

办理结果类别：A

中共河南省委政策研究室

豫研函〔2026〕6号

签发人：路 琮



中共河南省委政策研究室 关于省政协十三届四次会议第 1340408 号 提案的答复

民革河南省委会、王泽民委员、冯宏志委员、周保林委员：

你们提出的“关于全面推进我省高效能治理体系建设的提案”收悉。我室高度重视，第一时间抽调力量梳理提案提出的问题和建议，深入分析研判，明确办理标准和要求，务实推进办理工作，组织省委组织部、省委政法委、省委社会工作部、省数据局等4家承办单位召开座谈会，针对提出的问题和建议，逐项研究落实举措，细化明确责任分工，分头推进办理。现将办理情况答复如下：

一、关于“重塑治理理念，强化顶层统筹安排”的建议

省委深入贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述和在我省考察时重要讲话精神，成立由省委书记任组长的省委党建引领基层高效能治理工作领导小组，先后召开全省党建引领基层高效能治理工作会议、领导小组会议、现场会等部署推进，制定实施《关于党建引领基层高效能治理的意见》和 22 个工作任务清单，聚焦 16 个重点领域开展专项攻坚，强化顶层设计和统筹推进。

今年以来，围绕破解提案中关于部分部门、市县仍以传统职责下的分散化、碎片化管理为主，缺乏系统、整体、协同和集成的治理思维，尚未围绕高效能治理目标进行系统规划和统筹部署等问题，充分吸纳提案提出的从组织协同、政策协同、治理协同等方面谋划融合路径，建立常态化跨部门协同机制等建议，省委政研室会同相关责任单位，统筹推进提案建议与现有工作部署有机衔接、一体落实。一是**统筹部署推动**。省委政研室配合省委组织部等相关部门，筹备服务全省党建引领基层高效能治理工作会、现场会 3 次，系统梳理学习总书记关于社会治理特别是基层治理的重要指示要求，有效强化各级责任，统筹部署阶段性重点任务，推动党委牵头抓总、党政多部门协同联动机制更好运转。二是**聚力协同攻坚**。省委政研室在牵头起草省委深改委年度重点工作时，将高效能治理体系作为重要方面，细化为 6 项具体任务，经省委深改委会议审议通过、印发实施。建立重点改革任务台

账，明确责任单位，定期跟进落实情况，推进改革举措落地落实。省委组织部对 22 项任务实行清单化管理、项目化推进，先后召开 8 次省辖市和省直牵头单位调度会，有效强化组织协同、治理协同。三是强化调研督导。省委组织部结合阶段性形势任务，先后开展 2 轮“四不两直”督导调研、4 次专题调研，发现问题逐一反馈各地各单位主要负责同志，推动直接上手、靠前指挥；每月对基层治理指标数据进行综合分析研判，对问题多发、指标落后的地方进行约谈提醒，推动滞后事项提速提效；3 次下发专项工作提示，督促各地抓好风险隐患排查整治；联合省委社会工作部、省委政法委、省民族宗教委、省教育厅、省司法厅、省信访局等部门派出督导组，帮助把脉问诊、整改提升。省委政研室将高效能治理体系纳入 2026 年重点调研课题，在《调查研究》开辟社会治理专栏，先后刊发《用好“四议两公开”金钥匙开创高效能治理新局面》《“五级贯通”强基础“全域协同”聚合力 以党建引领智治赋能推动基层治理高效能》《以法治化路径提升我省社会治理效能的调查与建议》等 11 篇调研报告，为省委决策提供参考。聚焦基层实践，总结郑州市二七区网格管理“四提四知”工作法、濮阳市“四位一体”综合治理体系、林州市“四融八联”警网融合等社会治理领域典型案例，在《改革简报》刊发推广，充分发挥典型示范带动作用，助推基层治理出新出彩。

二、关于“深化跨界协作，打造多元共治格局”的建议

围绕破解提案中关于治理主体间协同发力不够、多元治理体系不完善等问题，充分吸纳提案提出的推广“五治融合”、整合治理资源、构建治理共同体等建议，省委政研室会同相关责任单位，加快推进相关工作。一是建强战斗堡垒。统筹抓好各领域基层党组织建设，省委组织部以换届为契机抓牢村、社区基层党组织两个“基本盘”，选优配强党组织书记队伍，“一村一策”整顿党组织软弱涣散村 2856 个，新选派 3.3 万名驻村第一书记和工作队员，高标准高质量推进村（社区）“两委”换届工作。省委组织部、省委社会工作部以新兴领域“两个覆盖”工作为抓手加强新兴领域党建，全省“三有”非公企业和省级社会组织党组织覆盖率明显提升。二是推动力量聚合。出台《关于加强基层治理网格建设、提升精细化治理精准化服务水平的实施意见》，省委组织部牵头，动态推进基层网格优化调整工作，已推动 22 家部门网格“多格合一”，34.1 万个网格实现“一格多用”，推动 87.3 万名专兼职网格员、条线部门 30 余万名党员进网入格参与治理。分类建立网格事项清单和网格员职责清单，健全网格走访巡查、源头发现、分流交办、协同处置、结果反馈、效果评价等工作机制，累计依托网格排查化解矛盾纠纷 100.8 万件，有效发挥了网格在基层治理中的“前哨”“探头”作用。三是强化社会协同。推进多元力量共

治，发挥 1.3 万名法律顾问、26.9 万名“法律明白人”作用，积极引导 340 万余名志愿者深入网格服务群众，充分汇聚群团力量、“两代表一委员”有效参与基层治理。省委社会工作部深入推进党建引领“专业社工+志愿服务”融合发展，对全省 586 个省级试点社区开展服务需求摸排分析，打造“豫社先锋”培训平台，精准提升社工及志愿骨干服务质效。健全基层群众自治制度，深化基层民主协商建设，搭建议事协商平台，郑州市广泛推行“小院议事厅”，三门峡市创新开展“甘棠议事”，引导群众有序参与，让群众从治理的“旁观者”变成了“参与者”。

三、关于“坚持法治引领，健全制度规范体系”的建议

省人大在全国率先出台省级社会治理综合性法规《河南省社会治理条例》，于 2025 年 12 月 1 日起施行；新修订《河南省法律援助条例》，于 2026 年 1 月 1 日施行，有力强化了对社会治理工作的法治保障。全面规范各类行政执法行为，全省确认并公告行政执法主体 7839 个，清理不符合条件的组织 218 个。在全国率先上线行政执法事项梳理系统，梳理行政检查事项 1578 项，实现清单之外无检查。出台《规范涉企行政执法六条措施》，制定完善行政处罚裁量权基准文件 273 件，实现常用处罚事项全覆盖，防止出现小过重罚、同案不同罚等问题。

围绕破解提案中关于省市、基层治理相关法规规章和标

准体系不完善，行政执法规范化标准化水平不高等问题，充分吸纳提案提出的加强重点领域立法和标准制定、健全公正执法司法机制、开展“综合查一次”“扫码入企”等建议，省委政研室会同相关责任单位，加快推动相关工作。一是**推动健全制度规范体系**。河南省实施《城市居民委员会组织法》、《村民委员会组织法》办法（修订草案）已列入省人大常委会2026年度立法计划，拟于7月底提请省人大常委会一审。河南省数智赋能基层高效能治理的规定，已列入省人大常委会2026年度立法计划，拟于9月份提请省人大常委会一审、11月份提请省人大常委会二审。为规范网格服务管理、提升网格运行质效，按照省委部署，省委组织部正在推动网格建设管理立法工作。二是**严格规范执法行为**。省委政研室将推进“扫码入企”“一业一查”综合执法模式、健全跨部门协调机制等建议，纳入省委深改委2026年工作要点，明确责任单位。省发展改革委、省司法厅牵头建设的营商环境扫码入企监测管理平台已上线运行并实现省域全覆盖，平台实行行政检查“任务报备—入企亮码—结果上传—企业反馈”闭环管理，确保全程留痕、规范透明，目前平台已归集行政检查任务20余万条，基本实现涉企检查可查、可管、可控。省市场监管局全面推行“一业一查”综合监管模式，实施覆盖40个重点行业的部门联合监管。

四、关于“加快数智赋能，助推全域数字化转型”的建议

围绕破解提案中关于部门和区域间数据流通不畅、数据

归集共享开放利用等机制不健全、治理创新场景开发滞后等问题，充分吸纳提案所提出的加快建设全省统一的智慧大脑平台、强化各级指挥调度和事件处置的纵向贯通横向联动、整合推动“多网合一、一网运行”、开发管用实用好用的智慧应用场景等建议，由省数据局牵头，相关单位配合，加快推动相关工作。一是加强省级统筹。编制市域基层治理平台建设指南、基础功能建设标准，明确统一技术架构、统一基础模块、统一数据要素、统一协同机制，集约构建全省一体化的数智治理体系。二是建强“1+19+N”智慧治理体系。规划建设1个省级基层治理平台模型，突出风险研判、辅助决策等核心功能；规范19个基层治理市级平台，指导各省辖市择优复用现有系统基座，搭建指挥调度、联动处置等基础模块，实时呈现34.1万个网格社情民意、风险卡点等动态信息，累计流转事项1794万条、办结1755万条；横向打通综合治理、城市管理、110非警务等业务平台，保障跨层级、跨区域、跨系统、跨部门数据共享与业务协同。三是推动数据共享应用。依托全省一体化大数据体系，坚持“一次采集、多方共用、全程赋能”，完善人口、法人、自然资源和空间地理、电子证照等四大基础库。依托电子政务外网，打通“一表通”系统和省一体化协同办公平台，推进与基层治理平台联通，推动以高效共享代替反复“报数”，目前“一表通”已覆盖27个行业系统、注册用户20万。四是围绕需求打造应

用场景。围绕实现党建引领基层高效能治理目标，确定党建引领、信访稳定、应急消防、民生保障、生态环境、政务服务等12个通用场景和功能，鼓励各地因地制宜拓展场景应用。升级利民便民服务，推动“高效办成一件事”扩面增效，上线集成服务事项53项，服务群众近7亿次，新生儿出生一件事、项目联合验收一件事等6项典型做法获国务院办公厅推广。省数据局联合省民政厅等6部门共同推进老年人生存状态专题库建设，建立高龄老年人数据常态化归集、治理、分析与对比机制，显著提升高龄补贴发放的精准性与及时性。

感谢你们对我省高效能治理工作的关心和支持。省委政研室将持续加强对提案内容的研究，在党代会文件等重要文稿起草、决策服务、深化改革等各项工作中，及时向省委提出有价值的意见建议，会同相关承办部门持续推动高效能治理工作落地见效。

特此函复。

中共河南省委政策研究室

2026年7月31日

中共河南省委政策研究室

2026年7月31日印发
