轴承集团股份有限公司考察时指出：“要继续把制造业搞好，坚持自立自强，掌握关键核心技术，推进产学研一体化，培养大批高素质人才，这样中国式现代化才能够真正实现。”

牢记习近平总书记嘱托，九三学社洛阳市委会充分发挥人才荟萃、智力密集的参政议政优势，紧盯地方产业发展核心难点持续深耕调研，形成多项高质量参政议政成果，助力洛阳高端装备制造产业从“造得出”向“造得精”跨越升级。

时间追溯到2024年11月，九三学社洛阳市委会在河南科技大学中国轴承陈列馆举行“九三学社科普教育基地”授牌仪式。该陈列馆收藏各类轴承及相关零件8000余件，每年面向社会科普超3万人次。九三学社河南省委会副主委、洛阳市政协副主席王燕飞在授牌仪式上指出，轴承作为关键基础零部件，其工业水平已成为衡量国家制造业实力的重要标尺。这一科普阵地的建设，既为后续深入调研储备了知识基础，也让更多社员深刻认识到轴承工业在国民经济发展中的战略地位。

2025年11月，经过前期资料梳理、行业专家摸底、职能部门对接等筹备工作，九三学社洛阳市委会正式组建专项调研组。调研组充分发挥九三学社科技界人才集聚的独特优势，整合自动化控制、材料工程、机械制造、产业经济、政策研究等多领域骨干社员，形成跨专业、跨行业的调研队伍。

调研组首站走进洛阳轴承集团股份有限公司智能化生产工厂，深入热处理车间、精密磨削生产线、成品可靠性检测实验室，与一线操作工、工艺工程师、研发负责人面对面交流，近距离观摩高端轴承全流程生产工序。通过现场交流发现，该企业高端轴承

的可靠性与国外先进水平仍有差距，部分航空轴承、高铁轴承仍依赖进口，风电主轴轴承的国产化率不足五成。

为避免调研局限于单一行业，确保结论具备全域产业代表性，调研组在随后两个月内先后深入中国一拖集团有限公司、中信重工机械股份有限公司等全市装备制造标杆企业，并与洛阳市工业和信息化局、洛阳市科学技术局等职能部门进行座谈。调研发现，当前洛阳装备制造业早已跨过“能不能造出来”的初级阶段，最大矛盾集中在“造得不够精、性能不够稳、服役寿命不够长”，从“造得出”到“造得精”的进阶之路阻碍重重。

深挖根源后，调研组锁定三大核心瓶颈：首先，关键基础零部件、特种基础材料、精密基础工艺“三基”自主创新能力薄弱，基础研究投入不足，大量底层工艺和材料配方长期依赖国外成熟方案；其次，产学研协同融合机制不通畅，高校科研成果停留在实验室阶段，企业实际生产难题难以快速转化为科研攻关课题，研发端与产业端形成“两张皮”；第三，高端复合型技术人才供需失衡，本地企业难以引进顶尖材料、热处理、精密检测人才，现有骨干技术人才流失问题突出。

历经多轮打磨，九三学社洛阳市委会完成数万字的综合调研报告，并在此基础上凝练形成社情民意信息《关于加快突破高端电主轴核心轴承“卡脖子”问题保障工业母机产业链安全稳定的建议》，同步报送洛阳市政协和九三学社河南省委会。

该建言紧扣产业紧迫风险，精准拆解痛点、靶向给出系统性方案：针对高端电主轴核心轴承国产化率不足15%、供货周期长达4至6个月等现实问题，提出设立国家专项攻关、构建测试验证平台、完善标准体系等建议；针对研发与产业“两张皮”的顽疾，建议依托“河南省高端轴承智能制造工程研究中心”，构建“企业出题、科研答题、市场判题”的协同机制；针对人才“引得来、留不住”的尴尬，建议设立“产业特岗”制度，允许企业技术骨干到高校兼职任教，同时鼓励高校教师到企业担任“科技副总”，用双向流动撬动知识迁移。

这份立足洛阳产业实际、兼具全局战略视野的建言，迅速获得相关部门重视。“目前，该社情民意信息中的多项建议已在洛阳市‘十五五’制造业发展规划编制过程中得到吸纳。”九三学社洛阳市委会副主委杨琪介绍，今年4月，该信息获省领导批示。随后，河南省工业和信息化厅相关处室专程到洛阳调研，与九三学社社员专家面对面座谈，推动相关建议纳入省级层面工作部署。

从“造得出”到“造得精”，这场跨越技术、体制与人才多重门槛的攻坚战，正在各方合力推动下，一步步走向纵深。

九三学社洛阳市委会的建言不仅着眼于当下问题的解决，还积极对接更高层级的战略布局。4月29日，王燕飞再次带队赴洛阳轴承集团股份有限公司和中信重工，围绕“人工智能+制造”开展专题调研，了解企业在智能化改造、数字化转型中的技术瓶颈和制度障碍。这一调研成为九三学社河南省委会2026年度政党协商的重点课题，由省委会联合洛阳市委会共同承担。

“洛阳作为国家‘一五’时期布局建设的老工业基地，承载着发展实体经济、保障装备产业链自主可控的时代使命。”杨琪表示，九三学社洛阳市委会将持续聚焦“卡脖子”难题，推动建言成果落地见效，深化产学研协同创新，完善人才引育机制，以务实行动服务老工业基地振兴，为国家战略实施和地方经济发展贡献智慧和力量。




▲8月14日，九三学社洛阳市委会主委郝彦洁带领社员专家赴一拖集团开展“人工智能+制造”专题调研。

建功“十五五” 为民作奉献

省政协委员张雷：

# 俯身听民声 抬头谋发展

□ 本刊记者

委员名片：

张雷：省政协委员，濮阳市政协副主席、农工党濮阳市委会主委



▲5月13日，张雷带队到濮阳市妇幼保健院开展“一老一小”服务保障专题调研。

骄阳似火，濮阳市经开区王助镇白屯村老年服务站里，张雷带着调研组逐一察看助餐点、村卫生室、日间照料中心的运行状况。随后，他与村干部、老年代表、老党员围坐在一起，认真倾听“吃饭怎么解决、病了谁来管、钱从哪里来”等现实难题。

这是农工党濮阳市委会“参政为公、实干为民”主题教育走深走实的生动实践，也是张雷履职清单中深入调研的重要一笔。“作为省政协委员，既要俯下身去，把群众的急难愁盼听真切；也要抬起头来，把破题的办法想清楚、把可行的建议写扎实。”张雷说道。

## 俯身调研察民情

“只有走进基层、走进群众，才能摸清真实需求、找到破题之策。”张雷深知，高质量的建言，必须源自脚踏实地的调研。

在白屯村老年服务站，张雷一边认真记录大家的担忧与期盼，一边逐条摸排当前农村养老的堵点与痛点，“只有把老人的饭碗和药箱看清楚，我们提的建议才不飘在空中。”针对调研中发现的问题，他现场梳理出三条思路：坚守民生导向抓实养老工作，紧盯老年人急难愁盼，精准施策补齐农村养老服务短板弱项；强化统战引领聚合各方力量，充分撬动乡贤能人、社会组织等资源，凝聚基层养老服务强大合力；统筹优化养老服务资源配置，健全长效服务机制，让老人安心、子女放心。

“一老一小”，连着民心。在濮阳市妇幼保健院，张雷实地察看儿童保健部功能布局、诊疗服务流程，详细了解儿童健康“五小专项行动”、健康筛查规范管理等工作的开展详情。围绕青少年身心健康调研基地的联合共建，他与院方负责人、科室骨干深入座谈，强调要立足青少年成长实际，细化举措、完善保障，推动调研基地早日落地运行，为下一代筑牢健康屏障。

作为省政协委员，他积极参与省政协组织的相关调研，跟随省政协专题调研组围绕“科学制定《河南省食品安全条例》”赴漯河调研，先后到漯河汇厨餐饮有限公司、双汇第一工业园、中国食品名城品牌馆、漯河市智慧市场监管平台，同监管部门、企业代表座谈，摸清小作坊许可、校园陪餐、预制菜追溯等一线堵点，为条例科学修订完善提供实践依据。

扎实的调研，为高质量的建言资政提供了坚实支撑。目前，张雷在今年省政协全会期间提交的5件提案已全部立案办理，其中《关于强举措打好“四张牌”高标准守好蓝天梦》被列为省政协年度重点督办提案。同时，张雷积极撰写社情民意信息，本年度已经提交社情民意信息12篇，被全国政协采纳3篇，被省政协、农工党中央采纳8篇——这份成绩单，浸透着他夜以继日的调研、思量与笔耕。

张雷不仅自己坚持深耕撰写社情民意信息，还带动更多政协工作者、党派成员参与参政议政工作。2025年8月7日，农工党濮阳市委会组织市委会委员、各支部主委、各专

委会主任及近年新发展的党员开展反映社情民意信息工作专题培训，张雷围绕“什么是社情民意信息”“社情民意信息如何选题”“社情民意信息怎样撰写”等内容进行了详细讲解。同年 10 月 24 日，在濮阳市委统战部组织召开的各民主党派参政议政工作交流座谈会上，他再次受邀围绕反映社情民意信息工作作专题辅导。一场场培训、一堂堂“实战课”，让更多民主党派成员掌握了建言献策的方法要点，也点燃了大家参政议政的热情。“一个人力量终归有限，大家都动起来，民主党派参政议政的合力才能真正释放出来。”张雷说。

## 躬身服务践初心

在张雷看来，政协委员的履职不能止步于写提案、提建议，更要推动问题在一线解决，让群众在实实在在的服务中感受到关怀与温度。为此，他带领农工党濮阳市委会，把社会服务与参政议政紧密结合起来，在行动中倾听民声、在服务中凝聚共识。

为持续深化“参政为公、实干为民”主题教育，践行履职为民初心，农工党濮阳市委会联合中共华龙区委统战部，在站前社区举办“环境与健康宣传周”义诊咨询活动，组织来自市人民医院、市中医院、市妇幼保健院的医疗专家坐诊，涵盖心内科、脑血管科、核医学科等特色科室。活动现场，专家们面对面接诊，耐心倾听群众健康诉求，结合既往病史和生活饮食习惯综合研判身体状况。“要充分发挥特色优势，常态化开展义诊、健康科普等惠民服务活动，用心用情办好民生实事，以务实行动践行参政党的使命担当。”张雷介绍，活动累计服务群众 200 余人次，同步开设环保科普宣传区，向居民普及低碳生活和健康防护知识。

2025 年 8 月，农工党河南省委会围绕“助推幸福黄河建设”到濮阳市开展专题调研。“此次专题调研是农工党濮阳市委会与农工党省委会上下联动，打造高质量调研成果的具体举措。”张雷表示，通过深入一线调查研究，收集真知灼见，全面掌握濮阳市在黄河流域生态保护和高质量发展方面的实践探索，为形成高质量调研报告，向党委政府建言献策提供了扎实依据。

前不久，农工党中央印发《关于长江生态环境保护民主监督 2025 年度优秀课题研究报告的通报》，农工党濮阳市委会报送的《黄河流域生态保护与高质量发展调研报告》荣获一等奖。

从社区义诊到检察监督，从养老服务到生态保护，在倾听与回应之间，在调研与服务之中，张雷一步一个脚印地书写着政协委员的担当与情怀。

建功“十五五” 为民作奉献

**省政协委员张付峰：**

# 坚守实业初心 勇担时代使命

□ 本刊记者




委员名片：

张付峰：省政协委员，郑州万达重工股份有限公司总经理

焊花飞溅、机器轰鸣，长期扎根制造业一线的火热脉动，锻造出张付峰沉稳务实的性格底色。多年来，他坚持立足生产最前沿，将车间遇到的真问题、行业感受到的痛点难点，凝结成一份份带着“油墨味”和“金属感”的提案。对他而言，政协委员不仅是一份政治荣誉，更是一副必须用脚步丈量、用专业深耕的千钧重担。

## 深耕实业，固本开新

围绕“十五五”规划确定的重点任务，张付峰充分发挥企业引领作用，积极推动重大项目落地。2026 年 3 月，公司年产 10000 吨耐腐蚀合金复合管道及核心部件生产线建设项目开工奠基仪式隆重举行。该项目是郑州航空港经

济综合实验区 2026 年度重点建设项目，将打造集研发、制造、检测于一体的耐腐蚀合金复合管道及核心部件高端制造核心竞争力，为万达重工发展成为世界一流企业提供强大动力。



这一项目的开工投产，对行业发展乃至国家重大能源工程安全运行有着积极意义。耐腐蚀合金复合管道及核心部件是新时期石油化工、海洋工程、新能源装备等领域的关键材料，凭借优异的耐腐蚀性、高强度和超长使用寿命，有效解决了传统管材在复杂工况环境下易腐蚀、寿命短的行业痛点，具有推动产业升级、为国家重大能源工程安全运行提供更有力保障的重要价值。

在深耕国内市场的同时，张付峰带领国际市场团队积极开拓海外版图。团队深入中东石油市场、俄罗斯和土库曼斯坦石油市场，在俄罗斯极寒环境（–50℃）与土库曼斯坦沙漠工况（70℃温差）的双重挑战下，成功获得 GOST–R 认证，为土库曼斯坦油气田建设提供关键管件支持。此外，他还带领团队深度对接科威特和巴基斯坦等区域，牵头重大油气项目投标落地，实现大口径防腐热煨弯管项目和大口径堆焊弯管项目的重要突破。

## 破题有策，强链有声

作为来自制造业企业的政协委员，张付峰对民营企业发展中的痛点难点感触尤深。

“一些企业有生产能力却没有核心技术和专业人才，新兴科技型企业有核心技术却无法有效转化为产能，高校科研院所有成果却无法进行市场应用。”张付峰在多方调研各类生产企业、院校、金融机构的基础上，提出“加强‘产学研用融’深度结合促进产业链进阶，打造地域特色产业生态”的建议。“融”代表的是金融机构资金支持和政府专项资金扶持，这是打通产业链“最后一公里”的关键保障。他指出，“有了生产，有了人才，有了技术，有了市场，有了资金，有了政府的积极引导与支持，制造型企业就有了生命力，从而进阶形成产业生态，最终促进我省制造业高质量发展。”

在省政协十三届一次会议上，张付峰曾围绕制造业高质量发展积极发声。他提到，民营制造业面临生产成本不断上涨、回款难等困境，特别是民营企业在与国企合作时因市场地位不对称，很难争取到预付款项。为此，他提交了《关于国有企业采购民营企业产品和服务合同中增加预付款款项的提案》，建议出台相关规定，在省、市重点工程建设领域要求投资方在合同中增加预付款条款，预付款比例为总合同额的 30%。该提案得到了省政府国资委的重视与答复。

秉持“取之于社会，回馈于社会”的理念，张付峰积极参与敬老爱老爱心慰问捐赠、贫困学生资助、疫情期间爱心捐赠、大别山革命老区学校捐赠等各项公益事业。同时，他对教育事业倾注了大量心血，多次向周边学校捐赠教学物资，助力改善教学环境，捐赠助学助育慈善基金，回馈社会、支持教育、助力学子。

从地震捐款到资助留守儿童，从支持贫困学生到关爱孤寡特殊群体，从积极参与植树造林到主动减排改造，从设立万达公益基金到帮助困难员工……一桩桩，一件件，张付峰用心回馈着社会、用心承担着责任。“我将继续坚守生产一线，以实业报国的坚守、建言资政的担当、回馈社会的温情，书写新时代企业家和政协委员的双重责任与使命，为助推河南制造业高质量发展尽一份政协委员应有的责任和担当。”张付峰表示。

# 铁肩担重　渠润苍生

## ——原林县县委书记、红旗渠总设计师杨贵的故事

□ 李希忠　杨志勇

新华社原社长穆青曾在一篇文章中写道：“近几年我每次到河南采访，都听到群众中流传着这样两句话：‘走遍河南山和水，至今怀念三书记’。”这里群众所说的“三书记”，是指兰考县的焦裕禄、林县的杨贵和辉县的郑永和。

杨贵（1928年—2018年），河南卫辉市（原汲县）罗圈村人。在担任林县县委书记期间，他始终秉持调查研究、为民造福的初心，带领林县人民治山治水、寻找水源、修建红旗渠，彻底改变了林县干旱缺水、贫穷落后的面貌，用实干与担当铸就了不朽的红旗渠精神。



◀ 杨贵和县委班子成员深入群众开展调查研究。

### 大兴调查研究之风：知己知彼，才能百战不殆

1954年5月，26岁的杨贵调任中共林县县委书记。他深知，要改变林县面貌，必须坚持“调查是前提，研究是深入，落实是关键，发展是目的”的工作方法。初到林县，他便深入山区，亲自摸清大自然的“脾气”，掌握第一手资料，力求因地制宜、对症下药。

在第一次县委扩大会议上，杨贵引用“知己知彼，百战不殆”阐述工作思路。他指出，战争年代要摸清敌我情况，如今搞社会主义建设，同样需要“知己知彼”——“己”就是广大人民群众，要倾听群众心声、了解群众需求；“彼”则是大自然的规律，要摸准大自然的“脾气”。只有在此基础上带领群众改造自然，才能取得胜利。

会后，县委组成多个调查组，由主要领导带队，深入城关、临淇、东姚等盆地及浅山、深山区，围绕地理环境、气候、生产方式、种植结构、多种经营、产量、收支分配、人民生活、医疗卫生、文化教育、道路交通等方面广泛调查。

通过调查，杨贵得出结论：干旱是林县发展的症结。千百年来，林县靠天吃饭，小旱薄收、大旱绝粮，百姓卖儿卖女、逃荒他乡者无数。民谣唱道：“不吃山西粮，不能过时光。不吃山西饭，不能长大汉。”中华人民共和国成立初期，林县干旱依然严重，一个区几万人口仅几眼水井，旱时终日排队取水难得一担，争水打架也时有发生，群众过着“糠菜半年粮”的苦日子。当杨贵看到青石井口被麻绳磨出一尺深的沟痕时，才真正理解了“水贵如油”的含义。

调查回来后，县委召开常委扩大

会议，杨贵听取各组汇报，从感性认识上升到理性认识，明确干旱缺水是制约林县发展的主要障碍。他在总结时说：“解放后，林县人民在政治上翻了身，但仍有‘三座大山’压在头上——水、路、病。其中，最主要的是水，人没有水不能生存。作为共产党的县委书记，决不能忽视群众的迫切要求，决不能看着群众在干旱中煎熬而无动于衷！”

基于广泛深入调研，杨贵带头起草了《中共林县县委1954年山区工作意见》，把发展经济作为中心工作，确定山区建设总方针，提出四项任务：一是以积极领导、稳步推进为原则，发展农村林牧生产合作社，开展竞赛，挖掘山泉水、修水渠、利用地下水，挖旱池、打旱井蓄住天上水，逐步实现水利化；二是号召全县群众绿化林县，开展植树造林，巩固自然生态林，因地制宜发展经济林，建设“森林之县”；三是大搞多种经营，利用柞树资源发展柞蚕养殖，动员家庭妇女养蚕；四是以服务生产为重点，发展大家畜饲养，重视山区发展山羊养殖，改良品种提高质量。

该意见上报后，引起上级党委高度重视。安阳地委、河南省委、中南局、中央农村工作部分别批示，给予充分肯定，并批转全国推广。

## 域外找水：在解放思想中开辟工作新路

1959年夏季，林县小麦喜获丰收，可谁知，麦收以后却遇到前所未有的严重干旱：因天不下雨，建成的水库、池塘无水可蓄；流经林县境内的淇、淅、露三条河道断流；发源于林县中部林虑山下的洹河干涸，使建成的渠道无水可引；全县绝大部分群众又开始翻山越岭取水吃。大旱将林县人民逼上了绝境。

面对现实，杨贵和县委班子成员心急如焚。哪里有水源？到哪里去找水？带着这一连串的问题，杨贵深入农村走访干部群众。在任村公社桑耳庄村，全国农业劳模成百福告诉杨贵：“咱挖山泉，打水井，地下没有水。挖旱池，打旱井，天上不下雨。修水渠，建水库，照样蓄不住水……”在东岗公社武家水村，全国林业劳模石子鸿动情地说：“老杨啊，人没水不能活，地没水不打粮食，县委再想想办法吧！”

回到县委，杨贵在常委会会议上提出一个问题：“面对干旱，我们的出路在哪里？”经过大家反复讨论后，他说：“我们要想彻底解决林县缺水问题，还得从寻找新的水源做起，而且必须把眼光放得更远一些，打破地区和区域界线，走到县外去看看……”

1959年6月11日，经过讨论，县委书记处会议作出决定：县委组成三个考察组，分别沿漳河、淇河、淅河逆流而上，到山西省境内去寻找理想的水源。6月13日，杨贵和县委书记处书记周绍先带领一个组，沿漳河徒步而上，赴平顺县找水源。他们首先来到1956年建成的天桥渠——这是林县从境外引水的成功尝试，但因渠首位置低，仅灌溉农田3000多亩。杨贵想：若将引水点上移，把漳河水引过坟头岭，林县大部分土地就能得到灌溉。继续西行，只见漳河在峡谷中奔腾，虽值枯水季节，流量依然充沛。在石城公社，当地干部介绍：浊漳河发源于山西沁县，常年流量30立方米/秒，枯水期也不少于10立方米/秒，年径流量7.3亿立方米，最大可达7000立方米/秒，上游河床比林县坟头岭高得多。杨贵得出结论：从平顺引漳河水入林县“大有希望”。6月15日，考察组满载而归。当夜，杨贵兴奋地打开地图，用红笔将浊漳河多个地点与坟头岭连成一条红线，仿佛已看到漳河水引入林县的盛况。

因淇河、淅河均为季节性河流，引水没有希望，另两个组已先期返回林县。在县委常委会会议上，杨贵说：“从各方面讲，‘引漳入林’没问题——我们有党的领导，有社会主义优越性；上游河道比坟头岭海拔高几十米；‘引漳入林’是全县人民多年的愿望；我们还有多年培养的水利建设骨干。有困难不怕，群众是真正的英雄。”会议决定广泛征求意见、勘测设计，再报上级。

1959年8月22日，杨贵到郑州参加省委三级干部会议，聆听毛主席关于抓好当前工作的指示；9月22日，毛主席接见了参加会议的全体同志。这次接见使杨贵受到了极大鼓舞，更加坚定了修建“引漳入林”工程的决心。没等会议结束，杨贵便派人赶回县里，通知县委书记处书记李运宝着手筹备“引漳入林”事宜。

10月10日夜，中共林县县委召开县委扩大会议，作出兴建“引漳入林”工程的重大决策，并对工程进行专题研究，分析有利条件和存在困难，提出克服困难的具体方法和措施。

## 盘阳会议：决定红旗渠命运的“遵义会议”

1960年2月10日，“引漳入林”工程正式动工。这一天，太行山还裹着厚厚的冬衣，寒风像刀子一样割着人脸。可就在这一天，一支浩浩荡荡的队伍开进了这片荒凉的山岭——37000名修渠民工，扛着铁锹镐头，挑着简陋的行李，推着锅灶，如一股不可阻挡的洪流，涌向了太行山的沟沟坎坎。

那是一个激情燃烧的年代。人们眼里闪着光，心中烧着火，仿佛再坚硬的山石也能被这团火烧穿。然而，现实从来不会因为热情就网开一面。

开工不到一个月，问题就像雨后蘑菇一样冒了出来。“全线出击”战略听起来气势如虹，可战线一旦拉得太长，毛病就全来了：领导指挥顾此失彼；技术人员像撒胡椒面一样分散各处；物资供应断断续续，后方支援更是远水不解近渴。工地上，有人等料等得心焦，有人施工不知从何下手，乱成了一锅粥。

这一切，杨贵看在眼里，急在心头。他知道，光坐在办公室里听汇报解决不了问题。于是，他背起行囊，沿着蜿蜒曲折的渠线，一步一步走进了太行山深处。这一走，就是整整三天。

三天里，杨贵脚下踩着碎石黄土，耳边听着民工们的牢骚与建议，手里的小本子记得密密麻麻。他看到了热火朝天背后的混乱，也看到了豪情万丈背后的隐忧。一个念头在他心中越来越清晰：这样蛮干下去不行！

1960年3月6日，太行山深处的盘阳村，一场注定载入史册的会议紧急召开。没有像样的会场，没有舒适的座椅，只有一张张被风沙吹得粗糙的脸庞和一双双布满血丝的眼睛。杨贵站在众人面前，拿出了那份长达十页的系统报告——那是他三天调研的心血，也是红旗渠命运的转折点。

他的声音不大，却字字千钧：“‘全线出击’的路走不通了。从今天起，收缩战线，分段突击！修通一段，放水一段，让老百姓亲眼看到水来了，看到成绩，看到希望！”

会场本鸦雀无声，随即爆发出雷鸣般的掌声。这掌声里，有如释重负，有豁然开朗，更有一股重新凝聚起来的信心。

也就是在这次会议上，杨贵郑重提议：将“引漳入林”工程正式命名为“红旗渠”。他动情地说：“红旗是革命的象征，是胜利的象征。我们要在党员干部和人民群众心中，树起一面不倒的旗帜！”从此，这个名字伴随着一条人工天河，刻进了历史的丰碑。

盘阳会议后来被称作红旗渠建设史上的“遵义会议”。这个比喻恰如其分——它纠正了错误的战略方向，挽救了可能半途而废的伟大工程，更见证了杨贵那一代共产党人实事求是的务实作风：发现问题不回避，犯了错误就改正，尊重客观规律，绝不蛮干硬干。这才是真正的担当，真正的智慧。



▲ 1960年2月，杨贵带领林县群众千军万马上太行。

## “修红旗渠是为人民、为子孙后代，我问心无愧！”

1960年11月，中共中央发出通知，在全国范围内实行“百日休整”。

1961年7月，时任国务院副总理谭震林在豫北宾馆主持召开新乡地委会议，纠正“大跃进”以来的极“左”偏差。会议首先落实1958年以来被处理干部的问题。林县县长李贵、县委组织部部长路加林参会。有人借机歪曲事实，向谭副总理反映：林县群众没饭吃，树皮剥光，县委不顾死活大



▲ 杨贵在指挥修建红旗渠。



▲ 杨贵与群众一起装车运土。

搞红旗渠，比秦始皇修长城还残酷。

谭副总理本就忧心“五风”，听后严厉批评：“林县县委‘左’的阴魂不散，把‘引漳入林’改为红旗渠，死抱红旗不放，群众没饭吃还强迫修渠，真是‘死官僚’，要撤职！”分组讨论时，路加林认为谭副总理偏听偏信，未调查就下结论。谭副总理听后很生气，指示地委撤销路加林组织部部长职务并调离林县。

会前，有人暗中收集反对修红旗渠的材料。杨贵得知后说：“想搞啥就搞吧，咱干咱的。”7月14日，杨贵接到地委紧急通知赶往豫北宾馆，发现气氛异常，县委书记们都躲着他。老战友巩连喜悄悄告知：有人告状说“百日休整”期间林县还在修渠，不顾群众死活。

深夜，地委书记张健民让杨贵作深刻检查。杨贵提出三点意见：路加林讲真话不应被撤职；责任在自己；县委已执行“百日休整”，现在只留300人开凿青年洞，每人每天补粮2斤，请地委报告谭副总理。

第二天大会上，谭副总理的秘书问杨贵来了没有，会场气氛凝重。其他县委书记先发言，省委书记处书记史向生传纸条劝杨贵早作“检查”争取主动。杨贵感激但想不通，索性站起来说：“会议纠正错误很必要。但看待问题要实事求是，哪一级错误哪一级纠正，一味责怪下边不是实事求是。”他继续说道：“林县干旱严重，16万人翻山担水吃。我们按照中央指示，去年11月大部分民工下山休整，只留300人凿青年洞。县、社、队有数千万斤储备粮，绝不是‘群众没饭吃，树皮剥光’。”他越说越激动：“修红旗渠是为人民、为子孙后代，我问心无愧！”

出乎意料，谭副总理始终心平气和地听着，表情由阴转晴。休会后，谭副总理派调查组赴林县，经调查后证实杨贵所言全部属实。他当即指示恢复路加林职务，并肯定了林县人民战天斗地、重新安排林县河山的成就，高度赞扬杨贵和林县县委为民所谋、为民所干的奉献精神，表现出了老一辈无产阶级革命家实事求是、敢于面对事实的博大胸怀。

## “一渠十带”：善谋实干解难题

1965年4月5日，红旗渠总干渠全线竣工通水。9月，红旗渠一干渠全面开工，全长41.5公里，上劳力27000多人。工地上红旗招展，人山人海，车马声、号子声、放炮声响成一片。

开工不久，群众就向副县长、红旗渠总指挥马有金反映：“修渠是好事，可碴碴压了太多耕地，能不能想想办法？”马有金心里沉重，苦思冥想却无良策。

杨贵来到工地，发现渠线开在缓坡上，碴碴覆盖耕地和林坡，问题严峻。他反复思考后，运用毛主席唯物辩证法分析：出碴占地看似坏事，但未必不能变成好事。他想到开凿曙光洞时曾用碴碴垫地，又想到林县交通闭塞是仅次于缺水的第二大难题，于是萌生“以渠带路、以路带林”的构想——用碴碴沿渠铺路，路边植树，渠可引水、

路可通车、林可美化，三全其美。

杨贵找来红旗渠总指挥部技术股股长商国富核实，确认一干渠挖出碴渣100多万立方米，可铺成8米宽、1米高的路基长达126公里。他当机立断赶到总指挥部，对马有金说："咱修渠能不能出碴不见碴？就势在渠旁铺成路。"

马有金兴奋地握住杨贵的手说："老杨啊，你真是及时雨！群众早有反映，我就是想不出法子。"两人深入研究后作了施工安排。

马有金接受任务后，每天同技术员李天德沿渠规划，召集老石匠、技术人员共同商议，亲临现场验收。

工程推进到桃园河时却被卡住了：河宽100多米，桥高需24米，若分开修渡槽和公路桥，投工投资都将翻倍。马有金将任务交给采桑公社分指挥部，同商国富住到工地，召集大家研讨。技术员秦永禄打破沉默："等渠墙砌好后，用钢筋混凝土浇筑桥面，渡槽下流洪水，槽中流渠水，桥上过汽车，两用变三用。"大家一致赞同。马有金当即拍板，让技术股协同省、地工程师完成设计。杨贵看后批准，建成了一桥三用的"桃园渡桥"。

红旗渠通水后，杨贵并没有停下脚步。他提出"一渠十带"的发展思路：在修渠的同时，带动水库建设、土地改良、提水灌溉站建立、打井、水力发电、修路、垒岸、造林、架设通信线、改善卫生条件等十项工作，以水利建设为龙头，推动全县全面发展。

在配套工程建设上，杨贵创造性提出"长藤结瓜"构想。他带领全县人民，把5万多眼旱井、3000多个池塘、500多座水库、40多座中小型水电站和154个电力提灌站连成一体，渠系连着库池，库池连着渠，山、水、田、林、路统一规划，综合治理。对此，杨贵作过一个形象的比喻："如果红旗渠是藤，那水库就是藤上结的瓜。"

红旗渠建成后，彻底改变了林县的面貌。全县54万亩耕地得到灌溉，"清水遍地流，渠道网山头。果树满山坡，林县变江南。"这句顺口溜生动描绘了林县的新面貌。1964年，林县粮食亩产达410斤，提前三年达到黄河以北地区亩产400斤的指标，成为河南省第一个粮食亩产达标县。林县也成了全国农业战线的一面旗帜，当时农业战线上流传着一句口号："学大寨，赶林县！"



▲红旗渠通水时，农民群众喜笑颜开。

## 政声人去后："杨书记，16年了，俺们老百姓想您啊！"

1969年7月，红旗渠及其配套工程全部建成通水。周恩来总理曾自豪地告诉国际友人："新中国有两大奇迹，一个是南京长江大桥，一个是林县红旗渠。"

杨贵在林县工作了二十年（1974年调离林县），把人生最宝贵的年华献给了这片土地和这里的百姓。他留下了一条永不干涸的"生命渠"，更留下了"自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献"的红旗渠精神。2022年10月，习近平总书记考察红旗渠时深刻指出，红旗渠就是纪念碑，记载了林县人民不认命、不服输、敢于战天斗地的英雄气概。红旗渠精神永在！

1990年、1991年，杨贵两次回到阔别多年的林县，受到群众夹道欢迎。街头巷尾挤满百姓，老人们紧紧握住他的手，热泪盈眶，呼喊着："杨书记，我们想您！"在宾馆，他两天接待群众500余人，仅休息3个小时。

1991年4月27日，时任国务院贫困地区经济开发领导小组办公室顾问杨贵应邀回到林县，出席河南省委、省政府在此召开的全省农田水利基本建设"红旗渠精神杯"竞赛表彰大会。这是1974年调离林县后，他第二次回到这片深爱的土地。

当天上午，表彰大会开始前，杨贵与河南省党政军领导一同来到县人民广场，参加李



◀ 红旗渠俯瞰。

先念同志为红旗渠题词的纪念碑揭幕仪式。街道两侧早已站满群众，不少人专程赶来，只为一睹老书记的身影。揭幕仪式结束后，省领导与来宾步行前往会场，沿途群众不断呼喊着杨贵的名字，并有节奏地鼓掌致意。部分群众甚至不顾现场安保人员劝阻，冲到路中与杨贵握手问候。年过七旬的史炳福妻子紧紧抱住杨贵，老泪纵横地说："杨书记，16年了，俺们老百姓想您啊！"此情此景，让杨贵眼眶泛红，不忍直视。当他走上表彰大会主席台时，全场立刻爆发出经久不息的热烈掌声。

当晚，林虑宾馆门外聚集着大批要求看望杨贵的干部群众，被警卫人员礼貌拦下；他所住的房间外，也站满了等候的群众。记者进入房间看到，杨贵正逐一与前来探望的群众握手交谈，有人热泪盈眶，有人哽咽难言，还有几位干部带着相机与他合影。送走一批，又有人敲门进来，络绎不绝。

晚上，县委专门安排了"红旗渠之歌"文艺专场演出。许多节目群众早已熟悉，但听说老书记要来，大家纷纷购票到场，只为再看他一眼。杨贵入场时，全场观众起立，掌声雷动。演出结束后，全场无人离场，再次以热烈掌声表达对他的深情厚谊。

杨贵为什么能得到林县人民群众的深切感念和衷心爱戴？林县干部向当时采访的新华社记者伸出三个指头：

一、为人民办好事、办实事，人民群众永远不会忘记他。老百姓说，杨贵十年含辛茹苦，带领林县人民干了一件大事，从根本上解决了吃水和农业生产灌溉问题，这是了不起的政绩。

二、杨贵深深地扎根于群众之中。杨贵在林县任、兼县委书记十九年，其中十年都在带领群众修红旗渠。他经常下乡蹲点、深入群众，全县356个行政村，他蹲点的村庄不下300个。此外，每年杨贵都要两次步行到边远深山区看望群众，为群众解决实际问题。杨贵蹲点是同群众实实在在地实行"三同"（同吃、同住、同劳动），同喝红薯汤，同吃红薯馍。

三、林县人民对杨贵的深情爱戴，也反映了他们渴望干部转变作风。群众扳着指头说，这些年越是天旱，靠红旗渠的水夺取农业丰收时，越是想念杨贵；这些年吃上白馍，就想起杨贵同群众吃红薯的情景；人们对社会上一些干部的不正之风越是憎恨，就越是想念杨贵当年廉洁奉献的精神。

政声人去后，民意闲谈中。杨贵带领林县人民历时十年终于建成了全长1500公里的人工天河红旗渠，不仅创造了水利建设史上的一项奇迹，更铸就了"自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献"的红旗渠精神。他始终把群众放在心上，群众永远把他记在心里。他的事迹与精神，如同红旗渠水一般，流淌在林州大地、中原大地，教育着一代又一代人。

（作者李希忠系林州市政协主席、党组书记；杨志勇系杨贵之子。）

# 革命先驱李大钊六次河南之行

□ 李明



▲ 李大钊（1889 年—1927 年）

在风起云涌的中国近代革命浪潮中，伟大的无产阶级革命家、中国共产主义运动的先驱李大钊同志，以坚定的信念和无畏的精神，在中原大地上留下了不可磨灭的印记。他的六次河南之行，为中原地区的革命事业注入了强大动力，犹如盏盏明灯，照亮了河南人民在黑暗中摸索前行的道路。

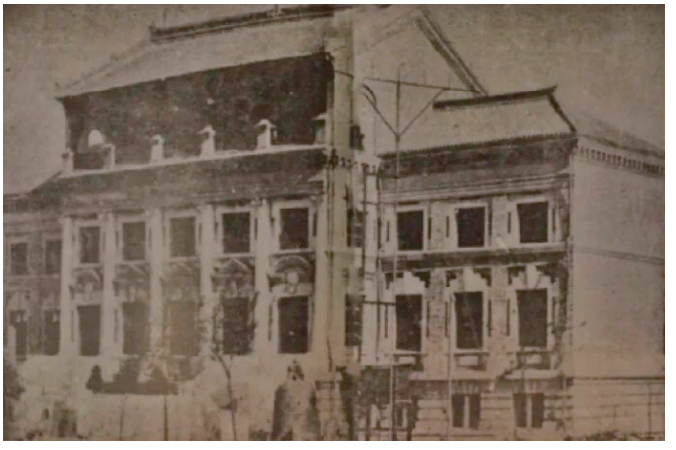
1921 年 3 月，应北京大学马克思学说研究会通讯员、武汉共产主义小组成员、郑州铁路职工学校教师赵子健邀请，李大钊开启第一次河南之行。此时，中国工人运动蓬勃兴起，李大钊深知河南工业发展迅速，工人阶级具有巨大的革命潜力。他来到郑州铁路工人夜校，为铁路工人讲课。李大钊话语生动形象、通俗易懂，深深感染了听课的工人。据老工人姜海世回忆：“我们的老师姓赵。有一天，他向我们说，明天北京有个人来给咱们讲课，大家都早点儿来听。是谁特地从北京赶来给我们讲课呢？我们都胡猜八猜的。第二天晚上，这个人来了，他站在讲台上给我们讲了许多革命道理，向我们说‘你们现在要好好学习文化技术，将来工人的地位非常高’，一边说一边在黑板上写了‘工人’两个字，‘你们看，工人两字连起来是个天字，你们能有天那么高。你们学习好，将来政府里还会有你们的席位哩’。”李大钊此次郑州之行，在工人中积极宣传马克思主义，为半年后陇海铁路大罢工奠定了思想基础。

1922 年 7 月、9 月和 10 月，李大钊利用自己与吴佩孚幕僚白坚武的同学关系，三赴洛阳与吴佩孚会谈。7 月，李大钊第一次抵达洛阳，也是第二次来河南。李大钊意在利用军阀势力和政治派别间的矛盾发展革命势力和工人运动，而吴佩孚则想拉拢教育界为自己服务。在本次会谈中，吴佩孚向李大钊询问了教育现状和趋势，以及教育总长人选问题。李大钊不想与军阀为伍，也不愿意居功做官，便建议询问教育界元老、北大校长蔡元培的意见。蔡元培推荐了蒋梦麟，蒋梦麟无心做官，决定推荐汤尔和。不久汤尔和因关税问题离职，吴佩孚仍然想拉拢李大钊任教育总长，李大钊借口著述事业未竟再次推辞不受，便推荐了马叙伦。

1922 年 9 月 8 日，李大钊从上海抵达洛阳，即第二次抵洛，也是第三次来河南。在洛阳期间，李大钊主要了解吴佩孚的政治动向，并与吴佩孚进行了会谈，通报了在上海与孙中山先生会谈的有关情况，听取吴佩孚的意见。

1922 年 10 月 9 日，李大钊与张继、王法勤一起代表孙中山先生三赴洛阳，此为第四次来河南。李大钊参加了吴佩孚的阅兵活动和张继与吴佩孚的会谈，还与白坚武等人游览了洛阳关林、龙门、香山寺。

李大钊与吴佩孚的接触及促使吴佩孚“保护劳工”通电的发表，作为



▲ 中州大学六号楼旧照。




▲ 发表于《雷火》的《大英帝国主义者侵略中国史》。

一种斗争策略，对工人阶级是有利的。李大钊的洛阳之行，对河南的工人运动产生了重大影响。经李大钊努力，利用吴佩孚的关系，张昆弟、何孟雄、袁子贞、包惠僧等六名共产党员担任北方六条铁路的密查员。这些密查员名义上是在交通部领受调查交通系及其骨干人物活动情况的任务，实际上则是劳动组合书记部领导铁路工人运动的秘密特派员。这极大地便利了北方铁路工人运动的发展，到1922年年底，16个工人俱乐部已经建立，为京汉铁路大罢工打下了坚实基础。

1924年12月下旬，李大钊第五次来河南，也是他第一次来开封。1924年10月23日，倾向革命的冯玉祥发动“北京政变”，将所部改组为国民军。12月12日，李大钊派屈武陪同国民二军军长胡景翼率军南下，直攻郑州进驻开封。从此，国民二军驻扎河南，胡景翼任河南督办。为对付反动军阀，贯彻孙中山先生“联俄、联共、扶助农工”三大政策，胡景翼邀请李大钊到河南，共商革命大计。12月27日，李大钊以国民党中央执行委员、北京执行部组织部部长的身份来到开封，受到胡景翼热情接待。李大钊在开封逗留一周，与胡景翼进行了三次谈话，主要围绕苏联军事武器在国民军中的分配、派遣苏联顾问和大学生（多数系共产党员）抵豫工作、帮助整顿军队等问题，广泛交换了意见。李大钊在开封的活动取得了一定成果。1925年年初，应胡景翼邀请，苏联顾问团陆续到达河南。同时，共产党员刘天章、杨晓初（均为北大学生）等亦先后抵汴，为党在河南活动的开展和第一次国共合作在河南的形成打开了局面。

1925年夏，李大钊第二次到开封，这是第六次来河南。本次来汴任务颇多。一是计划创办国民党宣传学校。1925年5月10日，中共中央31号通告传达中央决定：在开封创办国民党宣传学校，主要由李大钊主持，学员80人，培训1至3个月，然后派往北方各省工作。二是对胡景翼的继任者、河南督办岳维峻开展统战工作，要求他放弃不切实际的“杀四门”军事扩展计划，继续支持工农运动，并为当地共青团负责人争取交通便利。三是听取党中央特派员、豫陕区委书记王若飞汇报党在河南的工作。在汴期间，李大钊在中州大学（今河南大学）的六号楼三楼大教室，向开封各校学生代表作了《大英帝国主义侵略中国史》的演讲，提出了“尊重民权，打倒军阀，打倒帝国主义”的三大口号，勉励大家积极投身国民革命运动。

李大钊的六次河南之行，展现了他对革命事业的坚定信念和无私奉献。他在河南传播先进思想，组织工人运动，推动国共合作，开展农民运动，为河南的革命事业作出了不可磨灭的贡献。他的足迹遍布中原大地，其精神如同火炬，照亮了河南人民在黑暗中前行的道路，成为河南革命历史上一座不朽的丰碑。回顾李大钊的河南之行，我们更加深刻地感受到他的伟大与崇高，也更加坚定了传承和弘扬革命精神的决心，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

# 叶县参与三线建设的报国篇章

□ 王贵云

三线建设是20世纪60年代中期至80年代初在中共中央的战略决策下进行的一场以战备为目的的经济建设。期间，国家投资大量人力和财力，在我国中西部进行了大规模的国防、工业、交通、科研和基础设施建设，有力缩小了东南沿海工业先进发达的一线地区与经济贫困落后的大西北大西南三线地区的差距，是新中国成立以来经济建设战略的壮举。

三线建设越到后来，战备因素愈加凸显。1968年至1973年，叶县革命委员会和叶县人民武装部为贯彻执行毛泽东同志关于“深挖洞，广积粮，不称霸”“备战、备荒、为人民”和“要准备打仗”的指示，组织民兵团、民兵营积极投入三线建设。主要项目有8682工地会战（大型军用飞机场）、焦枝铁路会战和平舞铁路会战。

## 一、8682工地会战

1968年9月，按照河南省革命委员会和河南军区的紧急通知，叶县革委、人武部从全县14个公社选拔796名精干民兵，经过严格的政治审查，组成一个民兵营，以送新兵的形式送往国防工程——8682工地。工程位于鲁山县南部聂寨、袁寨村附近山区，是一个大型军用飞机场建设工地。因保密级别高，在开工之前，就将场区和附近村庄的“地、富、反、坏、右”及有各种历史问题的216户、1003人全部迁出，同时在邮电通讯方面严禁写真实地址，叶县营的通讯地址写为：8682工地214信箱102分箱。

这个工程是由毛泽东同志亲自批准的，由中国人民解放军武汉空军一个团（2916部队）、林县民兵团、许昌民兵团（含鲁山县、叶县、宝丰县、郏县、襄城县各一个民兵营）和河南省机械总队共同开展大会战。叶县民兵营编为第二营，由35名国家干部到营连任职。营长范静安（原县委委员、团县委书记），教导员白保安（先，县人武部政治部主任）、阴长恒（后，县人武部军事科科长），另设特派员、副营长、文书等若干人。下属四个连，分别由邓二虎、范书有、石德、汤九贵等任连长、指导员。营连排班编制和施工任务同解放军一样，被称为不穿军装的解放军。叶县营的主要任务：一是洞外作业——修建机场跑道；二是进洞作业——开挖山洞，建造跨度、高度各4050米的军用飞机库。具体任务为清核心（向外运石头）、搞回填（用石块将钢筋混凝土发券的洞顶、洞壁与山体的空隙部分填实），既是重体力劳动又是高危险作业。

为了高速度、高质量且安全地完成施工任务，营党委制定了六条政治纪律：一是努力学习著作，用毛泽东思想武装头脑，不允许谈论派系分别，排除派性干扰。二是全营35名国家干部不能摆资格、吃老本，必须在8682国防工程中再立新功。三是对于“一打三反”运动，全体官兵和解放军一样，只搞正面教育，不具体开展。特别注意后方干扰，不经党委批准，干部、民兵一个也不能离开工地，以稳定军心。四是认真贯彻执行“三大纪律、八项注意”，爱护工地和当地群众的一草一木，在工地拾到一个钉子都要交公。五是以连为单位，利用工余时间在山坡上开荒种菜、养猪养羊，以改善生活。六是与当地群众搞好关系，在“三夏”“三秋”大忙季节，以连为单位组织义务帮扶队，帮助群众搞好生产，逢年过节与当地群众搞好文

艺娱乐活动，由营党委统一安排。

此六条政治纪律，在营党委的带领下，全体官兵共同遵守，贯穿始终，对造就一支政治觉悟高、特别能吃苦、特别能战斗的队伍起到了关键作用。全营四个连队，不管是洞外还是洞内作业，都任劳任怨，冬战风雪严寒，夏战炎热酷暑。洞外作业需从十五公里外的大沙河拉沙子，每人一辆架子车（吨车），自装自卸，多拉快跑。人人汗流浃背，却顾不得休息，只有在首长下命令时才休息片刻。铺筑机场跑道路基，质量标准高，全凭双手一块一块搬石摆砌。手套磨烂了就光着手摆，流着血也照样干。进洞作业则冒着塌方的危险，腰系绳索悬空作业，钻眼放炮，开山劈石，清核心，搞回填，各项工序均高效完成。叶县营的工作多次受到河南省革命委员会8682工程指挥部的表扬，被誉为政治工作好、施工过得硬的先进模范营。辛店连的金振国同志被评为先进英模，出席了中国人民解放军空军第二次积极分子代表大会，并穿上军装同解放军代表一道参加1970年国庆典礼，受到了毛泽东同志等中央领导人的接见，为叶县人民争了光。

1971年冬，8682工程胜利竣工，叶县民兵营返回。

## 二、焦枝铁路会战

焦枝铁路北起河南焦作，南至湖北宜都枝城，纵贯豫鄂两省，全长753.3公里。1969年10月，由7000人组成的叶县民兵团在团长贾旺枝（县革委常委）、政委郭秀平（县人武部副政委）率领下，奔赴鲁山县与南召县之间的指定地段，参加焦枝铁路筑路大会战。承担的工程路段全长2.11公里，内有12个山头、9条深沟，地形地势地质复杂，建筑种类繁多，隧道、涵洞、护坡工程样样俱全，有下挖18米的山头，有填充19米的深沟，特设路基长达1.5公里，要求在八个月内完成。这对生在平原、长在平原，一不懂技术、二没经验的叶县民兵团来说，是一个极大的挑战。

在毛泽东同志“备战、备荒、为人民”的战略方针指引下和“提高警惕，保卫祖国”“要准备打仗”的战斗号令下，全体官兵发扬一不怕苦、二不怕死的精神，苦干加巧干，革命加拼命，坚持依靠群众智慧，发挥共产党员的先锋模范作用，大干四个月，比原计划提前一百二十天，高速度、高质量地完成了一座隧道、八座涵洞、特设护坡和全部路基任务。总计完成土石方74万立方米，其中石方65.1万立方米，浆砌石料1630立方米，干砌片石750立方米，浇筑混凝土1630立方米，特设喷浆1900平方米，植树1400株。每公里平均造价863273元，实现了高速度、高质量、低消耗。

在完成原分配任务的同时，叶县团还主动配合长葛团完成夜明石大桥修建任务。接着，又于1970年1月接受了第三民兵师（由许昌、商丘两地区组成）的重点工程——王庄隧道的施工。叶县团全力以赴投入了新的战斗，保证了全师重点工程多快好省地完成。经焦枝铁路工程指挥部、河南省指挥部和第三民兵师质量检查小组鉴定，无论是原分配任务还是新接受的工程，全部达到国家一级铁路的要求标准。

叶县团不仅优质高效地完成了自身工程任务，还顾全大局，主动支援兄弟团队、承接新的工程任务，为全线按期通车提供了有力保障。总结其成功经验，归根在于坚持弘扬自力更生、艰苦奋斗的精神，正是这一精神力量支撑他们战胜重重困难。

遇到的第一个困难就是无材料搭建工棚。当时有人认为“焦枝铁路是党中央批准的工程，又是战备路，要钱有钱，要物有物，我们只管组织民兵上就行”。团党委认为这是对战备的态度问题，不能伸手向国家要，决定全部由自己解决。这个意见向县革委和人武部党委汇报后，得到了后方大力支持。各公社、各大队和人民群众积极行动，争先恐后地为焦枝铁路献力量、作贡献，有的纺麻绳，有的织苫子，有的织箔，有的把自己准备盖新房的木料献出来搭工棚。他们说：“国家是我们的国家，铁路是我们的铁路，我们要像抗美援朝一样支援焦枝会战。”三天之内就把建设一千四百多间工棚的材料全部备齐，后方群众也争着报名、报车帮助民兵运送。叶鲁公路车水马龙，星夜不断，叶县团没用国家一颗钉、一根绳、一根木，没买一尺油毛毡，很快就建成了千余间工棚。

在隧道、涵洞和路基护坡的施工过程中，遇到了缺少水泥和木料的问题。广大民兵干部一方面坚持土法上马，修改不合理的工程设计，减少浪费；

一方面由团党委向县革委汇报，及时把后方仅有的二百多吨水泥送到前方，保证了涵洞正常施工。针对木料不足难题，民兵干部集思广益，把过去修水利工程时的土模代替木模的经验用到涵洞建设上来。民兵把这种方法总结为：下铺卵石中填沙，上填黏土用力压，外加一层油毛毡。它的好处是下部能流水，上部不沉陷，便于“土牛”（当时人力推的运送货物的一种小车，以木料做成，独轮、双把，前窄后宽）往外牵。八座涵洞全部用这种方法，节约木料二百多立方米。开挖路基时，炸药用量很大，供不应求，为加快速度，各营都垒起锅灶，用硝酸铵制成炸药29吨，保证了路基土石方任务的提前完成。

叶县团这种自力更生、艰苦奋斗的精神，在广大共产党员身上彰显得更为充分。曾在抗美援朝战场荣立两次战功的共产党员（五营副营长）买喜德同志，在开凿长溪沟隧道的战斗中既是指挥员又是战斗员，和民兵同志一起战胜了大大小小十七次塌方，胜利打通了上下导洞。但是，在扩拱衬砌就要合拢的关键时刻，一次最大的塌方发生了，上千斤的巨石一批一批地塌下来，导洞很快就被堵得死死的。洞顶合拢处的天棚成了一个方圆八米、高十二米的塔型空洞，石块还在一个劲儿地往下落，情况非常危急。买喜德毫不犹豫挺身而出，大喊：“同志们，考验我们的时候到了，共产党员跟我来！”很快便组成了一个以他为首的突击队。买喜德顺手掏出二十元钱，双手交给在场的团参谋长，激动地说：“如果我死了，这是我交的最后一次党费。”说罢，他同共产党员秦天成等人敏捷地跳到两米多高的大梁上，头顶不时落下大大小小的险石。买喜德大胆沉着地喊：“快递备木！”下边的几个民兵抱的抱、抬的抬，飞快地往上递。突然，洞顶裂纹张大，又一批石头朝买喜德砸下来，险情观察员急促地喊：“快躲！”买喜德机智地一闪，巨石擦身而下。他不顾疼痛，仍坚持战斗。最终，买喜德带领突击队整整奋战三个昼夜，制服了这次特大塌方。在工地上，他的事迹广为传颂，都称其是“买铁人”。1970年10月17日，《人民日报》以《毛泽东思想武装起来的人最勇敢——记共产党员买喜德一不怕苦二不怕死的事迹》为题作了长篇报道。

1970年7月1日，焦枝铁路全线通车后，叶县民兵团返回。叶县革命委员会发出《关于开展向买喜德同志学习的通知》，号召全县各行各业掀起学习热潮，要求学英雄、见行动，开创工农业生产和各项工作的新局面。

## 三、平舞铁路会战

1970年10月25日，平舞铁路（平顶山至舞钢）开始兴建。原焦枝铁路叶县民兵团由7000人扩编为20000人，会同国家冶金部等单位调来的工程队参加会战。叶县的工程任务是先修建叶县沙河以南至叶舞边境地区的路基，接着在舞阳县南部地区（现舞钢市）开发铁矿，兴建特厚钢板厂。

该工程的总指挥是河南省军区司令员张树芝，参战民兵也为军事建制。叶县民兵团团长、政委分别是参加过焦枝会战的贾旺枝、郭秀平。团下设民兵营，营长、教导员分别由公社革委副主任或武装部部长担任。施工开始后，叶县先是上土方，准备铺路石子。虽然施工条件很差，但民兵们士气十分高涨。为准备铺路石料，他们开山取石，用铁锤钢钎打眼儿，放炮炸石，靠人力车拉或肩扛棍抬，硬是将叶县北部的卧羊山夷为平地。到铁路铺轨阶段，叶县部分民兵又奉命赴舞钢腹地建房、修路，为特厚钢板厂修建配套工程。除建厂房和预制构件使用少量机械外，多为土法上马，但质量要求很严。只有工程的核心部位——特厚钢板厂800平方米轧钢车间，才由六冶等单位去修建。

1973年秋，叶县团圆满完成施工任务，工程竣工，交付使用。据悉，2008年北京奥运会主会场鸟巢和后来建造大型航母用的钢材都出自舞钢，其中蕴藏着叶县民兵团参加会战的心血和汗水。

参与三线建设期间，叶县广大干部、民兵和工程技术人员始终坚持党的组织领导和思想领导不动摇，忠于祖国、忠于人民，服从命令、听从指挥，积极发扬一不怕苦、二不怕死的创业精神，在异常艰难困苦的环境中高速、优质、按时完成了任务，有力地支援了国家和河南的三线建设，缩小了东西部地区的经济差距，为改革开放初期实施优先发展东部沿海地区战略提供了原材料、动力供应保障，也为后来的西部大开发提供了安全保障和交通、物质条件。

血脉传承 老家河南

# 姓氏谱牒学的历史源流与当代价值

□ 孙帅杰

习近平总书记指出：“中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在，是中华民族的根和魂。”这为姓氏根亲文化的创造性转化和创新性发展提供了根本遵循。姓氏根亲文化以姓氏为纽带，是中华优秀传统文化中“敬祖孝亲、慎终追远”观念的当代体现，姓氏谱牒学是其学术基石与史实保障，也是研究家族世系源流、谱牒文献编纂体例与文化内涵的专门学问。从商代甲骨上的世系刻辞，到明清民间浩如烟海的家谱，谱牒始终是记录血缘传承的家族文本和透视国家与社会互动的微观史料。近年来，盛世修谱渐成风尚，当代民间兴起续修家谱热潮，各地家族整理旧谱、续补新篇，寄寓着寻根溯源、敦宗睦族的文化情怀。

## 姓氏谱牒学从先秦至明清的演进脉络

作为姓氏根亲文化的历史文献学基础，姓氏谱牒学的发展与中国古代社会结构的变迁同频共振，逐步完成了从政府专属的政治工具到全民共享的文化载体的转型。

姓氏谱牒学于先秦萌芽，服务于宗法分封制。目前中国谱牒的实物源头可追溯至商代的儿氏家谱甲骨刻辞，该片甲骨完整记录了商代儿氏家族十一代人的世系传承，是迄今所见最早的文字谱牒实物。周代建立严密的宗法分封制度，宗族组织与国家政权高度合一，记录血缘亲疏的谱牒成为维系等级秩序的核心依据。据《周礼》记载，周代有小史一职“掌邦国之志，奠系世，辨昭穆”，官方垄断了编纂王侯卿士谱系档案的职能，现存商周青铜铭文中大量的世系记载，便是这一制度的实物见证。战国时期成书的《世本》，系统记载了从黄帝到春秋诸侯卿大夫的姓氏源流、世系传承与都邑居处，被《汉书·艺文志》收录，是先秦谱牒知识的系统化总结。

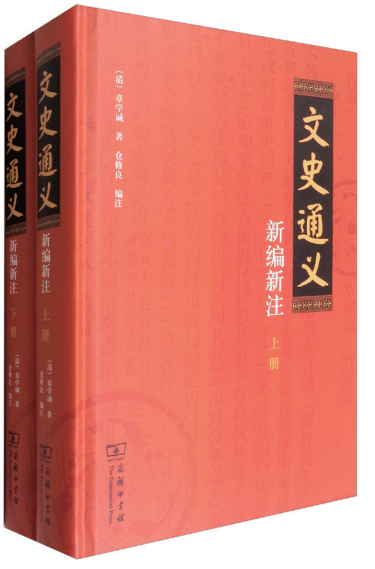
姓氏谱牒学随汉唐门阀制度兴起走向鼎盛。两汉时期世




▲唐代林宝编修的《元和姓纂》详载诸姓世系郡望，宋时散佚，经清人辑校后，仍是当代姓氏研究的核心典籍。




▲宋元之际浙江浦江郑氏家族，其《郑氏规范》凡一百六十八条，涵盖家政、教化、礼仪、处世诸事，族内事务依规处置，是谱牒族规支撑基层自治的典范。




▲清代学者章学诚在《文史通义》中提出“家乘谱牒，一家之史也”，将谱牒与国史、方志并列，明确了谱牒的历史记忆属性。

家大族逐渐成型，私修谱牒兴起，碑谱、墓谱广为流传，谱牒记载日渐完备。魏晋九品中正制以门第定婚宦，直接推动谱学繁荣。东晋贾弼之奉旨编纂《十八州士族谱》，构建官方谱系档案，其家族世代专精谱学；朝廷专设谱局掌管谱籍，严防庶族攀附士族，谱牒学成为维系士族特权的核心工具。唐代谱学持续兴盛，郑樵《通志》言“姓氏之学，最盛于唐”。唐太宗令高士廉修《氏族志》重整门第以抬高皇室地位，高宗、玄宗相继编修《姓氏录》《姓族系录》；林宝编修的《元和姓纂》详载诸姓世系郡望，宋时散佚，经清人辑校后，仍是当代姓氏研究的核心典籍。

宋代以降，姓氏谱牒学完成从官方垄断向民间普及的转型，社会上形成全民修谱的繁盛局面，谱牒学体例与理论臻于完备。北宋欧阳修、苏洵分别创立《欧阳氏谱图》与《苏氏族谱》，确立了“五世图式”与“垂珠体”的修谱体例，奠定了后世私家修谱的基本范式，被历代修谱者奉为圭臬。南宋朱熹《家礼》的传播，推动宗法伦理向庶民阶层渗透，“敬宗收族”成为民间修谱的核心宗旨。明清两代朝廷尊儒重礼，推行孝道教化，顺治颁《乡谱诏》、康熙颁《圣谕十六条》，从政策层面助推修谱风气向民间普及。这一时期修谱主体扩展至普通家族，内容涵盖姓氏源流、世系表、人物传记、族规家训、祠堂坟茔等，谱牒体例空前完备。

## 姓氏谱牒学的功能与嬗变

作为姓氏根亲文化的核心载体，谱牒的功能并非一成不变，而是随社会形态、政治制度与文化观念的演变不断调适，其嬗变轨迹折射出中国传统社会的深层结构变迁。

谱牒在汉唐门阀政治中的核心功能是界定士族身份等级。魏晋隋唐时期士庶阶层壁垒森严，谱牒是判定门第高下的官方凭证，为选官、婚姻、社交等活动提供法定依据。选官与缔结婚姻核验家世均以谱牒为准绳。南朝士族王氏嫁女于庶族满氏，名臣沈约以“婚宦失类”上奏弹劾，称“王满连姻，实骇物听”，足见谱牒维系门第边界的核心地位。唐代官修《氏族志》《姓氏录》，本质是借国家权力重排士族等级，纳入当朝勋贵以重构政治秩序。这一时期谱牒完全服务于门阀政治，聚焦身份甄别与权力分配，是维护士族特权的制度性工具，兼具官方属性与政治色彩。

宋代以后谱牒的社会整合与基层治理功能凸显。伴随着科举制度的完善，门阀制度瓦解，谱牒脱离选官特权属性，功能转向“敦宗睦族”，成为维系宗族秩序的民间治理载体。编修族谱可明确长幼尊卑秩序，规范族人言行并化解族内纠

纷，实现宗族内部自治自律。宋元之际浙江浦江郑氏家族，其《郑氏规范》凡一百六十八条，涵盖家政、教化、礼仪、处世诸事，族内事务依规处置，是谱牒族规支撑基层自治的典范。清代江南地区的诸多宗族，在族内民事纠纷中均有族长按族规调解的传统，有效分担官府治理压力，成为乡村自治的重要支撑。族谱所载族规家训，成为约束族人的民间规范，与国家律法互为补充。

当代谱牒成为补充官方历史记载的微观文献载体。清代学者章学诚在《文史通义》中提出“家乘谱牒，一家之史也”，将谱牒与国史、方志并列，明确了谱牒的历史记忆属性。无论官修还是私修，谱牒都系统记录了家族的姓氏起源、迁徙轨迹、世代繁衍、人物事迹与文化创造，保存了大量官方史书未曾记载的民间生活细节，承载家族集体记忆。对于家族而言，谱牒是血脉延续的见证，是后人追念先祖、传承祖德的精神纽带；从整体史学视角看，千千万万家族的谱牒共同构成了中华文明的微观记忆库，承载着不同地域和族群的文化基因。

## 姓氏谱牒学的当代价值

进入现代社会，伴随姓氏根亲文化不断发展，全球华人寻根溯源意识日益增强。姓氏谱牒学并未随着传统宗族体系的瓦解而消亡，经当代整理转化，持续在铸牢中华民族共同体意识、家风家训建设、海内外及两岸民间交流等领域展现应用价值。

姓氏谱牒学是以姓氏根亲文化铸牢中华民族共同体意识的重要文化支撑。谱牒文献系统记录了古代各族群迁徙流动、交往融合的历史轨迹，承载着共同的文化根脉。正如习近平总书记指出：“文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。”北魏孝文帝推行汉化改革，拓跋氏改姓元氏、独孤氏改姓刘氏，百余鲜卑姓氏改易汉姓，相关史实载于后世族谱，印证了北方游牧民族与中原汉族的深度交融历程。南方客家族谱详细记载中原先民历次南迁的时间、路线与定居过程，呈现了中原文化与迁入地文化融合发展的历史脉络。依托谱牒资源开展的黄帝故里拜祖大典、中原（固始）根亲文化节等活动，强化了民众对中华民族共同根脉的身份认知，增进了民族间情感联结，为铸牢中华民族共同体意识提供深厚文化根基。

谱牒中蕴含的家训家风可成为当代家庭文明建设的文化资源。传统族谱中的家训内容，涵盖孝亲敬长、睦邻友善、勤俭持家、崇文重教、诚实守信等传统伦理规范，是历代先祖治家智慧的结晶，与当代社会道德要求具有高度的内在契合性。习近平总书记指出：“注重家庭，注重家教，注重家风。”浙江浦江以当地郑氏族谱中的《郑氏规范》为基础，打造家风教育基地，将传统家规中的勤俭、清廉等内容转化为廉政教育与公民道德教育的素材。福建龙岩永定客家家训馆则从当地大量客家族谱中摘选家训内容，以图文和实物形式向公众展示，成为地方道德建设的重要载体。这些实践将传统谱牒中的道德资源转化为可感知学习的当代文化内容，为当代家庭文明建设提供了具体的历史参照。

姓氏谱牒维系着海内外华人及两岸同胞的情感联结与文化认同。中华姓氏根亲文化绵延数千年，每部族谱都记录着家族的迁徙繁衍，承载着共同的文化基因与历史记忆，是海外华人寻根问祖并维系民族身份认同的核心文本载体。正如习近平总书记指出：“中华文化是中华民族的精神命脉，是两岸同胞共同的精神家园。”20 世纪 80 年代以来，大量台湾同胞与海外华人赴大陆寻根谒祖，多以族谱为线索对接祖籍地。福建泉州作为闽南姓氏重要祖籍地，每年接待众多携谱比对世系的台湾宗亲团队，诸多大姓已完成多批次两岸族谱对接。新加坡、马来西亚等地的华人宗亲团体也定期续修通谱，维系跨地域宗亲联系与文化认同。近年来各地举办的两岸姓氏根亲文化交流活动，均以族谱对接为重要内容，追溯共同先祖源流，成为跨越地域与海峡的文化纽带。

姓氏谱牒学数千年的演进历程，既是一部文献编纂史，也是一部中国社会结构与文化观念的变迁史。谱牒的功能随时代而调适，但其承载历史记忆、维系群体联结的核心作用始终未变。在新时代，我们应当继续深化和加强姓氏谱牒学研究，以姓氏谱牒学为文化支撑，推动姓氏根亲文化在铸牢中华民族共同体意识、培育良好家风家训、增强海内外华人及两岸同胞情感联结与文化认同的时代征程中持续发挥作用。

（作者系河南省社会科学院历史与考古研究所助理研究员）

豫台同源
根在中原

# 颍川世泽　开漳启台

## ——陈姓的中原起源与台湾发展

□ 陈晶晶




周口淮阳陈胡公陵园内的塑像。

习近平总书记深刻指出：“无论国际形势、台海局势如何变化，中华民族伟大复兴的大趋势不会改变，两岸同胞走亲走近、走到一起的大潮流不会改变。”两岸同胞走亲走近、走到一起的基础，正在于同根同源、同文同种、血脉相连。陈姓位列百家姓前十，是中华姓氏谱系中源流最为悠远、支系最为庞大的姓氏之一。闽台素有“陈林半天下”之说，数百万台湾陈氏族人的根脉牢牢扎根中原大地。一部陈姓从中原发源、辗转闽地、渡海拓台的千年迁徙史，正是两岸同胞同根同源、同文同种、血脉相连最鲜活的实证。以姓氏根亲文化为纽带，更能推动两岸走亲走近、厚植“两岸一家亲”的深厚认同。

### 中原得姓与祖根溯源

树高千尺，必有其根；水流万里，必有其源。陈姓的根脉，深深扎在中原大地的厚土之中。从始祖胡公满封陈得姓，到东汉陈寔公奠定颍川望族，陈氏一脉在中华文明的腹地完成了从得姓到兴盛的跨越，为后世远播东南、横渡海峡入台奠定了根基。

始祖胡公满封陈地得姓。陈姓出自妫姓，是舜帝后裔。据《史记》《元和姓纂》等典籍记载，舜帝裔孙阏父（又称遏父），精于制陶，深得周文王赏识，担任周之陶正。其子妫满，在周武王灭商建立周朝后，受封于陈地（今河南周口一带），建立陈国。妫满都宛丘（今河南周口淮阳），死后谥号胡公，故称陈胡公。其子孙以国为氏，陈姓由此而始。胡公满被尊为陈氏得姓始祖。淮阳作为陈国故都，是天下陈姓公认的祖根之地。

陈寔肇基颍川立郡望。陈姓的郡望以颍川最为著名。颍川郡置于秦王政十七年（公元前 230 年），治今河南禹州，因颍水得名。陈国覆灭后，陈氏后裔散徙各地，其中一支扎根颍川，至东汉陈寔发扬光大，成就颍川第一望族。陈寔（公元 104 年—187 年），字仲弓，颍川郡许县陈故村（今河南许昌长葛市古桥镇陈故村）人。据《后汉书·陈寔传》记载，陈寔少时勤奋好学，曾受业太学，后任太丘长。他为政清廉，居乡平心率物，乡人有争讼，多请其裁断，民间流传“宁为刑罚所加，勿为陈君所短”。“梁上君子”的典故即出自陈寔以德化人的事迹。陈寔与荀淑、钟皓、韩韶并称“颍川四长”，与其子陈纪、陈谌并称“三君”。南朝陈太建元年（公元 569 年），陈宣帝追封陈寔为颍川郡公，后世陈氏尊其为颍川始祖。颍川陈氏自陈寔起，家道兴旺，历代子孙多为朝廷重臣，遂成中华巨姓望族。

陈氏扎根中原衍多支。除颍川外，陈姓在河南还有陈留、阳武、固始等多个重要聚居支脉。据史料记载，陈国灭亡后，公族子孙以国为氏，避居他乡，形成数个支脉：陈留之陈出自陈哀公之子留，避居陈留郡（今河南开封陈留一带）；阳武之陈出自陈湣公长子陈衍，避居阳武（今河南开封兰考东北）；固始之陈出自陈湣公次子全温之后陈孟琏，居于固始（今河南信阳固始县），后因无嗣以颍川陈寔过继为嗣，融入颍川陈氏。从宛丘到颍川、从固始到陈留，陈姓多元支脉在中原的聚居脉络清晰可辨。这些分布在中原各地的陈姓支脉，保存了清晰的世系传承，也构成了陈姓跨越三千年的

祖根记忆。数百年后，颍川陈氏后裔从固始出发南迁入闽、再渡海赴台时，他们所铭记的祖根地，正是河南淮阳、颍川、固始这些中原故土。

## 从中原到闽南的姓氏播迁

陈姓从中原向东南迁徙，历经西晋永嘉之乱、南朝陈亡、唐初开漳、唐末五代入闽等数次浪潮，完成了从中原腹地到东南海疆的千年辗转。颍川陈氏后裔在闽地扎根之后，以郡望堂号凝聚家族认同，以宗祠族谱传承祖根记忆，为日后渡海迁台、开枝散叶奠定了坚实的血缘与文化根基。

颍川陈氏南迁入闽。西晋末年“永嘉之乱”，中原动荡，大批士族南迁。据郭柏苍《竹间十日话》载，侯官西关外发现的唐代陈谊墓志铭明确记载：“府君讳谊，字昌言，其先颍川人太丘宰仲弓之后也，晋末避乱于闽，因而家焉。”这是颍川陈氏迁入福州最早的实物证据。另据族谱记载，晋永嘉二年（公元 308 年），南海郡守陈润由河南信阳固始入闽。南北朝时期，出自名门颍川陈寔一脉的陈霸先建立陈朝（公元 557 年—589 年）。陈朝灭亡后，宗室子孙纷纷南迁入闽，陈姓成为福建四大姓氏之一。唐玄宗开元年间，南陈宜都王陈叔明后裔陈旺，迁居江州，开创江州“义门陈氏”，唐僖宗赐“义门陈氏”之号。这一时期，陈姓完成了从中原腹地向东南沿海的宗族播迁，为后世在闽粤台地区的繁荣发展奠定了基础。

陈政、陈元光父子入闽开漳。唐总章二年（公元 669 年），陈政奉命率府兵入闽平乱，后卒于任上。其子陈元光袭职，在局势平定后，于垂拱二年（公元 686 年）请建漳州，传播中原文化，首创乡学，建置州县，被尊为“开漳圣王”。这一时期，随陈政、陈元光入闽的将士多为光州固始一带籍民，其中陈姓是大姓。闽南族谱与《漳州府志》载，唐太子太傅陈邕遭宰相李林甫排挤，被谪入闽，迁至漳州南厢山，后裔形成南院（太傅）陈氏支系，为闽台重要宗源之一。唐末五代，河南信阳固始人王潮、王审知兄弟率军入闽，许多陈姓族人随军入闽，颍川陈氏在福建的根基更为稳固。

颍川堂号凝聚家族认同。颍川堂是陈姓最负盛名的堂号，承载着“颍川衍派”的家族认同，在闽台具有深厚的文化影响力。颍川陈氏最著名的堂号为“德星堂”，相传陈寔常率子孙与荀淑等人游许昌西湖，太史奏报“德星聚，五百里内有贤人”，皇帝敕建“德星亭”，后世陈氏宗族多以“德星堂”“颍川堂”为堂号。颍川陈氏是中原地域最大的望族，故以“颍川”为堂号，“颍川堂”是颍川系陈氏的总堂号。随着人口的不断繁衍播迁，陈氏后裔散居各地，分支日众，后有不少支系自立堂号，如“义门堂”“光远堂”“三相堂”等，但颍川始终是陈姓最显著的郡望堂号标识。这些文化符号跨越海峡，成为陈氏族人无论身在何处都能辨识的家族印记。

## 渡海迁台与跨越海峡的血脉纽带

颍川陈氏历经晋唐南迁、扎根闽地之后，其子孙继承开漳圣王拓土安民之志，将目光投向海峡彼岸的台湾。从明末郑芝龙招募闽民垦台，到郑成功率军收复台湾，再到清廷统一台湾后闽粤移民大潮涌起，陈姓族人作为渡海移民的重要力量，将中原祖地的姓氏文化、宗族制度与耕读传统一并带至宝岛，在台湾落地生根，延续着颍川世泽的辉煌。

渡海迁台扎根宝岛。明末清初，陈姓族人开始大规模渡海迁台，成为开发台湾的重要力量。陈姓迁台的历史可追溯至明末天启年间。明天启四年（公元 1624 年），荷兰人窃据台湾后，曾招募闽南沿海移民赴台垦殖。明末郑芝龙设寨于台湾北港，多次招募漳、泉、兴化沿海居民渡台垦荒。郑成功率军收复台湾时，大批陈姓族人随军渡台。南明永历十五年（公元 1661 年），郑成功率将士自金门渡海，于台南鹿耳门登陆，经过数月激战，驱逐荷兰殖民者，收复台湾。随军入台的将士中，陈姓占有相当比例。清康熙二十二年（公元 1683 年），福建水师提督施琅率军收复台湾，台湾归入清朝版图，此后闽粤移民渡台更为便利，陈姓族人随之大规模迁台。

陈姓迁台衍出众多支派。陈姓迁台后分布于台湾各地，繁衍出众多支派，成为台湾第一大姓，“颍川堂”“德星堂”等宗祠遍布全台。据《台湾省通志·氏族篇》记载，台湾陈姓支派众多，主要有开漳圣王派、南朝派、南院派三支，以及漳湖派、漳南派、漳浦派、义门派等三十多支。人口密集分布于台北、彰化、台中、嘉义、台南、屏东等地。台北市宁夏路现存台湾陈氏大宗祠“德星堂”、台南陈氏家庙“德聚堂”，均承载着陈氏族人跨越海峡的宗族记忆。台湾各地陈氏宗祠无不以“颍川”“颍川堂”命名或在祠内悬挂“颍川衍派”匾额，正是陈氏族人不忘祖根的文化象征。

陈氏寻根谒祖融通海峡两岸血脉亲情。自20世纪90年代以来，世界陈氏根亲组织多次赴长葛市古桥镇寻根谒祖。周口淮阳陈胡公陵园、许昌长葛陈寔故里每年接待大量来自台湾的陈氏根亲祭拜团。2025年，台湾彰化秀水乡陈氏宗亲赴福建安溪官桥镇仁峰村颍川陈氏祖祠完成寻根仪式，台湾陈氏族人陈文成依据族谱线索发起寻根活动，获赠《颍川同美陈氏谱志》。2025年乙巳年黄帝故里拜祖大典期间，多位陈姓台胞代表参加。两岸陈氏根亲组织共同开展编修族谱、修缮祖祠等活动，以姓氏文化为载体，不断深化两岸同胞的血脉亲情，彰显了“两岸一家亲”的深厚内涵。



▲位于福建省漳州市云霄县将军山公园的陈政、陈元光父子雕像。

## 姓氏名人与家风家训的时代价值

陈姓之所以绵延三千年而不衰，不仅在于陈姓族人不断繁衍，更在于其代有杰出人物、世传优良家风。梳理陈姓历史上的杰出人物与家风传承，对今天推动两岸同胞心灵契合、增进文化认同具有重要的时代价值。

陈氏先贤拓台护疆留千秋功业。陈姓历史名人辈出，他们以开拓进取、保境安民的精神在两岸发展史上书写了浓墨重彩的一笔。陈元光被后人尊为“开漳圣王”，其首创乡学，建置州县，以开拓者的勇气与实干精神，将中原文明播撒于闽南大地，其精神至今激励着两岸陈氏后人。陈永华（公元1634年—1680年），福建泉州同安人。郑成功率军收复台湾后，陈永华实际主持台湾政务，在台湾“建圣庙，兴学校，办科举”，建造台湾第一座孔庙，创立了较为完整的教育体系，以文化教育的远见卓识，为台湾社会的文明进步作出了不可磨灭的贡献。台北首任知府陈星聚（公元1817年—1885年），河南漯河临颍人，任淡水同知期间，编保甲、剿匪患、禁赌博、平米价，政绩卓著。升任台北知府后，他历经艰辛兴建台北城，在中法战争中誓与台北共存亡，亲率军民浴血守城，终保台北无恙。次年积劳病逝任上，追封三品道台。家乡为纪念他，改村名为“台陈村”。还有第二次鸦片战争时期的抗英民族英雄、江南提督陈化成，在吴淞口保卫战中壮烈殉国，其忠勇爱国精神为两岸陈氏后人所共同景仰。

陈氏崇德尚孝立家训典范。陈氏家风，以德孝为本。舜帝“侍亲至孝，惠政爱民”被陈氏奉为阖族家训经典。陈寔“梁上君子”典故中以德化人的宽厚仁德、陈群创立九品中正制以才德取人的制度智慧、义门陈氏三百余年聚族而居、耕读传家的家族伦理，皆是陈氏家风家训的生动体现。唐僖宗曾赐“义门陈氏”之号。福建陈姓宗祠中多以“德星堂”“颍川堂”为堂号，正是对陈氏以德立世精神的继承与弘扬。这些精神财富，穿越千年，至今仍具有重要的时代价值——倡导家庭和睦、重视教育、以德立身，是中华优秀传统文化的重要组成部分。

祖根认同是两岸同胞共同的精神家园。从淮阳到颍川到闽南再到台湾，陈姓跨越三千年的迁徙史就是两岸同根同源的缩影。从20世纪90年代起，世界陈氏根亲组织多次赴长葛寻根谒祖。2025年，台湾彰化秀水乡陈氏宗亲赴福建安溪官桥镇仁峰村颍川陈氏祖祠完成寻根仪式。台湾陈氏宗祠“德星堂”的匾额、族谱中“颍川衍派”的记载、祠堂中“颍川堂”的堂号，都是跨越海峡的文化密码。如今，两岸陈氏根亲组织共同编修族谱、修缮祖祠、举办寻根活动等实践表明，血缘亲情可以超越海峡阻隔，增进文化认同。

从淮阳到颍川，从颍川到闽南，从闽南到台湾，陈姓族人跨越三千年的迁徙历程，书写了一部中原文化播迁、两岸血脉相连的壮阔史诗。颍川世泽，源远流长；开漳启台，根脉永续。这不仅是陈姓家族的历史记忆，更是两岸同胞同根同源、血脉相连的生动见证。在新时代，陈氏根亲文化持续深化两岸民间往来，必将不断厚植“两岸一家亲”的深厚共识，汇聚实现祖国完全统一、中华民族伟大复兴的磅礴力量。

（作者系河南省社会科学院历史与考古研究所助理研究员）

# 通古达今的崤函古道

□ 侯俊杰　关婷

黄河是中华民族的母亲河，孕育了河湟文化、关中文化、三晋文化、崤函文化、河洛文化、燕赵文化、齐鲁文化等具有鲜明地域特色的文化。而崤函古道像一根“扁担”，挑起黄河流域东部和西部的文化；又像一根飘带，串联起黄河沿线各种历史悠久的文化。




▲崤函古道上的函谷关是道家文化经典《道德经》的诞生地。

## 具有丰富内涵的文化之路

崤函古道是一条具有丰富内涵的文化之路。

“崤函”一词，最早见于《战国策》：“秦东有肴、函之固。”“肴”，指崤山。秦岭向东延伸至小秦岭，再向东延伸部分是崤山主峰。崤山西与秦岭、华山相连，东接邙山，南合伏牛山脉，北滨黄河，是崤函地区主要的交通孔道。“函”，指函谷关，因“关在谷中，深险如函”而得名。

崤函古道是一条交通要道，也是一条文化通道。从史前到历史时期几千年间，这里不断演绎着黄河文化的精彩华章，也是黄河文化连接东西部的节点。无数文人墨客在这条文化之路上留下经典佳作：战国时期，老子过函谷关，写下了道家经典《道德经》；诗圣杜甫的“三吏”（《新安吏》《石壕吏》《潼关吏》）所写的地方，都在崤函古道上；宋代，苏轼为其弟苏辙写下的《和子由渑池怀旧》，在崤函古道上留下了“雪泥鸿爪”的典故……

其实，早在仰韶文化时期，崤函古道就已是一条东西文化传播的通道，为史前文化大融合的浪潮提供了交通便利。考古证明，仰韶文化中期的庙底沟文化经崤函古道影响到长江上中下游、黄河上中下游和西辽河流域；良渚文化北进、红山文化向南传播、大汶口文化西渐，也都是以崤函地区为核心。

崤函古道又被称为“丝绸之路崤函段”，是陆上丝绸之路的必经之处。位于崤函古道中段的石壕古道，是世界文化遗产“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”中国境内的 22 处遗址点中唯一的道路遗产。

在崤函古道的中心地带，分布有多处宗教文化遗迹。函谷关，是道家文化经典《道德经》的诞生地；东汉空相寺，是我国现存最早的佛教寺院之一；北魏鸿庆寺中保存下来的“降魔变图”浮雕，是目前国内同类作品中最大的一幅；隋代安国寺，是三门峡地区建筑规模最大、保存完好、格局规范的禅宗寺院；唐代僧人道秀所建宝轮寺，其中的宝轮寺塔

（俗称蛤蟆塔）是我国现存的古代四大回音建筑之一……这些佛教寺院与《道德经》并存在崤函古道上，是佛、道两教文化在崤函地区传播、发展和延续的实证，也是崤函古道文化内涵丰富的实例。

## 影响历史进程的军事要道

崤函古道还是一条影响中国历史进程的军事要道。

自秦代设立函谷关以后，无论是关东六国联合抗秦，还是秦国凭借函谷关的险要地势与关东六国抗争，其战场都发生在函谷关内外。直到秦始皇统一六国，函谷关一直都是雄踞秦国东部的一个险关要塞。公元前 627 年发生的秦晋“崤之战”，就发生在崤函古道腹地，是春秋时期秦晋争霸的一次著名战役。此外，公元前 206 年，项羽将秦军降卒 20 万坑杀于楚坑（今义马市西南）；东汉建武三年（公元 27 年），冯异与赤眉军之间的崤底之战，也发生在崤函古道上。这些发生在崤函古道上的战争，在一定程度上影响了中国历史发展的进程。

作为兵家必争之地，崤函古道在抗日战争时期也发挥了重要作用。抗日战争时期，它是从西安、延安通往中原地区的一条红色通道。

位于崤函古道东段的陕州和洛阳之间的渑池县，既是崤函古道的东西通道，又是北过黄河、南通中原的交会点，是历史上的兵家必争之地。抗日战争时期，于此设立的八路军渑池兵站，是中原与陕北国共两党联系、物资转运和人员输送的主要交通站点。从这里向东经洛阳，可达新四军八团留守处确山县竹沟，向西经西安八路军办事处可达延安，向南可进入便于开展游击战争的伏牛山区，向北过黄河就是国民党的第二战区。

1938 年 11 月，刘少奇化名胡服，到达渑池兵站，12 月主持召开了中共豫西特委扩大会议，传达了中共六届六中全会精神，起草了《共产党员的修养》提纲，并在豫西地区抗战干部党训班上进行了第一次宣讲。1938 年 11 月下旬，邓小平、杨尚昆等领导同志到达渑池兵站，并由此北渡黄河，奔赴太行前线。

1944 年抗战后期，河南战役爆发，中共中央发出了向河南敌后进军的指示。先后有皮定均率领的豫西抗日先锋队，戴季英、王树声率领的豫西抗日第二支队，王震、王首道率领的八路军南下支队等多支抗日队伍渡过黄河，经过渑池到达豫西和中原地区，开辟了中原抗日的敌后战场，为抗日战争的最后决战输送了大批中坚力量。

## 始终繁荣畅达的经济通道

崤函古道自古至今都是一条繁荣畅达的经济通道。

两周、两汉、隋、唐实行两京制时期，崤函古道是沟通长安与洛阳的重要交通干线。唐代，从长安到洛阳共设置驿站 35 处，其中在崤函古道上就有 18 处。崤函古道两侧，基本上每隔 30 里就有一个驿站遗迹，是其作为古代邮驿和信息交通干线的见证。

崤函古道上不仅有一条沟通长安与洛阳两京之间人、物流动的陆上交通要道，还有一条黄河漕运古道。作为陆路崤函古道的补充，漕运古道与陆路南北并行且紧密相连，同样发挥过重要作用。

汉、隋、唐王朝都定都在今日的西安一带。随着人口增长和维护封建王朝统治所需的物资逐年增加，为了弥补统治所需的粮食等物资的不足，维持国家机器的运转，这些王朝就需要从江南地区调运粮食等物资。由于陆路运输费用高昂，物资就走黄河漕运，再从渭河运达关中。据记载，唐天宝时期，黄河漕运每年的运输量达 450 万石，相当于同期陆运量的近两倍。

崤函古道上水陆两条通道并行，南北呼应，相互配合，被称为“双轨”通道，对秦、汉、隋、唐时期东西两京所需物资供应和两京之间的政治、军事、经济、文化交流，具有不可替代的意义。

这条水陆“双轨”通道，还承担着盐运的任务。在我国历史上，陕西、河南、山东等地，皆食产于晋南河东（今运城市）的“池盐”（又称“解盐”）。河东池盐向这些地区的运输，主要就是利用崤函古道和黄河漕运完成的。自战国时，河东的池盐多先运到黄河北岸的虞坂盐仓，再运往关东地区。唐代设立的盐仓旧址就在今三门峡西边的黄河南岸，与虞坂相对。1957 年，黄河水库考古队在调查黄河漕运遗迹时，也发现了盐仓与陆路遗迹。时至今日，在黄河两岸还保存了茅津渡、太阳渡和太原仓、集津仓、盐仓等渡口与仓名，见证着崤函古道水陆“双轨”的盐运历史。

随着时代变迁，往日崎岖难行的崤函古道已然蝶变。在我国国内的东西部交流和中国与世界的交流中，它仍然是一条不可替代的交通干线，而且还是新亚欧大陆桥的必经之地。

# 西汉名臣黄霸的吏治之道

□ 李郁




▲黄霸像。

黄霸，字次公，西汉阳夏县人，即今周口太康转楼乡黄岗寺村人。他为官一生，历武帝、昭帝和宣帝三朝。

黄霸自幼攻读法律之学，少有大志。汉武帝末年出仕，为官奉职守法，持政宽和。初出仕时，他主管一郡钱粮，做到账目清楚，不谋丝毫私利。经上司考察，升迁河南太守丞。在太守丞任上时，他勤于观察，处事议政合乎法度，顺应人心，待人宽和仁厚，深得太守信任和百姓爱戴。

黄霸为官正值统治集团内部争权夺利的分裂时期，朝廷分成两派，不少人为保乌纱，纷纷往两边送礼行贿。黄霸对此一概不闻不问，一如既往奉公守法，严惩贪赃者，使一些钻营的人不得不有所收敛。他任均输长时一改前任做法，先出告示，公布市价，教化商人，不准哄抬物价、囤积居奇；下令杜绝送礼请客，按照公平原则做买卖；为尽快充实国库，按照正规渠道、法令，把银两及时解送进京。

黄霸谙熟法律，而且执法公平。为此，汉宣帝即位后，召他任廷尉正。在这个职位上，他多次裁断疑难案件，朝廷上下都很钦服，不久转任丞相长史。

黄霸时时处处为百姓和国家计，面对问题勇于担当，敢于直谏，注重对官吏的监督，每到一地都察民意、惠民生。

有一年，颍川郡出现几县农民围攻县府的群体性事件，郡太守向京城求救，汉宣帝立即委任黄霸为颍川太守。黄霸不坐轿、不骑马、不鸣锣开道，骑着骡子带了一个管家去上任。进入颍川地界，他看到百姓衣不蔽体、食不果腹，纷纷外出逃荒避难。他认为，这是围攻县府群体性事件的根本原因，是必须解决的首要问题。于是，他向汉宣帝上疏，恳请朝廷在颍川开仓放粮，安置流民。汉宣帝答应了黄霸的请求。

黄霸到颍川后，先出安民告示，并派人到邻县号召流亡

农民回乡，凡回家开荒种田者发放粮食、种子，免税免劳役。他还带头脱掉官服官靴，下地拉犁耕地。消息很快传开，外出逃荒的流亡农民纷纷回来种田。为了让流亡农民不再外逃，他责令各县县令安置逃荒者，违者重罚，不听者革职。自己则到各县暗自察访，检查督促。他说：“流亡农民不想造反，也不想背井离乡去逃荒，把这些流亡农民安置好了，也是你们尽心尽职的政绩了。”

安置了难民流民后，黄霸认为不论是治国还是管理百姓，必须先从治吏入手。而治吏首先要用道德教化和礼法约束，激发官吏提升自身修养，避免犯错。他主张用事前的教育警示和广泛的权力监督来代替事后的处置和严酷的惩处措施。他把颍川郡二十多个县令召集起来，让他们逐个背诵汉宣帝的新政法令，不会背诵的留下来学习。他说：“连皇上的新政新法都不懂，如何去治理百姓？”有一个县令读“六条问事”读得浑身发抖，跪地磕头求饶说：“大人，我认罪，我错了，如按六条问事，请大人赏我一个全尸。”因按“六条问事”惩办，他必死无疑。

接着，黄霸下令将“六条问事”法令在大街小巷张贴，大张旗鼓地宣传。足见那时的黄霸已有了欢迎老百姓监督的思想，并形成了“群众监督”的雏形。黄霸让官吏有了敬畏之心，敬畏法纪、敬畏民意，继而达到了自觉遵法的目的，郡守官员和二十多个县令无不对其心悦诚服。

为防患于未然，黄霸根据实际逐项建立地方法令，如官府人员不得擅自离岗，不随意更换，以求培养长期稳定的官府人员，以促进官府事务的展开、运作和维持。这已具有管理上的先进性和科学性。

颍川许县（今许昌）县丞年老耳聋，督邮报告黄霸，想要辞退他，黄霸不同意，说：“许县县丞廉洁清明，虽然年纪大了，尚能胜任接待迎送的工作，要多帮助他，不要让有贤德的人失望。”有人请教他这么做的缘故，黄霸道：“频繁更换长吏，送旧迎新要花费不少费用，而且奸猾小吏会乘机销毁账册文书而盗窃财物，公私耗费很多，所有的这些费用都得从百姓那里取得；换上的新官又未必贤德，甚至还不如他的前任，只会增加混乱。”

黄霸在颍川任太守时，凡百姓之事，无论巨细，都会派人详加调查并妥善处置，就连平民的家常琐事，他也明察秋毫。奸邪之徒惧怕黄霸，只好去别的郡县，颍川郡内的盗贼日渐减少。

黄霸对待百姓宽大仁慈，暗中又明察秋毫，深得吏民拥护。在他的励精图治下，郡内户籍人口逐年增长，五年后，颍川郡出现了“田者让畔，道不拾遗，养视鳏寡，赡助贫穷，狱中八年无重罪囚，吏民向于教化，兴于行谊”的局面。汉宣帝非常高兴，赏赐他黄金百斤，并下诏调其出任京兆尹。他却把黄金百斤捐献给颍川郡修理河道，自己分文不留。

汉宣帝还下诏表彰黄霸的吏治之功，赞扬他为“贤人君子”“国家栋梁”，再封关内侯。几个月后，再任命他担任太子太傅，后又提升为御史大夫。

御史大夫是朝中重臣，司监察劾举之权，闻风可奏，考核官吏，监察朝臣，震悚百僚。到汉宣帝时，黄霸作为御史大夫，又多了评断决狱是非之权。黄霸任御史大夫之职，是他大半生忠于职守、办事认真公允使然。

汉五凤三年（公元前55年），黄霸由御史大夫晋升丞相，总揽朝纲社稷，走上了仕途顶峰。甘露三年（公元前51年），他以八十二岁之寿终老任上，谥号定侯。

黄霸善于治理郡县，为官清廉，善于教化，严于监督，察举有方，政绩突出，后世常将他与龚遂作为“循吏”的代表，并称为“龚黄”。

后人曾高度评价他的一生“有荣显之福，以成不朽之名”。

黄霸以他的吏治实绩成就了自己。史学家班固在《汉书·循吏传》中曾言：“自汉兴，言治民吏，以霸为首。”明代开国皇帝朱元璋更是高度评价黄霸：“凡郡县得一贤守令，如颍川有黄霸，中牟有鲁恭，何忧不治！”

在我国所存的唯一状元卷——明代赵秉忠的殿试试卷中这样说：“为今之计，惟是广咨诹，严殿最，必如张咏之在益州，黄霸之在颍川。斯上荐剡焉，而吏可劝矣。”足见后人对黄霸的仰慕。

黄霸的后人也以这位先祖为豪，至今湘、粤、桂的“黄氏宗祠”和台湾的“黄氏祠堂”内，依然悬挂着黄霸的画像。

黄霸为人刚直仁厚、廉洁奉公、襟怀坦荡，对待事业忠诚担当，赢得了百姓的口碑和朝廷的信赖，同时也成为历朝历代清官廉吏的一个标杆。这给后人深刻的启迪：民心是执政之基，操守是为官之要，能赢得老百姓的爱戴是最大的政绩。

平顶山市

## 宝丰县政协召开基层政协工作召集人会议

8月4日，宝丰县政协召开基层政协工作召集人会议。会上，各基层政协工作召集人汇报了上半年工作开展情况及下半年工作打算，县政协提案和委员联络委主任介绍了基层政协委员工作站各项工作制度要求。县政协副主席李俊杰就规范阵地建设、发挥桥梁纽带作用等方面提出要求。县政协主席马胜昔强调，要切实提高政治站位，增强履职意识；要强化责任意识，明确召集人职责；要聚焦实际成效，做好各项工作，为全县经济社会持续平稳健康发展贡献政协智慧和力量。（李爽）

鹤壁市

## 山城区政协视察基层医疗机构服务能力建设工作

8月7日，鹤壁市山城区政协主席朱成带队视察基层医疗机构服务能力建设工作。视察组先后到长风中路街道、红旗街街道社区卫生服务中心等处实地察看，详细了解基层医疗机构基础设施建设、医护人员配备等情况。在随后召开的座谈会上，区卫健委负责人通报了基层医疗机构服务能力建设整体推进情况。与会委员建议，要聚焦高质量医疗服务，优化诊疗流程，精准对接群众就医需求；要着力夯实医护专业能力，常态化开展技能培训，持续提升基层医务人员诊疗服务水平；要持续完善基层医疗阵地建设，更新配齐诊疗设施设备，补齐基层医疗硬件短板，为服务群众就医诊疗、守护辖区群众身体健康筑牢坚实基础。（山城区政协）

## 淇县政协调研食品药品安全工作

8月10日，淇县政协主席苏玉新带队开展“健全全链条监管机制，确保食品药品安全”协商性民主监督调研。调研组先后到裕隆爱尚城商超及旗下药店、河南链多多供应链管理有限公司等处实地察看，详细了解食品生产、流通、销售、餐饮服务及药品经营等各环节监管落实情况。在随后召开的座谈会上，各部门负责人通报了食品药品安全监管工作相关情况，与会委员作交流发言。苏玉新强调，要提高站位，坚守底线，绷紧食药安全思想弦；要聚焦链条，系统施治，织密闭环监管防护网；要发挥优势，双向发力，写好政协委员履职新篇。县政协将始终聚焦群众急难愁盼，精准履职、主动作为，助力持续巩固提升全县食药安全治理水平。（淇县政协）

新乡市




8月5日，延津县政协主席钱伟带队开展“委员看发展”专题视察活动。视察组先后深入河南安捷伦新材料有限公司、河南润巍新材料有限公司等处，实地察看在建项目建设推进情况及投产项目发展情况，详细了解全县招商引资项目、产业配套项目取得的新成效。延津县政协　供稿

焦作市




8月14日，武陟县政协召开十届二十五次常委会会议，学习习近平总书记在党外人士座谈会上的重要讲话精神，传达市政协十五届常委会第二十次会议、县（市、区）政协主席座谈会精神，听取讨论上半年全县经济社会发展情况，并就企业间产业链协同、“政企银”常态化服务平台建设、基层医疗和乡村经济发展等方面建言议政。王培贤　供稿

许昌市

## 禹州市政协开展重点提案督办调研

7月31日，禹州市政协主席、党组书记盛亚涛带队就重点提案《关于统筹推进文化遗产保护与古村落活态发展的提案》办理情况开展督办调研。调研组深入浅井镇扒村窑址国保片区、明清古街巷等处，实地察看文化遗产保护、古村落治理及文旅产业发展现状，听取市文广旅局、浅井镇相关

负责同志关于提案办理进度、存在困难和下一步打算的介绍。在随后召开的座谈会上，委员们结合调研所见，围绕提案办理提出针对性建议。会议指出，要提升站位，扛牢保护责任；要深挖特色，推进文旅融合；要注重实效，健全工作机制，确保提案成果落地见效，真正惠及文化保护传承和乡村振兴发展。（禹州市政协）

漯河市

## 郾城区政协调研基层协商助力基层高效能治理工作

近日，漯河市郾城区政协主席、党组书记朱俊峰带队开展基层协商助力基层高效能治理调研活动。调研组先后深入沙北居民服务中心、天鑫现代城等处，详细了解基层平台阵地建设、协商议事流程、委员作用发挥及活动开展成效等情况。朱俊峰指出，要主动学习借鉴先进经验做法，立足辖区实际建强用好履职阵地，因地制宜打造特色基层协商品牌；要发挥政协优势，广泛汇聚社会力量，引导委员下沉一线倾听民声、汇集民意，共同构建共建共治共享的基层治理格局；要充分发挥政协专门协商机构优势，推进政协协商与基层协商有效衔接，着力化解基层矛盾、增进民生福祉，以政协协商履职成效丰富全区基层协商工作内涵。（郾城区政协）

商丘市

## 虞城县政协视察优化法治化营商环境建设工作

8月11日，虞城县政协主席王奕朝带队视察法治化营商环境建设工作。视察组实地察看了县公安局经侦大队、情报指挥中心，并进行座谈交流，听取相关工作情况介绍。政协委员围绕打击涉企犯罪、防范经营风险、优化政务服务、规范公正执法等提出意见建议。王奕朝强调，县政协要充分发挥专门协商机构作用，积极为优化法治化营商环境鼓与呼，凝聚政企同心、共促发展的强大合力。县公安局要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于优化营商环境的重要论述，认真落实县第十四次党代会精神，围绕加快建设“河南强县、中原新城”目标，再接再厉、久久为功，为推动全县经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

（虞城县政协）

驻马店市

## 上蔡县政协开展委员读书暨健康知识讲座

8月10日，上蔡县政协在政协读书屋开展委员读书暨健康知识专题讲座。县政协主席薛建国，副主席刘卫华、张金英出席活动。活动以“读书学习＋健康科普”相结合的形式展开。首先开展委员读书活动，引导委员多读书、读好书，在阅读中凝聚思想共识、提升履职素养，营造爱读书、善读书、勤履职的浓厚氛围。随后，县政协委员、县人民医院普外科主任何墨林重点围绕甲状腺癌、乳腺癌两大高发疾病，深入浅出讲解疾病发病特点、高危因素、早期筛查、科学预防及规范诊疗等实用知识。（上蔡县政协）

## 简讯

8月10日，郑州市管城区政协副主席朱宣合带队到郑州美芝琳实业有限公司实地调研美妆日化行业发展情况。

8月7日，洛阳市偃师区政协召开“促进青年创业就业激发城市发展活力”专题协商会。区政府副区长茹庆龙、区政协副主席孔利民出席会议。

8月6日，平顶山市石龙区政协副主席吕旭东带队对《关于强化用能保障 助力经济高质量发展的提案》《关于打造现代水网 赋能石龙区高质量发展的提案》等9件2026年度重点提案开展集中督办。

8月14日，焦作市山阳区政协召开反映社情民意信息工作推进会。区政协党组成员、副主席杨红庆出席并主持会议。

8月4日，漯河市源汇区政协副主席刘亚利带队先后前往空冢郭镇供水厂、问十乡曹店村高标准农田项目等处，开展农业农村水利建设专项调研协商。

8月3日，三门峡市湖滨区政协委员读书沙龙·2026年夏季音乐赏析会举行。市政协县级政协和委员联络室主任李明安、港澳台侨民族宗教委员会主任段燕红，区政协副主席杨波出席活动。

8月7日，社旗县政协副主席、党组副书记关剑伟带队围绕县域特色产业与职业教育产教融合情况开展专题调研并召开座谈会。

8月4日，新县政协召开“推进茶产业高质量发展”季度协商座谈会。县政府副县长汤勇、县政协副主席王清丰出席会议。

8月10日，沈丘县政协副主席李传胜带队调研华侨归侨侨眷权益保护工作。