



政协周口市委员会 主办

周口政协

宣传政协工作

推动履行职能


广辟信息渠道

反映社情民意

2019 年

第 4 期

总第 52 期

A background image of pink cherry blossoms in full bloom, with some buds still closed. The flowers are delicate and have a soft pink hue. The background is slightly blurred, focusing attention on the text in the center.

中共十九届四中全会明确提出，发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。新的一年，人民政协要把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，把人民政协制度优势转化为国家治理效能，为实现全面建成小康社会目标任务、实现新时代中国共产党的历史使命凝心聚力。

——习近平在全国政协新年茶话会上的讲话

为实现中华民族伟大复兴提供有力保证

金秋时节，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议胜利举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，这是完善和发展我国国家制度和治理体系的纲领性文件。

在庆祝中华人民共和国成立70周年之际，党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。全会通过的《决定》从党和国家事业发展的全局和长远出发，准确把握我国国家制度和治理体系的演进方向和规律，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新精神的统一、问题导向和目标导向的统一，必将对推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。新中国70年取得的历史性成就充分证明，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保障。中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近14亿人口大国进步和发展、确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。实践充分表明，我国国家制度和治理体系具有多方面的显著优势，这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，

不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。这次全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，必须对此进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求；这是把新时代改革开放推向前进的根本要求，必须以此为主轴，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化；这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证，必须运用制度威力应对风险挑战的冲击，打赢防范化解重大风险攻坚战。

“经国序民，正其制度”。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立100年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到2035年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立100年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，才能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进，确保本次全会所确定的各项目标任务全面落实到位。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，锐意进取、开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

《人民日报》（2019年11月01日02版）



2019年12月 第4期 总第52期

主办

政协周口市委员会

宣传政协工作

推动履行职能

广辟信息渠道

反映社情民意

内部资料 免费交流

《周口政协》编委会

主 任 牛越丽
副 主 任 杨 珺 张文平 程维明
闫淑娟 赵万俊 李海燕
特 邀 委 员 （按姓氏笔画为序）
马自成 王玉玲 王 伟
王建林 孙培忠 李子顺
张建中 张剑锋 郭 峰
雷 申

《周口政协》编辑部

主 编 张 辉
副 主 编 王启辉 魏殿明
编辑部主任 刘若媛
编 辑 石耀东 付春风
编 辑 出 版 《周口政协》编辑部
电 话 0394-8269556
电 子 信 箱 ZKZX2010@163.com
准 印 号 河南省连续性内部资料[周口]011号
印 刷 河南匠心印刷有限公司
本 期 美 编 刘若媛

目 录 | Contents

※ 市委政协会议

| | |
|-----------------------------------|----|
| 中共周口市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见 | 5 |
| 刘继标书记在市委政协工作会议上的讲话 | 9 |
| 牛越丽主席在市委政协工作会议上的总结讲话 | 17 |

※ 政协动态

| | |
|--------------------------|----|
| 市政协组织召开全市政协党建工作推进会 | 21 |
| 市政协召开工作务虚会 | 22 |
| 市政协举行新年茶话会 | 23 |

※ 协商议政助发展

| | |
|---------------------------------|----|
| 关于我市加快农村产业发展巩固脱贫成效情况的调研报告 | 24 |
| 关于我市农村基础教育情况的调研报告 | 26 |
| 关于我市医养结合工作开展情况的调研报告 | 29 |
| 关于对中心城区棚户区改造安置房建设情况的调研报告 | 33 |

※ 主题教育

| | |
|---|----|
| 聚焦中心工作履职尽责 推动主题教育常态长效 ——周口市政协机关扎实开展“不忘初心 牢记使命”主题教育活动 | 35 |
|---|----|

※ 县区工作

| | |
|--|----|
| 不忘初心，牢记使命，从古田再出发 ——鹿邑县政协举办政协委员（干部）培训班 | 38 |
| 太康县政协异地学习调研取“真经” | 39 |

| | |
|---|----|
| 扶沟县政协开展“传统文化进校园”专题调研 | 40 |
| 淮阳县政协就“乡镇卫生院建设”暨“医养结合”健康发展课开展调研 | 41 |
| 沈丘县政协召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题组织生活会 | 42 |
| 商水县政协召开提案办理工作考评会 | 43 |
| 政协郸城县第十届委员会常务委员会第十五次会议 暨政协党建工作推进会召开 | 44 |
| 川汇区政协班子召开工作务虚会 | 45 |
| 加快项目建设 发挥委员作用 ——项城市政协开展2019年重点项目建设视察活动 | 46 |
| 西华县政协十届十三次常委会议召开 | 47 |

※ 党派之声

| | |
|--------------------------------------|----|
| 民革周口市委举办“不忘合作初心，继续携手前进”主体教育培训班 | 48 |
| 民盟周口市委召开“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动推进会 ... | 49 |
| 农工党周口市委开展助力周口马拉松医疗救护服务活动 | 50 |
| 民建周口市委会行管支部民建中央表彰为“脱贫攻坚先进集体” | 51 |

※ 书画天地

| | |
|----------------|----|
| 郭洪绘画作品欣赏 | 52 |
|----------------|----|

※ 健康知识

| | |
|-----------------------------|----|
| 膝关节磨损不可逆！ 6招教你且行且珍“膝” | 54 |
|-----------------------------|----|

周发〔2019〕18号

中共周口市委关于新时代 加强和改进人民政协工作的实施意见

（2019年12月17日）

为深入贯彻落实党的十九届四中全会、中央政协工作会议精神，推进人民政协制度更加成熟更加定型，发挥人民政协在国家治理体系中的重要作用，根据《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》（中发〔2019〕40号）和《中共河南省委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》（豫发〔2019〕27号）精神，结合我市实际，现就新时代加强和改进人民政协工作提出如下实施意见。

一、深刻把握新时代人民政协工作的新使命新要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强对人民政协工作的全面领导，作出系列重要部署。习近平总书记从党和国家事业全局出发，深刻阐明人民政协的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求，为人民政协事业发展提供了根本遵循和科学指南。党的十九届四中全会指出，要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商

制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的全局和高度，对做好新时代人民政协工作提出了更高要求。中央政协工作会议和《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》，科学总结人民政协工作经验，深刻分析面临的形势和任务，全面部署新时代加强和改进人民政协工作，为推动新时代人民政协事业发展指明了前进方向。省委政协工作会议和《中共河南省委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，总结了河南省政协工作的实践探索与奋斗历程，对新时代加强和改进全省政协工作作出了全面部署，是我们做好新时代政协工作的行动指南。

人民政协是国家治理体系的重要组成部分，人民政协制度是中国特色社会主义制度的重要内容。人民政协必须锚定新时代新方位新使命，以强化统一战线组织功能汇聚实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量，以推动人民政协制度更加成熟更加定型彰显中国特色社会主义制度的优越性和先进性，

以发挥专门协商机构在国家治理体系中的重要作用展现社会主义协商民主的独特优势，为实现新时代党的历史使命凝心聚力。

全市各级政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央政协工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，担负起把党中央、省委决策部署及对人民政协工作的要求和市委具体措施落实下去，把各方面智慧和力量凝聚起来的政治责任，为在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中绘就周口特色添彩画卷作出贡献。

二、推进人民政协制度更加成熟更加定型

（一）坚持和完善党对政协工作全面领导的制度

各级党委常委会会议每年要听取1—2次政协党组工作、政协常委会工作情况汇报。落实将县（市、区）党委抓政协党建工作情况列入年度考核、纳入党委书记抓基层党建工作述职评议等规定。政协党组要肩负起实现党对人民政协领导的政治责任，切实发挥在政协工作中把方向、管大局、保落实的领导作用，确保党中央大政方针、省委决策部署和市委具体措施的贯彻落实。认真贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领推进政协党的各项建设，发挥党员委员在政治引领、发扬民主、凝聚共识、合作共事、廉洁奉公等方面的模范作用。

（二）坚持和完善强化党的创新理论武装的制度

建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，健全以政协党组理论学习中心组学习为引领，主席会议集体学习、常委会会议专题学习、委员培训集中学习、座谈会交流学习等相配套的学习制度体系，推动政协委员学习党的创新理论全覆盖。

（三）坚持和完善发挥专门协商机构作用的制度

建立健全制定年度协商计划的工作机制。坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划，紧扣党委、政府制定的事关全局的重大决策，国民经济和社会发展中长期规划，政府工作报告、国民经济和社会发展计划报告、财政预决算报告、人民法院和人民检察院工作报告，重要的地方性法规、政府规章，事关经济社会发展和民生的重大问题，有关爱国统一战线的重要问题等，明确协商内容，确定协商议题。民主监督议题应有一定的比例。

健全协商规则。完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制。将政协重点协商活动纳入党委、政府工作总体部署，实施情况列入督查事项和考核体系。列入年度协商计划议题的协商成果要进入决策程序，其他协商活动成果，党委、政府及有关部门要向政协书面反馈采纳落实情况。

推进制度化协商平台建设。坚持全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商会、协商座谈会、提案办理协商制度，完善对口协商、界别协商、网络议政、远程协商机制。探索在县（市、区）政协建设“有事好商量”协商平台，走进乡镇、街道和有条件的行政村、社区、企事业单位等，结合实际开展简便有效的协商活动，把政协制度优势转化为参与基层治理的效能。

完善协商议政质量评价体系。制定完善协商议政质量评价体系和工作办法，把坚持调研于协商之前、强化协商互动的程序设计和落实作为评价体系的重要内容，注重评价成果运用。

（四）坚持和完善加强思想政治引领、广泛凝聚共识的制度

坚持思想政治引领的方向。教育引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士深入学习党的创新理论，学习时事政策，学习中国共产党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史。及时了解统一战线内部思想动态，把在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。

做好化解矛盾、凝聚共识工作。把凝聚共识作为重要职能，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制，寓凝聚共识于政协履职全过程。开展以自我教育自我提高为主旨的委员学习座谈会和党外委员专题视察。建立健全谈心谈话、委员联系界别群众等制度，建立健全委员讲堂、重大专项工作宣讲、邀请群众参加政协活动等机制，做好协调关系、理顺情绪、释疑增信、化解矛盾的工作。拓展基层“委员之家”“委员工作室”等平台功能，面向各族各界群众开展学习教育、政策宣讲、交流联谊、解难纾困等活动，更好地凝聚共识、传播共识。

凝聚在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中奋力绘就周口特色添彩画卷的强大正能量。协助党委政府促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。讲好中国故事、河南故事、周口故事。

（五）坚持和完善强化政协委员责任担当的制度

完善政协委员推荐提名机制。全市各级政协委员人选推荐工作应当坚持广泛协商，党内的由组织部门提名，党外的由统战部门提名。其中的民主党派成员、非公有制经济人士应当在提名前与民主党派、工商联协商。继续提名的各界别政协委员应当听取政协党组意见，政协党组要根据政协委员履职

情况和实际表现，配合做好协商提名工作。

完善政协委员联络服务工作机制。制定委员学习培训长期规划和年度计划，完善换届当年委员全员培训、届内委员分类轮训机制。健全委员联络机构，落实政协工作召集人制度。乡镇（街道）党（工）委要支持政协工作召集人开展工作，将其所需工作经费列入预算，专款专用，落实到位。

建立健全政协委员履职管理工作机制。建立健全委员履职档案、委员履职情况统计、委员履职评价及激励机制。委员年度履职情况以适当方式向有关方面通报，考评结果作为换届时继续提名委员的重要依据。健全委员退出机制，研究对不履行职责的委员进行提醒或相应处理的办法。

（六）坚持和完善专门委员会工作制度

适时修订《专门委员会通则》。建立专门委员会定期向主席会议报告工作制度。将政协委员按界别编入相应专门委员会，实现“全员入委”。以专门委员会为依托，搭建界别协商平台，开展界别特色活动。探索建立委员活动小组、委员活动室等工作载体和平台，为委员履职创造条件。

（七）坚持和完善发挥新型政党制度优势的机制

党委办公室、统战部等相关部门在制定年度政党协商计划时，应就协商议题、时间、参加范围等征求政协意见建议，做好工作衔接。增加民主党派、无党派人士督办重点提案所占比例，完善政协与民主党派联合开展视察调研、共同举办协商活动工作机制。

（八）坚持和完善政协履职工作制度

建立健全政协会议组织、履职活动等规则。完善党委和政府领导同志出席政协全体会议、常务委员会会议，听取大会发言、参加讨论协商、通报有关情况等工作规范。每年年初党委、政府、政协共同召开提案交办会，党委、政府、政协班子成员要领办重点提案，健全提案办理、反馈和落实机制，

完善提案质量评价体系。建立健全视察调研、反映社情民意信息、对外交往、文史资料、新闻宣传、理论研究等经常性工作制度。以一流标准、一流作风、一流服务建设模范政协机关。

（九）坚持和完善市县政协工作制度

明确市县政协职能定位。市县政协要明确主要工作是协商、主要工作方式是“搭台”、工作主旨是双向发力，突出主责主业，每年除全体会议协商、专题议政性常委会会议协商外，至少安排4次各种形式的专题协商活动。

加强市县政协机构建设。转岗到县（市、区）政协担任专门（工作）委员会主任、副主任的人员，原则上工资关系不转。加强市县政协信息化建设，充实工作力量，构建政协系统纵向联通的信息工作平台。按照中央有关政策规定和省委有关意见精神，配齐配强政协领导班子和工作力量，切实解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱问题。

（十）坚持和完善人民政协理论研究制度

把人民政协理论研究纳入哲学社会科学总体规划，发挥政协理论研究会和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究中心的作用，深入开展人民政协理论研究。把人民政协理论列入党委（党组）理论学习中心组学习和培训领导干部特别是新任领导干部的重要内容。

（十一）坚持和完善政协系统联系指导工作制度

市政协要加强对县（市、区）政协明确职责定位、落实党建任务、做好凝聚共识工作、加强队伍建设等方面的指导。坚持县（市、区）政协工作经验交流会、县（市、区）政协主席座谈会等制度。

加强政协组织间横向联系协作与交流，围绕促进区域发展联合开展协作履职活动。

（十二）坚持和完善各方支持政协工作的制度

纪检监察机关和组织、宣传、统战等部门，要在政协党的建设、委员队伍建设、干部队伍建设、新闻宣传等方面提供支持和保障。政府部门要在委员知情明政、转化履职成果等方面提供帮助。各有关方面要尊重支持委员依照政协章程履行职责。财政部门要保障委员教育培训、履职活动经费。政协委员所在单位要保障委员各项待遇不因参加政协活动受到影响，委员参加政协活动应视为同等工作量，并按照有关规定报销差旅费、发放补贴。

三、确保新时代加强和改进人民政协工作的部署要求落实落地

全市各级党委（党组）要切实担负起政治责任、紧密结合本地区、本部门实际作出专门部署，确保中央、省委和市委关于新时代加强和改进人民政协工作的部署要求落到实处。市县政协党组要采取多种形式，抓好学习贯彻工作，要主动加强与党政部门的沟通衔接，共同落实好中央、省委和市委部署要求。市政协党组要协助市委对各县（市、区）贯彻落实情况开展专题调研、督促检查。要把贯彻落实中央、省委和市委关于新时代加强和改进人民政协工作的部署要求情况作为全市各级党委专项督查的重要内容，对有明确进度要求的，及时跟进督促；对属于长期任务的，根据工作需要，及时听取进展情况汇报。

（此件发至县级）

在市委政协工作会议上的讲话

（2019年12月18日）

刘继标



同志们：

今年是中华人民共和国成立70周年，也是中国人民政治协商会议成立70周年。在民族复兴踏上新征程、中国之治迈入新境界、人民政协迎来新发展的重要历史节点，我们召开市委政协工作会议，主要任务是深入学习贯彻党的十九届四中全会、习近平总书记在中央政协工作会议暨中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话、习近平总书记视察河南重要讲话精神，全面落实省委十届十次全会、省委政协工作会议和市委四届十次全会精神，对新时代我市加强和改进

人民政协工作进行安排部署，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，充分发挥人民政协在治理体系中的重要作用，奋力谱写新时代周口政协事业新篇章。

今年9月召开的中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会，在党的历史、人民政协历史上都是第一次，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人民政协事业的高度重视和殷切期待。总书记的重要讲话，站在党和国家事业发展全局的高度，深情回顾人民政协70年的光辉历程，高度评价人民政协在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期所作的重要贡献，全面总结党的十八大以来对人民政协工作提出的一系列新要求，深刻阐述新时代人民政协工作的使命任务、总体要求、着力重点，为新时代人民政协事业发展进一步指明了前进方向，提供了根本遵循。前

不久召开的党的十九届四中全会，对发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能、完善人民政协专门协商机构制度提出了明确要求，赋予了人民政协新的历史使命。11月26日召开的省委政协工作会议，对新时代我省加强和改进人民政协工作提出了明确要求、作出了全面部署。我们要深入学习领会党的十九届四中全会和中央、省委政协工作会议精神，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和中央、省委部署要求上来，不断增强新时代加强和改进人民政协工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

下面，就深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面落实中央、省委政协工作会议部署要求，进一步加强和改进我市人民政协工作，我讲五点意见。



一、在充分肯定成绩中坚定信心决心

回望一路走过的奋斗历程，我市人民政协在各个历史时期为周口发展发挥了不可替代的重要作用。特别是党的十八大以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想，坚持团结和民主两大主题，聚焦新时代人民政协“是什么”“干什么”“怎么干”重大问题，围绕全市大局，广泛凝心聚力，主动担当作为，在决胜全面小康、实现周口高质量跨越发展上贡献了政协力量，在满足人民对美好生活的向往上留下了政协印迹，为绘就中原更加出彩周口特色添彩画卷作出了重要贡献！

一是对党忠诚有定力。始终坚守初心使命，与党委戮力同心、同向同行。严格执行重大问题请示报告制度，深入贯彻中央、省委和市委对政协工作的各项部署要求；坚持用党的创新理论加强思想政治引领，建立以党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，推动学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想往深里走、往心里走、往实里走；引导各党派团体和各族各界人士切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础，牢牢把握政协工作的正确政治方向。

二是助推发展有担当。始终坚持市委想什么、政协就议什么，政府做什么、政协就帮什么，围绕市委、市政府中心任务，搭建“2+4+16+N”（每年召开2次专题议政性常委会、举行4次月协商座谈会、市委市政府和市政协领导对16件重点提案进行领衔督办、积极开展各类参政议政活动）协商平台，聚焦打好打赢“三大攻坚战”、乡村振兴、“六村共建”、百城建设提质、“五城联创”、中原港城建设等重点工作，创新开展“协商议政促发展”履职实践活动，精准协商议政，积极献计献

策，提出了很多有价值、有分量的意见建议。特别是在助推经济高质量发展方面，市政协围绕临港经济、非公有制经济发展等关键问题，多次组织视察调研、协商座谈，提出了很多“金点子”、好办法，为市委、市政府决策提供了有力参考，充分体现了服务周口发展的政治自觉和责任担当。

三是履职为民有情怀。始终坚持人民政协为人民，把增进民生福祉作为履职工作的出发点和落脚点，围绕精准扶贫、环境治理、教育医疗、文化惠民等方面开展协商议政、民主监督，积极协助党委、政府破解民生难题，有力促进了民生改善。各级政协组织把助力脱贫攻坚作为重大政治责任，一方面积极开展专题议政、专项民主监督，为打好打赢脱贫攻坚战出谋划策；另一方面，通过专委会联系界别、界别联系委员、委员联系群众、委员信箱进社区“三联一进”活动，动员各民主党派、政协委员和各界人士，开展对口帮扶、结对帮扶，汇聚了广泛参与脱贫攻坚的强大力量，让广大群众切身感受到政协离自己很近、政协委员同自己很亲。

四是凝聚共识有作为。始终坚持强化统战组织功能，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，加强同各民主党派、无党派人士的合作共事，促进民族团结、宗教和睦，增进与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络，定期召开各界人士座谈会、联谊会，通过广泛协商，切实做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、释疑增信的工作，为周口改革发展稳定凝聚了强大正能量。市政协充分利用周口历史悠久、独具特色的文化艺术优势，依托市政协书画院，搭建文化旅游宣传推介平台，先后与乌鲁木齐、荆州、开封、太原等十余个地市联合举办书画联展活动，加强对外交流、讲好周口故事，提高了周口知名度和美誉度，为周口发展赢得了人气，注入了活力。

五是自身建设有成效。始终坚持守正创新，积极落实中央、省委和市委深化党和国家机构改革的决策部署，以政协系统党的建设为引领，以工作提质增效为导向，健全完善党的组织体系和制度体系，把政协党建和履职深度融合，实现了党的组织、党的工作有效覆盖；加强委员队伍管理，出台委员履职管理办法，建立委员履职档案，开通“委员履职通”信息平台，强化委员履职考核，激励广大政协委员担当作为；高度重视抓班子带队伍，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入推进“三个提升，四个之家”建设，深入开展“找差距、转作风、抓落实”专项活动，政协机关服务效能和服务质量显著提高。

可以说，周口各项事业发展取得的成就，凝聚着全市各级政协组织和广大政协委员的智慧和汗水！在此，我代表中共周口市委，向全市各级政协组织、广大政协委员，向各民主党派、无党派人士和人民团体，以及所有关心支持人民政协事业发展的同志们，表示衷心的感谢！

成绩标注新起点，奋斗成就新时代。我们要按照“不忘初心、牢记使命”主题教育的要求，在总结成绩和经验中进一步坚定信心决心，在找差距、抓落实中进一步强化责任使命，切实把人民政协制度坚持好，把人民政协事业发展好，为决胜全面小康、实现周口高质量跨越发展、绘就新时代周口特色添彩画卷作出新的更大贡献。

二、在贯彻中央、省委部署要求中保持正确方向

新时代加强和改进我市人民政协工作，必须深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央、省委政协工作会议部署要求，深刻领会精神实质，准确把握核心要义，保持政协工作的正确方向。

一要深刻把握人民政协的性质定位。习近平总

书记指出，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。70年来，人民政协在中国共产党的领导下，在革命、建设和改革的伟大实践中，走过了辉煌历程，发挥了十分重要的作用，成为实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。我们必须牢牢把握人民政协的性质定位，深刻认识人民政协是爱国统一战线的组织、多党合作和政治协商的重要机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排，从人民政协的历史贡献中汲取智慧力量，坚持好、完善好、发展好人民政协制度。

二要深刻把握人民政协工作的宝贵经验。习近平总书记总结70年经验特别是党的十八大以来对人民政协工作提出的一系列新要求的基础上，高度概括了做好人民政协工作的宝贵经验，即加强党对人民政协工作的领导，准确把握人民政协性质定位，发挥好人民政协专门协商机构作用，坚持和完善我国新型政党制度，广泛凝聚人心和力量，聚焦党和国家中心任务履职尽责，坚持人民政协为人民，以改革创新精神推进履职能力建设。这八个方面，凝结着对人民政协工作规律的深邃思考，既是对过去经验的总结，也是对今后工作的要求。我们必须深刻领会、长期坚持，推动人民政协在继承中发展、在发展中创新，使新时代周口政协工作始终保持蓬勃生机和充满活力。

三要深刻把握新时代人民政协的使命责任。习近平总书记指出，“当今世界正在经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会

主义的制度优势”，并提出了新时代加强和改进人民政协工作的总体要求，明确了指导思想、政治要求、主轴主线、中心环节、两大主题、重要职能、政治责任、使命任务。这些重要论述，统筹国内国际两个大局，为推进新时代人民政协事业发展作出了顶层设计。我们必须抓住这一做好新时代人民政协工作的总纲，锚定使命任务，发扬斗争精神，认真肩负起、努力完成好新时代赋予的新使命。

四要深刻把握新时代政协工作的着力重点。习近平总书记指出，当前和今后一个时期，人民政协尤其要抓好发挥人民政协专门协商机构作用，加强思想政治引领、广泛凝聚共识，强化政协委员责任担当等工作。中央政治局常委、全国政协主席汪洋的总结讲话，在强调做好这三项重点工作的同时，对健全和完善人民政协工作制度、完善落实党对人民政协工作全面领导的制度提出明确要求。这五个方面蕴含着深刻哲理和缜密逻辑关系，系统回答了新时代建设什么样的人民政协、怎样建设人民政协等重大问题，是做好新时代人民政协工作的着力重点。我们必须全面对标对表，对人民政协工作再审视、再改进、再提高，紧扣重点任务的落地落实，细化工作方案，研究办法举措，逐条逐项加以推进，奋力谱写新时代我市政协事业新篇章。

三、在服务周口发展大局中展现担当作为

9月16日至18日，习近平总书记亲临河南视察，提出了谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的殷切期盼，提出了推动经济高质量发展、扎实实施乡村振兴战略、高度重视生态保护工作、切实保障和改善民生、推动文化繁荣兴盛等重大要求，为河南发展把脉定向、指路领航。11月28日至29日，省委召开十届十次全会，动员全省上下在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进治理体系和治理能力现代化上守正创新，在黄河流域生态保护和高质量

发展上担当作为，在中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。12月12日，市委召开四届十次全会，号召全市上下在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中牢记初心使命、展现担当作为、提升治理水平，奋力绘就新时代周口特色添彩画卷。人民政协制度是中国特色社会主义制度的重要内容，人民政协是国家治理体系的重要组成部分。践行好新时代新使命，需要人民政协在增强制度优势、有效履行职能上下功夫，围绕全市发展大局履职尽责，把人民政协制度优势转化为推动周口高质量跨越发展的强大动力，在建设“满城文化半城水、内联外通达江海”中原港城和兑现“大干快上三五载、请君再看周口城”庄严承诺中展现政协担当作为。

一要充分发挥专门协商机构重要作用。专门协商机构是人民政协的性质定位，也是工作定位。各级政协要更好发挥政协组织及其协商平台、机制程序等作用，在“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平上见实效，促进社会主义协商民主广泛多层制度化发展。要健全协商机制。各级党委要支持政协加强协商民主建设，构建程序合理、环节完整的协商民主体系。党委要发挥牵头作用，会同政府、政协制定年度协商计划，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，将政协重点协商活动纳入党委、政府工作总体部署，实施情况列入督查事项和考核体系，加强对协商成果的跟踪督办，推动协商成果进入党委和政府决策程序，转化为具体工作举措。要完善协商内容。市四届政协以来，每年收到委员提案500余件，提案数量逐年增加，提案质量稳步提升，关注大局有高度，反映民意接地气，体现了政协委员的责任和担当。要多谋发展之策，聚焦党委、政府正在谋划推进的重点工作，聚焦事关未来发展的前瞻性战略性问题，聚焦临港经济发展、淮阳区加快融合发展、工业经济发展等

重点问题，深入开展视察调研，协商座谈，提出务实管用的对策建议，助推党委、政府科学决策、精准施策。要多担民生之责，利用委员提案、社情民意等形式，围绕群众的操心事烦心事揪心事，帮助解决就业、教育、医疗、养老、住房、环保等热点难点问题，助力保障和改善民生。要多尽监督之力，充分发挥寓监督于协商的优势和特色，通过会议、视察、提案、专项监督以及其他形式开展民主监督，推动党委、政府重大决策部署、重点项目和民生实事落到实处、取得实效。**要拓展协商平台。**坚持专题议政性常委会会议、专题协商会、协商座谈会、提案办理协商制度，完善对口协商、界别协商机制，增强网络议政、远程协商实效。对县级政协和乡镇政协联络组来说，开门就是基层、出门就是群众，要走进乡（镇、街道）和有条件的行政村、社区、企事业单位等，把政协协商同基层协商、基层社会治理结合起来，使协商更接地气、更富成效。

二要充分发挥加强思想政治引领、广泛凝聚共识的重要作用。加强思想政治引领、广泛凝聚共识，是习近平总书记在中央政协工作会议上提出的重要要求，是新时代赋予人民政协的一项重要职能。人民政协要发挥好“重要阵地、重要平台、重要渠道”职能作用，切实把各方面的积极性、主动性和创造性引导到凝聚强大正能量、推动发展高质量上来。**要加强思想政治引领。**把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与学习贯彻党的十九届四中全会精神和中央政协工作会议精神结合起来，与学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神结合起来，与学习贯彻省委十届十次全会和省委政协工作会议精神结合起来，与学习时事政策、中共党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史结合起来，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导各民主党派、无党派人士、各人民团

体和各族各界人士树立正确的历史观和全局观，深化政治共同体认识，增强固守政治底线的定力。**要广泛凝聚各界共识。**毛泽东同志说过，所谓政治，就是把拥护我们的人搞得多多的，把反对我们的人搞得少少的。我们党领导革命、建设、改革取得成功靠的就是这个。新时代，我们必须更加增进民族团结，调动一切可以调动的积极因素，教育引导各党派团体、各族各界人士自觉接受党的主张，落实党的决策部署，同时支持他们为做好工作提出意见、反映诉求、表达观点，努力在沟通交流中增进理解、赢得共识，找到最大公约数，画出最大同心圆。**要发挥团结联谊功能。**积极协调好政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，求同存异、聚同化异，努力把更多的人团结在中国共产党的周围。广泛联系宗教界代表人士，充分发挥他们在依法规范宗教事务上的重要作用，积极推进宗教中国化，推动宗教治理由“治标”向“治本”深化，由“管得住”向“管得好”深化。

三要充分发挥提升治理水平的重要作用。要抓住制度建设这个“牛鼻子”，一方面，要以健全完善人民政协工作制度为主攻方向，不断建立健全更加符合时代要求、更加契合工作规律、更加高效畅通的制度体系。比如，市政协实行的“党建+”“互联网+”等工作模式，就是基层政协在完善履职机制方面的有益探索，要认真总结推广。另一方面，要紧密结合我市实际，围绕发展所需、基层所盼、民心所向精准发力。比如，围绕城乡融合发展体制机制、基层社会治理体制机制、城市建设管理体制体制机制等等，深入开展视察调研，提出有价值的意见建议，为我们完善推动高质量发展的体制机制贡献智慧和力量。

四、在加强自身建设中提升履职能力

做好新时代全市政协工作，需要我们在继承和

发扬好经验、好做法的基础上，切实把提升履职能力贯穿履职全过程和各方面，推动政协工作与时俱进，高质量发展。

一要全面加强政协党的建设。认真贯彻落实新时代党的建设总要求，突出抓好政治建设这一根本性建设，全面贯彻落实中央《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》和省委、市委实施意见，把人民政协党的建设各项要求落到实处，实现党的组织对党员委员的全覆盖，党的工作对政协委员的全覆盖，切实发挥好政协党组领导作用、基层党组织战斗堡垒作用、共产党员先锋模范作用，以政协党的建设高质量推动政协履职高质量。

二要全面加强履职能力建设。要树立质量导向，崇尚工作创新，加强薄弱环节，改进不足之处。以提高协商议政质量为重点，加强和改进协商议政各项工作，探索协商议政质量评价机制，把坚持调研于协商之前，强化协商互动的程序设计和落

实作为评价体系的重要内容，注重评价成果运用，推动各项协商活动从“做了什么”“做了多少”向“做出什么效果”转变。近年来，市政协大力推进提案质量提升工程，实现提案工作网上交办、网上办理，实行市委、市政府、市政协领导班子成员领衔督办重点提案制度，在实践中取得了很好的成效，要进一步加强和改进，积极在全市经济社会发展中发挥更大作用。

三要全面加强委员队伍建设。政协委员是荣誉，更是责任。近年来，全市政协委员扛牢责任，聚焦全市经济社会发展提出了一批有重大价值的提案。比如，“开展沙颍河航道治理”“将周口中心港作为豫货重要出海口”等建议，不仅站位周口谋发展，还向省级层面发出了响亮呼声，在推动周口高质量跨越发展中发挥了重要作用。全市各级政协组织要持续开展委员培训，不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，



做懂政协、会协商、善议政的行家里手，当守纪律、讲规矩、重品行的社会贤达。要进一步加强委员管理，引导委员写好委员作业，答好时代考卷，当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者。

五、在加强党的领导中激发动力活力

坚持中国共产党的领导，是人民政协必须恪守的根本政治原则，也是政协事业行稳致远的根本保证。全市各级党委要加强对政协工作的全面领导，形成党委高度重视、政府大力支持、政协积极履职、各方协同助力的良好局面，进一步激发政协工作的动力活力。

一要坚持把政协工作纳入党委工作全局。各级党委要把政协工作纳入党委工作总体布局 and 重要议事日程，一体谋划、一体推进。坚持党委常委会会议定期听取政协党组工作、政协常委会工作情况汇报制度，及时研究解决政协工作中存在的突出问题并推动落实。市县党委抓政协党建工作情况列入年度综合考核、纳入党委书记抓基层党建工作述职评议内容。党委主要负责同志要带头参加政协重要会议活动，带头推进政协协商民主，带头做党的统战工作，带头广交深交党外朋友，加强对政协党的建设工作的具体指导。坚持正确选人用人导向，加强政协机关干部队伍建设。

二要充分发挥政协党组政治责任。各级党委要支持政协党组开展工作，善于通过政协党组实施对人民政协的领导。政协党组要担负起坚持和维护党的领导的政治责任，自觉接受党委对政协工作的全面领导，认真落实党对政协组织实施领导的制度规定，严格执行重大问题请示报告制度，在政协工作中发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保中央、省委重大决策部署不折不扣贯彻落实到政协全部工作之中。

三要支持加强政协组织建设。习近平总书记强调，要重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。要从自身特性、工作实际出发，进一步明确市县政协的主要工作是协商、主要工作方式是“搭台”、工作主旨是双向发力，突出主责主业，通过保证协商频次、完善协商机制、丰富协商形式等，加强协商民主建设，推动市县政协进一步创新发展。要着眼于人民政协事业发展的需要，选配强政协领导班子和工作力量，下大气力研究解决政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题，推动市县政协组织建设与新时代政协工作需要相适应。

四要积极为政协开展工作创造条件。各级党委要统筹解决政协开展工作中存在的困难和问题，为政协履职创造良好条件。纪检监察机关和组织、宣传、统战等部门要在政协党的建设、委员队伍建设、干部队伍建设、新闻宣传等方面提供支持和保障。政府及其有关部门要在委员知情明政、转化履职成果等方面提供帮助，进一步改善政协开展视察调研、提案督办、界别活动、委员培训等方面的条件。要把人民政协理论列入党委党组理论学习中心组学习和培训领导干部的重要内容。要广泛宣传新时代人民政协的性质地位和职能任务，宣传政协履职成果和委员履职成效，营造全社会支持人民政协工作的良好氛围。

同志们，做好新时代人民政协工作，使命光荣，责任重大！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，切实担负新使命，展现新作为，奋力谱写政协事业新篇章，为决胜全面小康、实现周口高质量跨越发展、绘就新时代周口特色添彩画卷作出新的更大贡献！

在市委政协工作会议上的总结讲话

(2019年12月18日)

牛越丽



同志们：

在全市上下深入学习贯彻党的十九届四中全会精神之际，市委召开政协工作会议，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面贯彻中央、省委政协工作会议精神，对新时代加强和改进我市政协工作作出全面部署，充分体现了市委对政协事业和政协工作的高度重视，为开创我市政协事业发展新局面注入了强劲动力。

今天上午，刘继标书记围绕学习领会习近平总书记重要讲话精神 and 中央、省委政协工作会议精神作了讲话。刚才，5位同志从不同层面、不同角度作了交流发言。会议达到了预期目的，开得很好。大家一致认为参加这次会议收获很大。主要体现在以下几个方面：

一是进一步明确了新时代全市政协工作的着力方向。会议对标习近平总书记重要讲话精神和省委、市委部署要求，紧密结合我市发展大局和政协工作实际，提出了新时代加强和改进我市政协工作的总体要求，系统阐释了新时代人民政协

“是什么、干什么、怎么干”等重大问题，明确了加强党对政协工作的领导，发挥专门协商机构作用，强化委员责任担当，聚焦党委政府中心任务履职尽责，广泛凝聚人心和力量，推动政协制度更加成熟更加定型等重点任务，标定了新时代全市政协工作的新坐标，指明了做好全市政协工作的着力方向。

二是进一步坚定了做好新时代政协工作的信心决心。会议充分肯定了全市政协工作取得的成绩，全面概括了全市政协工作“对党忠诚有定力、助推发展有担当、履职为民有情怀、凝聚共识有作为、自身建设有成效”的工作特点，对做好新时代全市政协工作提出“加强党的领导、发挥制度优势、增强履职能力、形成工作合力”等明确要求。这既是对政协在新的起点上担负更大责任使命的极大鼓舞，又是对全市各级政协组织能作为、善作为、有作为的深切厚望，进一步增强了我们做好工作的信心和决心。我们一定要倍加珍惜、切实用好我们过去工作中积累的宝贵经验，一定要继续保持、传承发扬人民政协工作的优良传统，进一步锚定使命任务，认真履行职责，在助推全市经济社会高质量发展中展现政协新作为。

三是进一步强化了新时代政协委员的责任担当。这次会议聚焦做好“加强和改进”的文章，任务部署明确，措施要求具体，特别强调了以提高质量为导向加强和改进政协履职工作，以强化责任担当为己任打造高素质委员队伍，进一步回答了各级政协组织和政协委员干什么、怎么干的问题，既是路线图，又是施工图，为各级政协组织和政协委员履职尽责提供了方向指引和操作指南。我们要认真落实刘继标书记讲话要求，切实担负起政协制度参与者、实践者、推动者的责任，在下一步履职工作中严起来、紧起来、动起

来，用实际行动展现新时代政协新作为和委员新形象。

四是进一步汇聚了开创政协新局面的强大动力。这次会议既强调了各级党委对政协工作的全面领导责任和政协党组把方向、管大局、保落实的核心作用，也明确了党政有关部门要积极履行职能，为政协发展提供帮助支持、创造良好条件的重要任务。这些要求把握了客观规律、契合工作实际，具有很强的针对性和实效性，必将推动形成党委重视、政府支持、政协主动、各方配合的良好工作格局，为开创全市政协事业发展新局面创造良好的条件，奠定坚实的基础。

一分部署，九分落实。学习贯彻好市委政协工作会议精神不仅是全市各级政协的任务，也是各级党委、各有关方面共同的工作。我们要以抓铁有痕、踏石留印的作风，以务实有力的举措，把会议精神落到实处。

一要提高站位抓落实。习近平总书记指出，要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中。坚持中国共产党的领导，是成立政协时的初心所在，也是政协事业行稳致远的根本保证。做好新时期政协工作，必须坚持以党的建设为统领推进政协各项工作，认真落实市委《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，确保市委各项决策部署在政协得到不折不扣地贯彻落实。要突出政协党组“把方向、管大局、保落实”的核心作用，始终做到与党委政府同心同向、同频共振。

二要扛牢责任抓落实。习近平总书记指出，“人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。”做好新时代我市政协工作，就要聚焦主责主业，进一步明确市县政协的主要工作是协商、主要工作方式是

“搭台”、工作主旨是“双向发力”，发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿政协工作全过程。一要丰富协商内容。瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题，按照市委提出的各项目标任务，围绕推动经济高质量发展、实施乡村振兴战略、强化生态保护、打好打赢三大攻坚战、推动文化繁荣兴盛等重点工作，明确协商内容，确定协商议题。二要完善协商形式。坚持专题议政性协商、协商座谈会和提案办理协商的制度，逐步探索网络议政、远程协商等新形式。三要提高协商质量。坚持调研于协商之前，深入一线，迈开步子，多到条件艰苦、困难问题多、情况复杂、矛盾突出、群众意见大的地方调研，和群众面对面，倾听真心话、掌握真实情，把问题找准，把建议提实。四要培育协商文化。对于我们市县政协来说，开门是群众，出门是基层，我们一定要发挥好了解民情、反映民意、集中民智、排解民忧，协助党委政府和群众解决实际问题方面的独特优势，走进乡村、街道、社区等，结合实际开展特色鲜明、简便易行的协商活动，让政协协商更接地气、更富成效。五要明确协商方向。把凝聚共识贯穿协商工作全过程，切实发挥政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用。要注重创新凝聚共识的有效载体，拓展基层“委员之家”“委员工作室”等平台，面向各族各界群众开展学习教育、政策宣讲、交流联谊、解难纾困等活动，更好地凝聚共识、传播共识。要注重宣传解释好党中央大政方针，把市委各项安排部署转化社会各界的自觉行动。要注重强化问题导向，针对社会各界关注的问题和界别群众的利益诉求，通过循循善导地做、解疑释惑地做、求同化异地做、寓引导于参与之中地做，运用不同方式理顺情绪、化解矛盾、克服极端，推动全市上下形成心往一处想、劲往一处使的强大

合力。

三要务实创新抓落实。要破除与新时代、新使命、新要求不相适应的惯性思维定式和惯例工作方法，注重结合本地经济社会发展情况和政协工作实际，创新思路举措，总结推广基层的好典型好做法，以新理念、新思路、新方法、新载体，将市委关于政协工作的各项安排部署创造性落实到位。要制定完善协商议政质量评价体系和办法。注重评价成果运用，推动各项协商活动从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。要健全委员联络机构。按照市委要求，市经济技术开发区、城乡一体化示范区、港口物流产业集聚区要尽快成立政协工作委员会，各乡（镇、街道）要全面落实政协工作召集人制度，由乡镇党委副书记兼任政协工作召集人，并提名为县（市、区）政协职务委员。要加强委员履职管理。健全委员履职档案，建立委员履职情况向有关部门通报反馈制度，探索开展委员履职评价和定期考核制度，完善委员产生和退出机制，把好委员入口关，畅通出口关，充分调动委员履职积极性，促进委员履职尽责、担当作为。要大力推进智慧政协建设。办好各级政协网站、微信公众号等平台，打造永远在线的知情明政、建言资政、凝聚共识信息平台，扩大网络舆情、社情民意信息反映渠道，最大限度构筑网上网下同心圆。

四要争创一流抓落实。要把一流的标准立起来。坚持高起点谋划、高标准推进、高质量落实，以钉钉子精神和工匠精神抓工作，力争视野更宽更广、方法更活更新、提出的意见建议更务实更管用，使更多的“金点子”、好办法体现在党委政府决策之中。要把一流的作风树起来。对标市委“干部作风大转变”的要求，按照“执行有力、服务有方、工作有效”的标准，以正在开

展的“三个提升、四个之家”活动为导向（提升党建引领、提升工作标杆、提升服务水平，把政协机关建设成政协委员之家、各界人士之家、基层政协之家、干部职工之家），大兴学习之风、调查研究之风、履职为民之风、改革创新之风、密切联系群众之风，全面提升政协机关服务质量和效能。要把一流的队伍建起来。按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，教育引导广大委员时刻不忘双重身份，不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，在政协工作中履职尽责，在本职岗位上建功立业，在界别群众中示范带动，当好政协工作的参与者、实践者、推动者，无愧委员称号，不负人民重托。

五要形成合力抓落实。政协事业是党和国家事业的重要组成部分。落实好市委政协工作会议精神，需要各方面共同努力。希望大家立足本职，在其位、谋其政、尽其责、善其事，相互支持、密切配合，协调一致把各项工作做好、做实、做到位。按照市委要求，各县（市区）党委抓政协党建工作情况将列入年度综合考核、纳入党委书记抓基层党建工作述职评议，各县（市区）党委要切实担负起政治责任，结合各自实际，解决好市县乡政协基础工作薄弱、人员力量

薄弱问题，特别是机构不够健全、编制严重不足的问题，在县市区政协设立委员联络机构，要注重配齐配强政协领导班子和工作力量，按照中央有关政策和政协章程规定配齐县（市区）政协秘书长，增加机关年轻干部比例，加强政协机关和党政部门之间的干部交流。要注重加强县市区政协信息工作平台建设，建立县市区政协信息中心，配备专门工作人员。各有关单位要在委员知情明政、参政议政等方面提供支持帮助，比如，委员参加政协活动要视为同等工作量，并按照规定报销差旅费、发放补贴，切实在各方面为委员行使权利、履行职责、担当责任提供保障。

会上，市委下发了《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，要求非常具体、非常明确，各有关单位要认真研究落实举措，细化工作方案，排出时间表、路线图，坚决把市委实施意见落地落细落实。市政协党组将适时协助市委对各县（市区）和有关部门贯彻落实情况开展专题调研、督导检查。

同志们，殷殷嘱托催人奋进，使命担当激励前行！让我们在市委的坚强领导下，务实重干、开拓创新，为推动周口高质量跨越发展、绘就周口特色添彩画卷作出新的更大贡献！

（上接第22页）

新贡献。

牛越丽表示，2020年，市政协一定要充分发挥职能作用，履职尽责，在推动经济社会发展、实施乡村振兴战略、强化生态保护、推动文化繁荣发展、打赢打好“三大攻坚战”中展现政协担当作为；充分发挥政协的桥梁纽带作用，做好化解矛盾、理顺情绪、解疑释惑、增进共识工作，为周

口发展凝聚强大合力；树牢为民情怀，持续关注民生，围绕群众最急最忧最盼的事深入开展调查研究，为增进民生福祉建真言、献良策；大力加强委员队伍建设，真正提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，为周口高质量跨越发展贡献智慧和力量。

市政协组织召开全市政协党建工作推进会

10月21日，全市政协党建工作推进会议在项城召开。市政协主席牛越丽、副主席杨珺参加会议。

会议传达学习习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话精神，传达学习习近平总书记在河南省委、省政府工作汇报会上的讲话精神，传达学习全省市县政协工作经验交流会暨党建工作推进会议精神。有关县市在会上就基层政协党建工作进行深入交流。会前，与会人员到西华县、项城市就基层政协党建工作实地参观学习。

就扎实推进政协党建工作，牛越丽指出，全市各级政协党组要牢固树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的观念，落实全面从严治党主体责任，认真研究制定党的建设规划，加强督促检查，严格考核评价，努力使认认真真抓党建成为政协工作的“新常态”。要完善政协党组负总

责、机关党委具体抓、各专委会、各界别党支部和机关党支部分头抓的工作机制，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。各县市区政协要结合工作实际，科学设置党组织架构体系，健全基层政协党组织设置，形成“政协党组+机关党委+若干党支部”的组织体系。要探索建立界别党建工作联系机制，在有党员的界别中成立党支部，向无党员的界别派驻党建工作指导组。要建立党员委员激励与约束并重的管理机制，探索开展党员委员年度民主评议制度。县市区政协要认真做好了解情况、沟通衔接、主动汇报的工作，尤其是对贯彻落实过程中遇到的困难问题，要加强研究分析，及时向当地党委汇报、提出意见建议。市政协将在党建工作方面进一步加强对县市区政协的指导，县市区政协也要对乡镇办政协联络组给予指导帮助，上下联动、共同推动全市政协系统党建工作再上新台阶。



市政协召开工作务虚会



12月21日上午，周口市政协班子召开工作务虚会，广开言路，积极建言献策，为市委科学谋划新一年工作提出针对性意见和建议。周口市委落实协商于决策之前机制，市委书记刘继标出席会议，并认真听取大家的意见和建议。市政协主席牛越丽主持会议。市委秘书长李云、常务副市长吉建军等参加会议。

会上，牛越丽、杨珺、张文平、程维明、闫淑娟、赵万俊、李海燕等市政协领导，围绕2020年加快周口经济社会实现高质量发展，结合各自分管工作，就持续开展干部作风大整顿、实施乡村振兴战略、促进文化旅游产业发展、打造高铁经济带、建设生态农业、加强城市建设与管理以及力促返乡经济发展、非公有制经济健康发展、教育振兴等内容畅所欲言，为市委谋划2020年全局性、战略性工作建言献策，提出宝贵意见和建议。刘继标不时插话，与大家共同分享发展成果带来的喜悦，一同谋划新一年的全局工作。

刘继标指出，一年来，市政协旗帜鲜明讲政

治，从维护全市工作大局出发，认真履职，各项工作有声有色、可圈可点、亮点频现，为周口发展增添了光、添了彩。市委对市政协的工作充分肯定，高度评价。此次会议，大家怀着对加快周口高质量发展的强烈责任感、使命感、紧迫感，提出了有水平、有价值、很重要的意见和建议。市委、市政府“两办”和市发改委要认真研究、梳理和归纳，将意见和建议纳入市委的决策和全市发展大局之中，以“两会”的形式使之转化为全市干部干事创业的自觉行动，为推动周口高质量跨越发展，绘就新时代周口特色添彩画卷作出新贡献。

刘继标表示，市委将一如既往的在全市工作大局中听取政协的意见和建议，发挥政协的智慧和力量，全力支持市政协开展工作，关心市政协机关干部的成长，帮助解决市政协在工作推进中遇到的困难和问题，使市政协在新的一年里更好地围绕“团结和民主”两大主题，充分发挥“政治协商、民主监督、参政议政”职能，为周口高质量跨越发展作出

（下转第20页）



市政协举行新年茶话会

12月26日下午，市政协举行2020年新年茶话会。市委书记刘继标、市长丁福浩、岳文华、吉建军、赵锡昌等市领导与各界人士欢聚一堂，喜迎新年。市政协主席牛越丽主持茶话会。

市委书记刘继标作了热情洋溢的讲话。他指出，2019年，是周口历史上极不平凡、具有里程碑意义的一年。一年来，广大干部群众在各自岗位上辛勤劳动、努力工作，争做出彩周口人的激情空前高涨。周口发生的翻天覆地变化，归功于全市人民的不懈奋斗。2020年，我们要紧紧围绕“坚决打好三大攻坚战、如期全面建成小康社会”的总体目标和“三高三优”的工作目标，聚焦聚力“中心城区大变化、县域经济大发展、干部作风大转变、生态环境大改善”四件大事，加快建设“满城文化半城水，内联外通达江海”的中原港城，坚决兑现“大干快上三五载，请君再看周口城”的庄严承诺，奋力在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中绘就周口特色添彩画卷。

刘继标强调，一年来，市政协带领各级政协组织、各民主党派、人民团体、无党派人士和广大政协委员，以服务周口高质量跨越发展为主线，在建言资政和凝聚共识上双向发力，展现了政协新面貌新气象，为绘就新时代周口特色添彩画卷作出了重要贡献。新的一年，希望全市各级政协组织和政协委员牢牢把握新时代人民政协新方位新使命，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环

节，加强各党派团体、各族各界人士大团结大联合，担负起把市委政协工作会议精神落实下去、把全市各方面智慧和力量凝聚起来的政治责任，以优异成绩迎接撤地设市20周年。

牛越丽代表市政协向各界人士致以节日祝福。她表示，新的一年，全市各级政协组织和广大政协委员要全面贯彻中央、省委、市委决策部署，牢记初心使命，强化责任担当，筑牢为民理念，广泛凝聚共识，在市委的坚强领导下，团结一心、砥砺前行，为绘就周口特色添彩画卷作出新的更大贡献。

市人大常委会副主任、民建周口市委主委程新华，市政协常委、民进周口市委主委田学岭，代表我市各民主党派、工商联和无党派人士作了发言。

在周的市委、市人大、市政府、市政协和军分区的领导，市政协历任老领导，市法院、市检察院、市总工会、周口师范学院、周口职业技术学院等单位的负责同志，驻周省政协委员，市政协常委和社会各界代表人士参加茶话会。



关于我市加快农村产业发展 巩固脱贫成效情况的调研报告

市政协农业委员会

按照市政协工作安排,10月中旬,市政协副主席杨珺带领农业委员会调研组围绕我市“加快农村产业发展,巩固脱贫成效”情况开展了专题调研,现将调研情况报告如下:

一、基本情况

近年来,市委、市政府坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,全市产业扶贫工作取得了新进展、新成效。目前,全市发展市级产业扶贫示范基地213个,带动贫困户3.77万户;认定市级标准化产业扶贫车间320个,企业入驻率达到90%以上;建成光伏电站1281个,电站总容量171454.54KW,关联受益建档立卡贫困户3.36万户。2019年全市计划实施产业扶贫项目1505个,已开工1505个,竣工1498个,竣工率99.53%;累计带动贫困户年度计划投入扶贫资金160700.34万元,已拨付扶贫资金数135251.04万元,资金拨付率84.16%,带动贫困户8.15万户。通过各类产业扶贫项目的实施,我市已经走出了一条地域特色鲜明的产业扶贫路子,既有效增加了各行政村集体经济收入,又显著提升了贫困村发展活力和贫困群众造血功能。

二、工作成效

(一)农业产业化进程持续深化,为贫困户脱贫致富提供了根本保障。一是产业结构不断优化。以统一供种为抓手,推行优质麦单品种集中连片种

植、标准化和订单生产,发展优质蔬菜、无籽西瓜等优势产业,确保贫困户有1-2项稳定增收渠道。二是龙头企业逐步壮大。2018年,培育市级以上农业产业化龙头企业259家,实现营业收入700多亿元,辐射带动农户45万户,形成了农业发展新模式。三是品牌效益日益凸显。全市有效期内“三品一标”产品198个,成功申报了“扶沟西瓜”“淮阳黄花草”等6个地理标志产品,带动6000户贫困户发展品牌农业,实现品牌规模效益增收2500万元以上。四是科技含量稳步提升。现有市级以上各类农业园区101个,其中国家农业科技园1个,省农业科技园(现代农业产业园)6个。国家级种畜禽核心育种场达到23个,建成了槐山羊遗传资源保种体系。

(二)农村特色产业发展态势良好,为贫困户就业增收提供了丰富渠道。一是特色种植产业优势明显。以太康县为例,该县与中科康构公司合作,投资建设了中国杂交构树太康产业科技园,预计发展杂交构树5万亩,扶持脱贫2万人。二是特色养殖产业快速发展。西华县依托佰斯特系列熟食项目、牧原养殖项目、邦杰肉牛项目,大力发展畜牧养殖产业和食品加工业,有效带动了贫困人口脱贫致富。三是新能源产业逐步推广。部分县市通过改造贫困村废旧坑塘,将渔业养殖与光伏发电相结合,在鱼塘水面上方架设光伏板阵列,形成了上可发电、下可养鱼的“渔光互补”新兴业态。

(三)农村第三产业发展成效明显,为打赢脱贫攻坚战注入了新的活力。一是**生态旅游产业健康发展**。形成了淮阳“三月三”庙会、鹿邑老子文化节、西华桃花节、商水葡萄节等具有地方特色的乡村旅游节庆,全年接待国内外游客人数约230万人次,拓宽了增收致富的新渠道。二是**电子商务产业朝气蓬勃**。成功创建5个国家级、2个省级电子商务进农村示范县,建成运营4家电商产业园,西华电子商务产业园入选省第一批“跨境电子商务示范园(区)”。三是**纺织加工产业形成规模**。商水县以“巧媳妇”工程为载体,形成了渔网编织、服装服饰、无纺布制品三大主导产业,稳定从业人数超过12万人,人均增收1.8万元,年创产值60亿元以上,累计带动2万多名贫困人口脱贫致富。

三、存在问题

(一)农业产业化的整体水平偏低。农业龙头企业规模较小,抵御市场风险的能力较弱。农业种植结构单一,优质产品和高效经济作物占比不高;农业科技含量不足,农产品附加值低,市场竞争力不强。同时,由于化肥、农药和地膜的大量使用,农业污染和食品安全问题日渐突出。

(二)农村产业发展缺乏人才支撑。高层次、高素质人才和复合型、创新型人才普遍短缺。既缺少与市场经济发展相适应的管理、营销、电商、金融等类别的人才,也缺少与乡村产业发展相契合的实用技能人才,外部人才引不来、本土人才难培养、优秀人才留不住等问题相互交织。

(三)低端产业项目辐射能力不足。一是部分产业前期调研工作不充分,没有充分考虑当地实际

情况,选择的多数是短平快项目,缺少品牌引领,形不成规模,打不开市场。二是一些扶贫产业近才发展起来,短期内很难形成完整的产业链和增收效益,对贫困群众的扶持效果难以持续保障。三是自美国挑起贸易争端以来,我市的部分产业,特别是纺织服装行业遭受了负面冲击,企业的出口贸易和健康发展受到不同程度的影响。

(四)部分贫困群众脱贫意愿不强。贫困群众多为年老多病人员,文化程度低,劳动能力弱,创业积极性不高,参加技能培训意愿不强。还有部分贫困户思维固化,安于现状,存在“等、靠、要”的依赖思想。

四、相关建议

(一)继续挖掘区域传统优势,强化农业支撑。一是深入贯彻实施藏粮于地、藏粮于技战略,强化基本农田保护,加强高标准农田建设,提升农产品供给保障水平。二是大力实施农业品牌战略,发展高效优质农产品,延

长农业产业链条,提高劳动生产率、土地产出率和资源利用率。三是坚持“产出来”和“管出来”两手抓、两手硬,一手抓标准化生产,一手抓执法监管,稳定提升农产品质量安全水平。四是全面加强农业资源保护和环境治理,大力发展生态循环农业,形成生产、生活、生态协调的现代农业发展格局。

(二)深刻践行以人为本战略,强化人才支撑。一是健全人才吸引激励保障政策,引导和支持各类人才下乡服务乡村振兴事业。二是研究制定全市新型职业农民教育总体规划,完善职业农民管理体系和教育培训体系,鼓励农民通过“半农半读”

(下转第28页)



关于我市农村基础教育情况的调研报告

市政协学习文史委员会

按照市政协工作安排，9月25日，市政协副主席张文平带领市政协学习文史委员会及相关单位就我市农村基础教育情况进行调研。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

近年来，在市委、市政府的坚强领导下，我市教育事业得到了长足发展。目前，全市共有义务教育阶段学校2388所，义务教育总班数30991个，其中小学1914所，普通初中474所，共有在校生约138万人，其中小学94万人，初中44万人。2014年以来，全市义务教育阶段学校净入学率连年保持在99.9%以上，巩固率保持96%以上。全市共有普通高中学校58所，其中公办27所，民办31所，全市高中阶段毛入学率达到90%，共有在校学生23.99万人，共有教职工14451人，其中专任教师11797人，生师比为17:1。截至2017年底，全市共有幼儿园1975所，其中公办幼儿园527所，在园儿童42.493万人，民办幼儿园幼儿28.21万人，学前三年毛入园率87.5%，学前教育普惠率87.8%。农村基础教育作为全市教育事业发展的主要内容，致力于促进教育均衡发展，破解城乡二元化发展壁垒，强力推动农村寄宿制学校和小规模学校建设，农村留守儿童在校48万人，义务教育寄宿制学校达到1097所，比三年前增加500多所，建设小规模学校2167所，农村学生回流10多

万人，扶沟、郸城、商水、项城、沈丘5个县（市）顺利通过义务教育均衡发展国家评估验收。

二、主要特点

（一）领导重视。近年来，市委、市政府高度重视教育事业，紧紧围绕“凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民”，以办好人民满意的教育为目标，牢牢抓住立德树人根本任务，把促进教育均衡发展作为公共服务的标志性工程，摆上重要议事日程，成立领导组织，下发专题文件，不断加大投入，积极实施全面改薄、城镇扩容等教育工程，办学条件显著改善，教师队伍建设不断加强，全市教育公平发展取得初步成效。

（二）统筹发展。进一步消除城乡壁垒，加快城乡学校建设标准统一、教师编制标准统一、生均公用经费基准定额统一、基本装备配备标准统一和“两免一补”政策城乡全覆盖。强化控辍保学，积极推广先进县（市、区）在制度控辍、过程控辍、质量控辍、保障控辍等方面的有效做法，保障农村留守儿童等特殊群体接受义务教育的权利，促进教育公平。制定好各县（市、区）的标准化学校建设方案，确保功能室建设数量达标，功能齐全，仪器设备配足配齐，达到标准。实施好教育信息化工程，促进优质教育资源共建共享。

（三）狠抓质量。积极推进素质教育，开足开

齐课程，完善课后服务的体制与机制。加强学校规范化管理，全面落实《义务教育学校管理标准》，注重学校建设与管理标准的有机统一，不断提升治理能力和治理水平。积极推进课堂教学改革，充分发挥语文阅读、汉字工程、高效课堂“三项工程”，实现教与学方式的转变。大力推广农村学区制管理、城镇集团化联合办学的做法，实行多种形式的联合办学，盘活教育资源，实行优质教育资源共享，增强义务教育发展的动力和活力。

三、存在问题

（一）办学条件依然薄弱。农村学校布局散、规模小、条件差的状况依然存在。近年来，随着各级财政对教育投入不断加大，农村校园建设得到了很大改善，但在路面硬化、校园绿化等精细化管理上还有所欠缺。农村学前教育发展相对滞后，资源总量不足，不能很好地满足适龄儿童入园需求。农村中小学基础设施不完善，部分学校占地面积还不到义务教育均衡发展的标准，无操场或操场面积小，扩面困难，图书室等功能室设置不完全，体音美用具、实验器材和信息化设备相对短缺，与现代化教学要求还有差距。农村寄宿制学校和小规模学校建设还需持续加强。

（二）师资建设尚需加强。一是农村学校教师总量缺口较大，尤其是英语、体育、音乐、美术等专业性教师。随着农村学生回流，现有教师不能很好满足教学实际需求。二是师资队伍扩充后续发展乏力，受地理位置偏远、办学条件较差、待遇水平较低等因素影响，农村中小学教师“难招又难留”，民办学校同样存在教师队伍稳定性较差的问题，对农村基础教育长远发展有一定影响。三是学校管理人员和工勤人员缺口较大，在大力推动农村寄宿制学校和小规模学校建设中，还需更多的诸如食堂服务人员、宿管人员、安保人员等，以确保学

校教学工作 and 学生学习生活有序运转。

（三）教育观念有待改进。农村留守儿童相对较多，家长隔代监管存在教育观念和教育方法跟不上时代要求的现象，对学前教育、素质教育、信息化教育等更是认识不足。农村基础教育阶段仍然存在辍学现象，学校控辍保学任务依然艰巨。

四、意见建议

（一）科学谋划教育事业。坚持把农村基础教育纳入党委政府的重要议事日程，与乡村振兴计划相结合，提前着手，科学谋划，合理布局，以教育部门为主导，发改、财政、住建、规划等部门相互配合，落实《河南省义务教育学校办学条件基本标准》和全市农村义务教育学校布局专项规划（2016—2020年），对建设用地实行储备管理，做到规划到位、位置不动、面积不减，推进农村基础教育学校的新建和撤并工作，确保农村小规模学校和寄宿制学校合理布局，补齐两类学校短板，妥善处理学校撤并问题，努力为农村学生提供公平而有质量的教育，基本实现县域内义务教育一体化发展，进一步推进教育均衡发展，振兴农村基础教育。

（二）大力保障教育资金投入。各级财政加大教育经费投入，强化县级政府经费保障主体责任，综合利用农村义务教育保障金、全面改薄、校舍维修等项目资金，足额征收教育费附加、地方教育费附加、土地出让金中计提教育资金，落实对乡村小规模学校按100人拨付公用经费和对乡镇寄宿制学校按寄宿生年生均200元标准增加公用经费补助政策，落实城乡义务教育“一补”政策，对项目资金实行账目单列、规范管理、合理统筹。保障综合楼、宿舍楼、餐厅、运动场、教师周转宿舍等项目的建设，保障体音美设施、图书、功能教室、教学多媒体等的配备，保障洗浴、饮水、急救、安保、宿管、报警设施等的完善。将学校安保、生活服务等

事项纳入政府购买服务范围，所需资金纳入财政预算。民办学校与公办学校同等待遇。同时多渠道融资，鼓励民办教育，吸引民间资本投入到农村基础教育。

（三）不断加强师资队伍建设。建立健全教师队伍补充长效机制，面向社会公开招聘教师，加大与高校对接力度，扩充师资来源，吸引年轻教师加入农村教育队伍当中。落实义务教育阶段校长、教师交流轮岗工作，全面推行中心学校与小规模学校一体化办学、协同式发展、综合性考评，实行中心学校校长负责制，教师实行“一并定岗、统筹使用、轮流任教、教师走教”机制，加强市、县级教师与农村教师之间的交流以及中心学校教师与小规模学校教师之间的交流，鼓励市、县教师到农村学校交流任教，专业课教师不足的学校可采取“跨校走教”、专职教师兼课的方式上课。不断提高农村教师待遇，按时足额发放教师工资、生活补助及其他补贴，提高乡镇、村、教学点教师生活补助标

准，完善教师周转房建设和使用，落实职称评聘向乡村教师倾斜政策，保证即评即聘，促进农村教师队伍的稳定性。加强对农村教师的培训，将乡村教师优先纳入“国培、省培、市培、县培、校培”五级联动体系，提高教学水平，完善育人模式，充分发挥农村教育资源的优势，突出因材施教，加强个性化教学和针对性辅导，让农村学生德智体美劳全面发展。



（上接第25页）

等方式就地就近接受职业教育培训。三是加强农村实用专业人才培养，重点围绕粮食种植、蔬菜种植、乡村旅游、农村电商、生态循环农业等方面进行培训，提高培训针对性、实用性。四是深入推进科技特派员工作，建立健全基层专业技术人才评价制度，积极引导科技、金融、互联网等领域专业人才投身农业农村产业发展。

（三）持续完善项目带动机制，强化项目支撑。一是按照“实施一批、谋划一批、储备一批”原则，统筹谋划实施一批重大项目。二是加大项目前期工作经费投入，形成项目前期工作经费逐年增加的保障机制。三是强化层级互动，切实抓好项目库建设和重大项目遴选、申报、扶持工作，县乡政府及部门集中力量保证重点项目需要，依法依规推

进重点项目建设。四是加强项目后期管理，建立和完善后评价制度，强化建成投产项目跟踪服务。

（四）着力加强思想政治引领，强化政策支撑。一是建立扶志扶智长效扶贫机制，既要让贫困户看到希望，又要在精神上摒弃歧视，在情感上体贴慰藉，增强其脱贫致富的强烈渴望和内生动力。二是在当前中美贸易摩擦因素尚存的形势下加大外贸企业金融支持力度，提高对外贸企业的金融服务渗透率，帮助外贸企业降低融资成本、提高抵御风险的能力。三是整合涉农资金，激活金融资金，制定产业扶贫奖励办法，深入开展脱贫攻坚调查研究，不断完善细化产业扶贫政策举措，为扶贫产业做大做强和贫困户脱贫致富提供政策保障。

关于我市医养结合工作开展情况的调研报告

市政协社会与法制委员会

为加快推进医养结合工作有关政策在我市贯彻落实，促进我市医养结合工作健康发展，市政协主席牛越丽、副主席程维明带队，市民政局、卫健委的有关同志参与，深入到我市商水、项城、太康等县（市）开展调研，并到重庆市、成都市、昆明市等先进地区考察学习，现将调研情况报告如下：

一、我市医养结合工作的现状和需求

截至2019年7月底，我市现有总人口1126万（户籍人口），全市60岁及以上老年人口162万，占总人口的14.3%。80--89岁老年人口21万，90--99岁老年人口2.7万人，100岁及以上老年人口1085人。据有关部门推算，预计到2035年，老年人口人数360万，占总人口的37%。人口老龄化问题势将对我市经济社会发展产生深刻和长远的影响，顺应人口老龄化趋势，构建完备的养老服务体系，不断满足广大老年人日益增长的养老服务需求已成为我市一项长期的战略任务。面对我市经济欠发达、老年人基数大、养老事业起步晚、未富先老、空巢老人现象突出等现实，市委、市政府积极应对，精心研究，相继出台了有关推进养老事业健康发展的制度文件，大力推进以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，重心由重机构向重社区与居家转变，由重基本生活服务向重医疗康复转变。截至2018年年底，全市共有社

会办养老服务机构55所，共设置床位6662张，入住老人5126名；公办养老机构149所，入住老人11018名。社区养老服务站60所，床位1146张；农村幸福院393所，床位4789张。其中，55所社会办养老机构均与医疗机构签订了合作协议、开通了绿色通道，37所设置了医疗设施，开展了医疗服务；卫生健康部门管理医疗机构388个（一级以上），均开设了老年人优先窗口，建立老年人看病绿色通道313个。建立医养结合试点18家，老年医院2家。

周口医养结合工作近年来取得了一定成效，但仍然存在一些不容忽视的问题。如养老机构内设医疗机构的医保支付政策落实不到位、长期照护险尚未推行、社会办养老政策补贴标准低、机构养老发展水平不高、医疗机构大部分未设置老年病科老年病区、老年病医护人员紧缺等。这些问题都严重影响着我市的养老服务质量和老年人的生活幸福感。

二、外地市经验和作法

（一）医养结合链条完整，功能完善。重庆、昆明、成都市的大部分医养结合机构，大都内部环境优美，功能完善，医、养、护、临终关怀机构设置齐全，为老年人提供了舒心、安适的生活环境。

（二）政策支持有力，医养衔接紧密。昆明市出台政策，明确“床位利用率不足50%的医疗机构，500张养老床位以上的养老机构，可以申请设

置养老机构或医疗机构”，符合条件的养老机构可以申请内设老年病医院、康复医院、护理院、中医院、安宁疗护中心。符合条件的医疗机构可以转型为老年病专科医院、老年康复医院。既解决了部分公立医院效益不好、医疗资源闲置浪费的问题，又缓解了养老机构老年病人住院难的矛盾。

（三）依托公立医院资源，建设医养结合机构。重庆市依托重庆医科大学附属第一医院建成了青杠老年护养中心、成都市依托成都市第八人民医院建成了老年服务示范中心，利用三级甲等医院丰富的医疗资源，建设医养联合体，发挥医院在医疗、护理方面的先天优势，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的医疗康复和养老服务，成为了全国闻名的医养结合示范点。

（四）保障措施有力，支持社会力量兴办养老机构。为了支持社会力量兴办养老机构，重庆市涪陵区政府提出了建设养老机构新增床位50张以上的，除一次性享受市级财政对其新增床位给予每张10000元的建设补贴外，区级财政对其新增床位一次性给予每张3000元的建设补贴；利用租赁产权（房屋租赁期须在5年以上）建设养老机构新增床位20张以上的，除一次性享受市级财政对其新增床位每张5000元的建设补贴外，区级财政对其新增床位一次性给予每张2000元的建设补贴，并对医养结合机构提供的养老服务免征增值税。

（五）重视护理人才培养，加强护理人员队伍建设。重庆市和成都市采取基地+高校的培养模式，为医养结合机构培养输送人才。重庆市青杠老年护养中心与重庆市护理职业学院合作，实行定向培养，构建了一支由医生、护士、营养师、康复师、护理员等组成的长期照护团队，为老人提供适应性关怀、日常生活照料、用药护理、病情观察、康复理疗、心理疏导、益智健脑活动等服务，切实让老

人享受到独立、自主、有尊严的优质老年生活。成都市第八人民医院依托老年服务示范中心，建立了规范的培训中心，为护理人员提供专业技术培训实习，培养了一支高素质的稳定的护理员队伍，有力提升了当地的养老护理服务水平。

三、本次调研形成的共识

调研组经过认真讨论，一致认为，我市有坚强团结的领导班子，风清气正的政治环境，干事创业的干部队伍，并且在人口资源、农产品资源、医疗教育资源、交通运输等方面都具有明显优势，完全具备把周口市打造成为集老年食品、保健食品、医药和医疗康复设备生产、养老人才的培养和输出、医养基地建设为一体的养老高地的条件。

（一）地理区位优势明显，养老环境安全舒适。我市地处中原，四季分明，风光宜人，自然灾害较少，是令老年人居住安心、子女放心的养老宜居城市。

（二）人口资源优势明显，养老市场发展前景广阔。一是我市是人口大市，老年人人口基数大，内需旺盛；二是周口籍在外工作人员和成功人士人数众多，回乡养老愿望强烈；三是随着周口经济文化生态旅游等的进一步发展，外地人到周口养老的人数将会增加，对于医疗、保健、养老、护理等服务的市场需求巨大，养老地产、适老产业等有强大的市场支撑，发展前景广阔。

（三）农产品资源优势明显，保健品加工业发展条件好。周口是平原大市，土地肥沃，沃野千里，是传统的粮食产区，农产品丰富，有丰富的保健食品资源。截至2018年年底，我市规模以上食品加工企业262家，在进行老年人健康食品生产、加工上具有先天优势。

（四）医疗资源优势明显，发展医养结合产业条件成熟。我市是医疗大市，全市现有医疗机构

7637所（含村卫生室），医疗护理从业人员6.8万人，在老年病诊治和护理上，具有明显优势，能够为发展健康养老业提供强力支撑。

（五）药品产业基础优势明显，有利于老年药品研发及康复设备产业发展。我市现有药品生产企业31家，规模以上医药企业10家，产业基础好，发展势头强劲，在老年病药品、医疗康复器械等适老产品研发生产上，具有很大的产业培育价值和发展空间，前景广阔。

（六）职业教育优势明显，专业技能培训条件好。我市现有职业技术类学校25所，其中中等教育23所，大专以上教育2所。师资力量雄厚，生源充足，与高校合作，实行医养结合型人才的定向培养，订单式就业，不仅能解决医养结合机构护理人员紧缺的问题，也能解决我市适龄人群的就业问题。

四、意见建议

（一）做好顶层设计，科学编制健康养老规划。一是完善工作机制。成立医养结合领导小组，由市领导任组长，统筹发改委、财政、卫健、民政、教育、社保、税收、土地、消防等有关部门，畅通政策渠道，消除部门性、结构性障碍，为我市健康养老业发展提供机制保障。二是探索试点推进医养有机融合发展模式。尽快落实有关政策，解决与养老机构合作的医疗机构的医保支付、医保定点等核心问题，促进医养政策、医养机构紧密衔接，切实提高老年人的生活质量和养老幸福感。三是科学规划适老产品产业布局。加快推进老年人食品、保健品、康复辅具和器材、文化娱乐用品等的开发，做大做强企业规模，健全养老产业链条，形成产业集聚效应，把养老不但做成周口的公益事业，也做成面向全国市场的养老产业。

（二）发挥公立医院资源优势，健全多层次养老体系。充分发挥公立医院人才资源优势和基础设施

建设优势，分类实施，建立健全我市健康养老服务体系。一是二级以上公立医院均要开设老年病科，设立老年病病区，为老年患者提供有针对性的医疗服务。二是鼓励有条件的二级以上公立医院，通过托管、对口支援、纳入医联体等多种方式帮扶医养结合机构中的医疗机构，定期选派技术骨干和管理团队，帮助提高其技术水平和管理水平。三是床位闲置率超过50%的公立医院，可转型为老年病医院、康复医院、护理院和临终关怀机构，有效解决我市部分公立医院病人少、病床闲置、医疗资源浪费的问题，并缓解老年病人看病难、护理难矛盾。四是乡镇卫生院和社区医疗服务中心，可将部分闲置床位调整为老年护理型床位。五是建立示范基地。支持市中心医院、市中医院及有条件的县级医院建设医养结合基地，对于二级以上公立医院的医养结合项目，高标准规划，高标准建设，真正实现集医疗、护理、康复、保健、临终关怀为一体的健康养老。

（三）调动社会力量积极性，提升机构养老服务水平。一是发展高端养老。引进国内外知名医疗养老资源或大型企业集团，在周兴办具有优质服务、先进管理模式的高端医疗养老机构，引导我市社会办医养结合机构向高水平、规模化、网络化、品牌化、连锁化方向发展，充分满足老年人的个性化需求。二是兴办老年服务机构。鼓励社会力量，通过市场化运作，开办医养结合机构、老年病医院、老年护理院、老年健康保健咨询中心以及临终关怀机构，健全我市养老产业服务功能，完善养老产业服务链条，提升服务质量。三是落实和提高运行补贴和建设补贴。落实周政办〔2013〕49号文件精神，落实床位补贴和建设补贴。同时，建议参照重庆等地做法，提高标准，实行一次性付清，并随社会发展水平逐步提高，提高社会办养老的积极性。

（四）尽快推行长期照护险，建立多层次老年医养保障体系。《国务院办公厅关于推进养老服务发

展的意见》明确要求，要加强医疗养老保障体系建设，探索建立长期护理保险制度。目前，国内已有15个城市首批开展试点，第二批试点也已经启动。建议我市立即开展调研，摸清底数，为我市制定推行老年人长期医疗护理保险制度奠定基础。一是建立长期照护保障体系。在完善城乡医保支付政策，落实将偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练、日常生活能力评定等医疗康复项目纳入基本医疗保障范围的政策的同时，通过实施长期照护险、个人购买长期商业护理保险、人身意外险等老年护理保险产品，做好与医保养老保险等的对接，形成政府、个人、保险机构共同承担的养老风险多层次长期照护保障体系。二是制定长期照护行业规范。明确长期照护项目内容、服务标准、收费标准以及质量评价等，建立从居家、社区到专业机构等比较健全的专业照护服务体系，切实保障老年人长期护理服务需求。

（五）加强医护队伍建设，为养老事业提供人才支撑。一是与高校联合，实行定向培养。会同市人社局、市卫健委、市教体局等部门，充分发挥

河南科技职业大学、职业技术学院和职业技术类学校等大中专院校的作用，实行定向培养、订单式就业，为我市养老服务业培养老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询等专业人才，稳定和壮大养老服务业人才队伍，满足我市养老护理人才需求，打造周口老年护理团队品牌。二是借助市场，畅通供需渠道。鼓励成立老年人护理人才信息咨询公司，为养老护理业专业技术人才和急需人才的医养机构提供就业和招聘渠道，畅通供需市场信息，为医养结合事业发展提供人才支撑。三是推行护理补贴，探索建立医疗机构与养老机构在技术和人才等方面的合作机制。对取得国家养老护理员资格证书、从事养老服务行业的医护人员实行岗位补贴，并提高补贴标准。同时，将养老机构内设医疗机构及其医护人员纳入卫生部门统一管理，在资格认定、职称评定、技术准入和推荐评优等方面，与其他医疗机构同等对待，全面提升养老从业人员的从业积极性，为我市老年人享受到优质养老服务提供坚强有力的人才支撑。

（上接第34页）

二是责权分明，理顺工作职责。理顺市、区工作职责，按照责、权、利、事相统一的原则，进一步明确各级政府管理权限，调动各区组织实施棚户区改造的积极性。总结以往的经验，借鉴先进地区好的做法，力争形成“市里制定政策管总，部门主动作为办手续，区级开足马力干活”的工作格局。

三是依法推进，保障百姓权益。要坚持阳光拆迁，自觉接受群众和社会各界的监督，赢得群众的信任和支持；要严格征收补偿标准，坚持标准前后一致，一把尺子量到底。对一些阻碍依法征收的重点“钉子户”要加大惩处力度，形成震慑效应，体现公平正义；要认真做好与拆迁群众的沟通交流，妥善解决好经济收入低等弱势群体最关心、最现实

的问题；要高度重视棚改安置房建设，定期调度并通报建设情况，切实做到征收与建设“两手抓，两手都要硬”，按时兑现对百姓的承诺。

四是多措并举，破解融资难题。要充分发挥政府职能，努力争取国家和省级专项资金支持，积极探索有效的融资方式，继续加强与其他金融机构的合作，推动政策性银行贷款，拓宽融资渠道；不断加大招商引资力度，引入有实力、社会责任感强、信誉好的企业家参与棚户区建设和改造，缓解资金压力；逐步建立和完善棚户区改造资金投入长效机制，有效盘活现有土地存量，增加土地出让收益；解决资金短缺问题，为实现改善群众居住条件的目标提供资金保障。

关于对中心城区棚户区改造安置房 建设情况的调研报告

市政协提案委员会

为促进我市中心城区棚户区改造健康发展，加快中心城市建设步伐，不断提升中心城区人居环境，10月份，市政协组织调研组，对我市中心城区棚户区改造安置房建设情况进行调研。现将调研情况汇报如下：

一、我市中心城区棚户区改造工作基本情况

近年来，市委、市政府高度重视中心城区棚户区改造工作，将棚户区改造作为百城建设提质工程工作的重要抓手，列为《政府工作报告》“四大攻坚”、“四大突破”的重要内容之一，不断完善政策措施，以改善群众居住条件为出发点、落脚点，统筹推进，稳步实施，中心城区棚户区改造工作取得明显成效。2017年8月，中心城区启动了周口市建市以来规模最大的棚户区改造工程，2018年，中心城区列入省棚户区改造计划项目20个，涉及征迁户数4.34万户、958万平方米，建设或购买安置房6.98万套、721万平方米，有些项目已接近完工。2019年，中心城区计划开工棚改项目8个，计划建设安置房1.4万套。目前，安置房项目已建立施工围挡，桩机已进场施工，项目建设正在稳步推进。

二、主要做法

（一）领导重视，落实到位。市委市政府高度重视棚改工作，把棚改工作作为改善民生、惠及百

姓的重要举措。为中心城区棚户区改造项目的征迁工作顺利进行，成立了由市委书记任政委、市长任总指挥长的棚改指挥部，并成立24个由副厅级以上领导分包的工作组进入征迁点开展具体工作。市委书记刘继标先后多次到各棚改征迁指挥部、安置区工地，调研棚户区改造工作，为一线工作人员鼓劲加油，市长、副市长每周都要抽出时间到棚改征迁指挥部、安置区工地，督促项目加快建设进度，召集有关单位召开推进会、现场办公，帮助解决实际困难。各区党政主要领导亲自部署、亲自督办，形成了决战决胜棚改的强劲态势。

（二）和谐征迁，群众满意。房屋征迁工作一向是个大难题，但在我市大规模实施的征迁工作中，和谐征迁始终是征迁工作的主旋律，成为我市棚户区改造工作的主要亮点。坚持摸底排查到位、宣传到位、模范带动、阳光操作，做到了一碗水端平、一把尺子量到底。2018年中心城区完成征迁4.34万户、958万平方米，实现了棚改房屋征迁“零信访”的目标。

（三）以人为本，优化设计。在安置区规划建设上，始终坚持以人为本的理念，注重安置区位置与主城区距离适当，充分考虑生活服务设施的配套，沿周边主次干道设计有街心游园、沿街楼体亮化，安置小区内规划有集中绿地、休闲广场，绿化率达到35%以上，达到户内观景、户外游园的标

准。把安置区建设成为交通便利、功能齐全、生态宜居、环境优美、充满活力的城市新型社区。

（四）综合改造成效显著。棚户区改造发挥了助推民生不断改善和经济持续健康发展的积极效应。一是改善了民生。大多数经济收入低、生活困难、无力购房的棚户区居民圆了多年的新房梦，居住环境得到显著改善。二是改变了城区面貌。棚户区改造推进了道路、排水、供热、供气、市场、绿化等基础设置和服务设施的配套建设，城市环境大为改观，城市品位显著提高；三是拉动了经济发展。棚户区改造盘活了存量土地，提高了土地利用率和使用价值，促进了投资与消费，带动了相关产业的发展，保持了房地产业健康发展的势头。

三、存在的主要问题

（一）体制机制有待完善。棚户区改造对于我市加快建设区域性中心城市有着重要意义，但在实际工作中，对此认识不足，工作上重视不够。一是个别单位对棚户区改造工作重视不足，不能积极主动作为，融资、手续办理、招投标等工作严重滞后，浪费了棚改开工的黄金期，延误了安置房建设进度。二是市区虽已成立棚户区改造指挥部，但因棚改任务紧、难度大、担子重，有关部门人员的抽调以及协调、分工、合作仍待进一步加强。三是工作机制没理顺，中心城区是“两级政府，一块城建”。市直部门与各区之间缺乏解决问题的联动机制，部门之间缺乏协调和配合。在棚户区改造工作中遇到的一些特殊情况和不可预见的问题，各区因权力受限，不能及时解决，影响了工作效率。

（二）棚户区改造项目征迁工作难度大。房屋征收是棚户区改造的关键环节。调研发现，近年来，中心城区棚户区改造房屋征收难度逐年增加，征收难、拆不动已成为棚户区改造工作中的最大障碍。一是房屋征收产权调换标准不统一，拆迁谈判

过程长、征迁补偿标准不一、征迁资金拨付不及时及新建安置房不能按时交付等问题突出，给拆迁工作带来困难。二是部分居民对拆迁期望值过高，超出了政策补偿范围漫天要价；特别在房屋征收的中、后期，被征收户中滋生不满足的心态，不配合征收。一少部分被征收户认为，项目已经启动，政府停不下来，借机漫天要价，形成“钉子户”。

（三）安置房建设迟缓。中心城区经过近几年的大规模的征迁，约需要8.38万套安置房对棚改户进行安置，目前各项目建设虽正在稳步推进之中，但各区都存在安置房项目建设滞后的情况。主要是重征收、轻建设，以及受安置房建房周期较长，交付使用程序复杂等影响，致使被征迁百姓权益得不到按时保障，百姓反映强烈，影响政府形象。

（四）资金筹措困难。当前，资金短缺是中心城区棚户区改造工作的关键性制约因素。由于棚户区内困难户、低保户、下岗职工较多，需要大量征收补偿资金。棚改项目资金来源主要依靠贷款和地方配套资金，由于国家棚户区金融政策的变化，而我市财政又较为困难，安排用于中心城区棚户区改造的资金投入不足，致使资金筹措困难，影响棚改工作进度。如：川汇区2018年的棚改项目中，中州嘉苑共有4个子项目，总投资约46亿元，目前只有1个项目获取融资10亿元，资金缺口较大。

四、对策与建议

一是提高认识，抢抓棚改机遇。要紧紧抓住国家新一轮大规模推进棚户区改造前所未有的政策机遇，加大棚改工作力度，强化工作举措，确保棚改任务按期完成；要紧紧抓牢棚改政策性资金支持力度前所未有的历史机遇，用好用活足国家、省政策，把握好政策机遇期，采取积极有力的措施，使这一重大民生政策得到全面享受，惠及更多百姓。

（下转第32页）

聚焦中心工作履职尽责 推动主题教育常态长效

——周口市政协机关扎实开展“不忘初心 牢记使命”主题教育活动



“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，市政协机关严格按照“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，组织机关全体党员干部深学细研、笃行实干，推动主题教育走深走实，参政议政守初心、履职实践担使命，为助推周口经济社会高质量发展贡献政协智慧和力量。

一、学深悟透，补足精神之钙。

市政协机关精选学习内容，把《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《中国共产党党内重要法规汇编》等作为此次主题教育的必修课程，集中学习和交流研讨相互补充、领导领学和专题辅导学习相互促进、规定动作和自选动作相互结合，逐篇学，全覆盖，推动全体党员干部读原著、学原文、悟原理。丰富多样的学习活动，使整个理论学习“入脑入心”，让广大党员干部在政治上得到洗礼、思想上得到升华、党性上得到锤炼、能力上得到提升。

市政协组织召开“不忘初心、牢记使命”主题教育“传承红色基因，牢记初心使命”专题集中学习研讨会议，集中学习习近平总书记一系列重要讲话精神。围绕“传承红色基因、坚守初心使命”主题，机关党委领导班子成员分别结合个人的学习情况交流了心得体会。在深刻领悟习近平总书记“三个怎么来”的谆谆教导的基础上，对照党的初心和使命，对照革命先烈、英模人物，对照焦裕禄同志“干部十不准”“十多十

少”“五个跟不上”等检视差距不足，全体党员增强了荣誉感、责任感和使命感，净化了内心，锤炼了党性。

为了提高学习的针对性，市政协把交流研讨作为提升学习质量的重要方法，坚持各党支部按照机关整体学习进度，同样专题内容，突出重点、分层次组织开展研讨交流，紧紧围绕党的政治建设，全面开展学习研讨，激发广大党员干部学习的内生动力。通过学习，党员干部从思想上、行动上真正严了起来、紧了起来，党员意识、宗旨意识明显增强，机关上下迅速形成了“比学习进度、比发言水平、比思想觉悟高低”的比学赶超浓厚氛围。

为增强学习的实效性和感染力，周口市政协开展主题教育现场教学6期230余人次，组织全体党员干部开展升国旗唱国歌、重温入党誓词等活动，组织机关党员干部观看主题教育专题片、红色电影活动16次600余人次。全体党员真正把每次现场教学和集中观看学习都做为一堂生动的主题教育党课，一次深刻的思想洗礼。

二、深入调研，破解难题出实招。

调查研究是人民政协履职尽责的重要途径，也是看家本领。因此，结合主题教育活动，抓好调查研究这个政协看家本领，是市政协开展主题教育活动的重中之重。市政协机关坚持把阶段性重点调研同主题教育相结合，把主题教育要求持续贯穿于常委会和各专委会各项调研视察的全过程，以学促干、以干促学，始终坚守人民政协为人民的初心，坚持围绕中心、服务大局，以调研视察的质量来检验主题教育的实际成效。

为进一步扩大学习效果，紧密结合自身工作实际，市政协机关将我市脱贫攻坚、农村基础教育、中心城区棚户区改造安置房建设等调研课题纳入主题教育之中，力争形成高质量调研报告，确保主题教育取得实效。从9月25日开始，由机关领导班子成员和部分专委会分成员参与，组成7个联合调研组，跟随市政协主席会议成员深入中心城区和部分县市区，倾听基层一线声音，详细了解群众诉求。





调研结束后，市政协党组成员、主席会议成员、机关党委领导班子和各专委会成员带头分析问题、研究对策、打磨建议，谈问题、找原因、讲对策。认真梳理筛选，从35个问题、42条建议中，精挑细选出13个问题、15条建议，向党委、政府作专报，形成了高质量的调研成果。大家普遍反映，通过深入调研，进一步摸清了问题，理清了思路、完善了举措、提升了能力，提出了为全市人民所期盼的急需解决的问题提供了可行性很强的建议，为改进提升新时代政协机关服务人民群众的能力奠定了坚实基础。

三、抓好检视整改落实、立查立改

主题教育开展以来，市政协通过召开座谈会、设立意见箱、发放征求意见表、网络征询、谈心谈话等多种方式，广泛征求意见建议。与此同时，市政协机关坚持“以学促改、以改促学”，始终坚持问题导向，以严的标准、严的作风、严的要求狠抓整改落实。结合市委下发相关文件精神要求，召开对照党章党规找差距专题会议，开展“灯下黑”等专项整治，突出抓好问题检视，深入对照检查，能马上整改的，即知即改、立行立改；需要长期推进的，要着眼长效、建章立制。同时，把以案促改作为开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动的一个重要抓手，深化开展作风建设，选取典型“案源”，及时通报违法违纪典型案例，收看观看警示教育专题片，从而引导全体党员干部以案促改，警钟长鸣。

主题教育永远在路上，推动主题教育常态长效，就是要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，深刻领悟新时代推进自我革命的深刻内涵和时代意义。深入学习贯彻落实中央、省委、市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见，充分认识做好新时代政协工作的重要性和必要性，锚定新时代人民政协新方位新使命，践行履职为民理念，找准政协工作着力点，坚持以主题教育推动政协工作取得新成效，干出新时代人民政协的新样子。

（刘振环）

不忘初心，牢记使命，从古田再出发

——鹿邑县政协举办政协委员（干部）培训班



在第二批“不忘初心 牢记使命”主题教育活动即将开展之前，为进一步提升广大政协委员政协干部的党性修养和履职水平，7月1日至8日，县政协主席雷申带领部分政协委员、机关干部和乡镇政协联络组长等35名学员赶赴红色闽西，在古田干部学院接受红色洗礼，追忆革命历程，传承红色基因。

雷申同志在培训班开班仪式上作了动员讲话并指出，古田是中国共产党确立“思想建党，政治建军”原则的地方，是中国革命道路理论基本形成的地方，也是共产党人自我纠正错误思想、确立初心的地方。雷申强调，当前“不忘初心 牢记使命”主题教育活动正在全党范围类广泛开展。我们在这个时候到这里来，就是要再次重温我们的初心，准确、深刻的把握古田会议精神的科学内涵和精神实质，进而有效推进鹿邑政协事业的健康发展。

培训期间，在学院的统一安排下，学员们怀着崇敬的心情先后前往古田会议会址、毛主席纪念园、瞿秋白烈士纪念馆、张鼎丞同志故居等地参加现场教学。在瞻仰主席园时，雷申同志带领学员们向毛泽东像敬献了花篮。每到一处，在讲解员声情并茂的解说下，面对着庄严肃穆的丰碑旧址，凝视着饱经沧桑的文物文献，怀想着革命先辈的激荡生平，学员们仿佛走进了我们党建党初期那段筚路蓝缕波澜壮阔的光辉历程，思想境界和党性观念得到了进一步提高和增强。

通过专题教学、现场教学、互动教学等方式，学员们深刻领会了古田会议的历史背景、历史进程、精神实质和重要意义，切实认识到“苏区精神”对指导做好新时代各项工作的时代价值。通过本次培训，全体学员进一步坚定了理想信念，党员学员党性进一步增强，政协队伍的凝聚力、战斗力得到进一步提升。

（鹿邑县政协）



太康县政协 异地学习调研取“真经”

11月1—3日，太康县政协主席王建林，副县长马俊美，县政协副主席丁明礼、刘凤芹带领相关部门负责人，对平顶山、叶县、宝丰、巩义、中牟等市县的文化产业培育发展、特色饮食、博物馆建设工作进行为期三天的学习考察。

王建席指出，通过实地考察、调研，可以明显感受到太康县文化底蕴和资源丰厚，但开发利用起点低、差距大。在下步工作中，一要统一思想，坚定信心。结合太康县实际，高站位谋划，高起点组织，高质量实施；二要加强领导，健全组织。坚持以人为本的工作情怀，完善制度，协调联动，建立与文化产业发展相同步的社会协同机制，动员社会广泛参与，促进文化产业服务社会民生；三要挖掘资源，有序推进。本着“尊重、传承、发扬”的理念，培植资源，积极推动，“让收藏在禁宫里的文物，陈列在广阔大地上的遗产，书写在古籍里的文字”在“安康福地”上活起来，实现太康县文化产业的大发展，文化事业的大繁荣！

（太康县政协）



扶沟县政协 开展“传统文化进校园”专题调研

11月19日，扶沟县政协副主席桑法旺带领县政协委员开展“传统文化进校园”专题调研活动。县政协有关委室、县教育局负责同志参加调研。

委员们先后来到了红旗小学、红卫小学、实验小学、新村小学、包屯高中等学校，听取相关负责人关于传统文化进校园活动情况的汇报，实地参观了学校文化长廊、陶艺教室、民族文化教室、书画室等，现场观摩了学生们丰富多彩的大课间活动。各个学校的传统文化进校园活动丰富多彩、各具特色、氛围浓厚，对弘扬传统文化、提高学生思想素质具有重要意义。委员们在调研时纷纷发言，各抒己见，就如何加强学校传统文化教育发表了个人见解，积极为推进优秀传统文化教育进校园工作建言献策。

桑法旺指出，要把弘扬传统文化放在重要位置，加强素质教育，培养学生思想品德；要以传统文化进校园为契机，营造学习和传承传统文化的浓厚氛围；要积极引导学生从传统文化中汲取营养，内化于心、外化于行，不断培育和践行社会主义核心价值观，为弘扬传统文化促进我县教育事业的持续发展打下坚实基础。

（扶沟县政协）



淮阳县政协就“乡镇卫生院建设”暨“医养结合”健康发展课开展调研



11月29日，淮阳县政协就“乡镇卫生院建设”暨“医养结合”健康发展课题组织政协委员开展调研。副主席李守运、刘卫洁参加。

调研组先后到王店乡卫生院、豆门乡卫生院、豆门楚氏尊长园和县卫校附属医院失能半失能人员集中供养中心等处实地查看，听取了相关负责人对淮阳县乡镇卫生院建设和医养结合项目开展情况的介绍，随后召开座谈会，会议由刘卫洁主持。

座谈会上，李守运指出，乡镇卫生院的建设关系到老百姓看病吃药的问题，医养结合这个课题也是解决老龄化社会问题和所有务工人员后顾之忧的关键所在，都是关系民生的大事。李守运要求，基层卫生院的建设，卫计委要严格按照上级有关政策和全面健康的需求，引进高级技术医疗人员，加强基层卫生院建设，急群众之所急，供群众之所需，认真解决乡镇看病难、看病贵的问题。随着社会的发展，淮阳也已逐渐步入老龄化社会，养老问题

已经凸显，社会养老也成为了一个必然，今天调研的试运营点已初见成效，相关部门要进一步落实“医养结合”的政策，用活用好中央、省、市的相关政策，加强部门协作，统筹多方资源，促进医疗卫生与养老服务的深度融合，继续提高淮阳县社会养老服务的质量与水平，引导更多的资金和力量，投入到社会养老的建设之中，加大人才引进和培养力度，加强社会养老服务功能。同时利用本地优势，积极学习外地经验，探索创新“医养结合”运行模式，推进“医养结合”的信息化和智能化，提升老年人的获得感和幸福感。同时要多方式宣传推广医养结合养老服务模式，提高群众知晓率，让更多老百姓享受到便捷的医疗服务。

会上，参与调研的委员们也就基层卫生院建设和医养结合的健康发展提出了具体的合理化建议。

（淮阳县政协）

沈丘县政协召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题组织生活会

12月3日，县政协召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题组织生活会。县政协党组书记、主席李子顺，县政协党组副书记、副主席崔永华，县政协副主席张瑛、鹿槐生、柳致远，县政协党组成员牛子孺及全体机关党员参加了会议。会议由政协党组成员、办公室主任牛子孺主持。

会上，牛子孺首先代表政协党支部作了对照检查发言；并作了个人对照检查发言，其他支部委员围绕履职践诺、担当作为、真抓实干、遵规守纪等方面逐一对照检查，开展批评与自我批评，明确了下一步整改的方向和措施。

县政协副主席崔永华对县政协机关支部组织生活会进行了点评，认为支部党员干部能够紧扣主题，联系实际，自我批评直面问题、相互批评开门见山、接受批评虚心诚恳，体现了坚强的党性。他指出，我们既看到这次组织生活会取得的效果，也要看到存在的差距，及时改进工作，把全面从严治党引向深入，推动形成风清气政的政治生态。会议最后，对全体党员进行了民主测评。

（沈丘县政协 马洁）





商水县政协召开提案办理工作考评会

12月16日，商水县政协召开2019年度提案办理工作考评会。

会议强调，提案是政协委员反映民生民意和参政议政的重要载体，开展提案考评工作是推动提案办理工作的有效手段，是落实县政协工作的具体体现，必须高度的责任心充分重视，认真对待，确保今年的提案办理考评工作开展，圆满完成。三个考评工作组要深入每个办理单位，扎实开展考评工作。要按照考评细则，逐一查看相关佐证材料，据实评分，详实记录，不走过场。要严格执行计分标准，体现考评成效，对需要整改和完善的单位要提出督办要求。要强化结果运用，将考评结果据实记录。



（商水县政协）

政协郸城县第十届委员会常务委员会第十五次会议暨政协党建工作推进会召开



12月25日上午，政协郸城县第十届委员会常务委员会第十五次会议暨政协党建工作推进会召开。县政协党组书记王伟，副主席李素梅、崔家龙、王岩出席会议。

王伟指出，加强全县政协系统党的建设，关键要努力推进党的组织和党的工作有效覆盖，各专委会党支部和界别工作组要结合工作实际，积极推动县直各界别工作组“政协委员工作室”“政协委员之家”“政协委员讲堂”“党员活动室”阵地建设提档升级，健全完善各项制度措施，真正把政协委员工作室“政协委员之家”“政协委员讲堂”“党员活动室”打造成政协委员学习交流阵地、履职尽责平台、宣传政协窗口、联系群众纽带、党建引领载体，实现政协委员全覆盖和履职效能最大化。县政协各部门要自觉强化政治责任，提高政治站位，深入推进党的建设，发挥好政协党组带动引领基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

王伟强调，新时代、新方位，新要求，要以新理念、新方法、新载体，认真落实市委政协工作会议各项安排部署和《中共周口市委关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》精神，进一步发挥好政协制



度优势和委员主体作用，全面加强政协党的建设，以党的建设高质量推进政协履职高质量，不断开创政协事业发展新局面。

李素梅主持会议。崔家龙传达了《中共周口市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》。王岩传达学习了市委政协工作会议精神。宣传组、统战工商联界组代表介绍了政协党建工作经验。

会前，政协委员们对宣传界工作组、工商联界工作组的“政协委员工作室”、“政协委员之家”、“政协委员讲堂”、“党员活动室”等基层政协党建阵地建设进行了现场观摩。

（郸城县政协）



川汇区政协班子召开工作务虚会

12月25日下午，川汇区政协班子召开工作务虚会。区委书记李宗喜出席会议并讲话，区政协主席张剑峰，区委常委、办公室主任时云祥，区委常委、常务副区吕振龙，区政协党组副书记、副主席梁显栋，副主席王建国、黄婉真，区政协各科委室主任副主任，政协常委和委员组组长代表参加座谈会。

会上，大家广开言路，围绕加快经济社会实现高质量发展，积极建言献策，为区委科学谋划新一年工作提出针对性意见和建议。

李宗喜充分肯定区政协2019年围绕区委、区政府中心工作，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能等各方面取得的成效，对政协党组一直以来为区委政府分忧解愁表示感谢。李宗喜指出，今天政协班子召开工作务虚会，积极为区委谋划新一年工作建诤言，献良策，助发展。会上大家踊跃发言，特别是在乡村振兴、脱贫攻坚、作风整顿、家

风建设等方面，提出了具有科学性、合理性、针对性、可操作性的意见建议，为区委、政府决策部署提供了科学参考。

李宗喜希望，政协委员和专门委员会要在政协党组的领导下，加强学习，深入调研，勤于视察，善于思考，提出更多更好的意见建议。要勇于担当，充分发挥政协智力密集、人才荟萃的独特优势，积极做好促进发展、理顺情绪、化解矛盾、凝心聚力的工作，在履职成效上有更多作为，充分展示政协委员风采。

张剑锋表示，2020年，区政协一定要充分发挥政协的桥梁纽带作用，积极履职尽责，为川汇发展凝聚强大合力。要大力加强委员队伍建设，真正提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，为增进民生福祉建真言、献良策，为川汇高质量跨越发展贡献智慧和力量。

（方立民）



加快项目建设 发挥委员作用

——项城市政协开展2019年重点项目建设视察活动



为加快全市重点项目建设步伐,充分发挥政协委员的参政议政作用,12月25日下午,项城市政协组织部分政协委员开展了重点项目建设视察活动。市政协主席王玉玲,市委常委、市政府党组成员夏新明,市政协副主席熊向华、王养岭、魏筠参加了活动。

王玉玲一行先后视察了城北棚户区改造安置房、张伯驹公园、居然之家城市商业综合体一期工程、振凯动力集团、周口周海物流码头,凯森制衣等重点项目。每到一处,视察组通过实地查看、听取汇报、现场询问等方式,对各重点项目建设情况进行了深入了解,并对项目建设完成情况给予了充分肯定。

在召开的座谈会上,相关职能部门负责人分别介绍了围绕重点项目建设工作开展情况,市政协委员代表也纷纷发表看法,提出了自己良好的意见和建议。

王玉玲指出,项城市在重点项目建设上思路明确、方向正确、措施得力,取得了可喜成绩。她要求各职能部门要切实增强责任感和紧迫感,不断提升工作水平,加快推进项目建设进度,使各个重点项目早日建成,让群众早受益。同时要坚持优化营商环境,搞好优质服务,实现可持续发展,把环保、高附加值、高科技项目与全市支柱产业相关的项目纳入重点项目,实现优势互补,切实增强项城市经济发展后劲。

王玉玲还希望政协委员要以助推经济社会发展为己任,认真履行委员职责,为全市的重点项目建设当好宣传员、调解员和监督员,热心关注全市的重点项目建设,多反映问题、多协商问题、多协助解决问题,带头关心、支持、参与重点项目建设,积极为重点项目建设建诤言、献良策,为全市经济社会高质量发展做出新的更大的贡献。

(项城市政协 朱耀廷)



西华县政协十届十三次常委会议召开

12月27日，西华县政协召开了十届十三次常委会议，县政协主席郭峰、副主席唐金华、宋广院、缙长安出席会议。县政协常务委员会委员、各界别组组长、各乡镇政协联络组组长参加了会议。会议审议通过了政协西华县十届十三次常委会议议程（草案），传达学习了中国共产党十九届四中全会精神、省委政协工作会议精神、市委政协工作会议精神、市政协四届十五次常委会议精神；审议通过了有关人事事项，听取了各界别组2019年工作总结及2020年工作计划。会议还对十届四次全会提案工作进行了安排部署，县政协主席郭峰作了总结讲话。

会议要求，要切实把中央、省委、市委政协工作会议和市政协四届十五次常委会议精神学习好、领会好、贯彻好。一要深刻把握专门协商机构这一政协职能定位的新内涵；二要深刻把握双向发力这一政协工作职责的新概括；三要深刻把握“三个重要”这一政协工作任务的新内容；四要深刻把握强化责任担当这一委员履职的明确要求。要全面

领会、深刻理解、准确把握党中央和省委、市委的新部署、新要求，搞清楚、弄明白新时代人民政协“是什么”“干什么”“怎么干”，切实在工作中抓住重点、有的放矢，扎实践行好新使命新任务。

会议强调，以贯彻落实会议精神为引领，扎实做好当前各项工作。在全面加强党对政协工作的领导上见实效，在紧紧聚焦中心任务履职尽责上见实效，在广泛凝聚人心凝聚共识上见实效，在持续推进履职能力建设上见实效。要切实以习近平总书记在中央政协工作会议上的重要讲话精神为引领，奋发有为，砥砺前行，不断推进新时代西华政协工作高质量发展。

会议要求，要发挥政协职能优势，持续推进民生改善，围绕保障和改善民生精准选题，紧扣保障和改善民生深入调研，聚焦保障和改善民生献计出力。在西华县委的坚强领导下，锐意进取，扎实工作，为助推“四个西华”建设做出新的更大贡献。

（西华县政协）



民革周口市委举办 “不忘合作初心，继续携手前进”主体教育培训班



为了进一步加强自身建设，提高履职能力和组织凝聚力，民革周口市委委员会于10月12日--10月18日在腾冲干部学院举办“不忘合作初心，继续携手前进”主体教育培训班，周口市委副书记秦胜军、市政协副主席张文平、民革周口市委主委李应权、副主委吴兴华和三十名骨干民革党员参加了此次培训活动。

学员们参观了滇西抗战纪念馆，聆听了关于《滇西抗战》的精彩讲述，到烈士陵园沉痛悼念为国捐躯的英勇志士，感受一代先哲艾思奇熠熠闪光的马克思主义哲学思想，重温辛亥腾越起义领导人张文光革命精神。

通过学习，学员们纷纷表示，这次培训活动对自身心灵有很大的冲击和震撼，是一场非常有意义的教育活动，极大地激发了大家的爱国情怀。要将

爱国之情转化为“不忘合作初心，继续携手前进”的精神动力，时刻牢记使命，积极履行民革党员参政议政职能，立足本职，以更加昂扬的锐气，更加蓬勃的朝气，全身心的投入到工作之中，为周口经济实力再上新台阶做出新的贡献。

（民革周口市委）



民盟周口市委召开 “不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动推进会

10月31日，民盟周口市委“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动推进会在市人大综合楼召开。民盟周口市委主委李宁参加会议并讲话，专职副主委兼秘书长康波主持会议。

会议传达学习了《中共中央关于加强中国特色社会主义参政党建设的意见》和《各民主党派中央关于新时代组织发展工作座谈会纪要》的主要精神。学习了霍金花主委在民盟河南省委十三届九次常委（扩大）会议暨“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动推进会上的讲话精神。

李宁在讲话中指出，要准确把握主题教育活动的目标要求。在活动中推动全市各基层组织和广大盟员按照“四新”“三好”总要求，深入学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入学习领会习近平总书记关于多党合作的重要论述和在河南调研时的重要指示精神，加强理论武装、巩固政治共识、强化责任担当、推进自身建设。

李宁要求，各基层组织要高度重视，认真落实。班子成员要切实肩负起政治责任和领导责任，积极发挥表率作用，带头主动剖析问题、查找不足、整改提高。要积极宣传主题教育活动的重大意义和实际成效，及时上报活动的开展情况、阶段成效、特色做法。

（民盟周口市委）



农工党周口市委开展 助力周口马拉松医疗救护服务活动

11月17日，由中国田径协会、中华慈善总会、河南省体育局、河南省慈善总会、周口市人民政府共同主办2019周口马拉松暨善跑中国周口站赛事在市体育中心西门鸣枪开赛，农工党周口市委组织党员积极开展助力周口马拉松医疗救护服务活动。农工党周口市委委员龚广峰带队参加活动。

农工党医疗专家们积极为运动受伤的选手进行治疗，陆续为两千余名赛后选

手进行了专业的拉伸；热心公益的党员为选手准备了热水等物品，为选手补充能量，给选手们带来了温馨的参赛体验。

党员们精湛的技术和无私的奉献，赢得了选手们的纷纷点赞，为保障“周马”成功举办、展现周口新形象做出了农工党人的积极贡献。

（农工党周口市委）



民建周口市委行管支部 民建中央表彰为“脱贫攻坚先进集体”



近日，民建中央脱贫攻坚表彰大会在京召开。民建中央主席郝明金出席会议并讲话。国务院扶贫办副主任洪天云，民建中央副主席张少琴、李锐、孙东生，民建中央副主席兼秘书长李世杰出席会议。民建中央副主席陈文华主持会议。

大会分别授予191家单位“民建脱贫攻坚奖先进集体荣誉称号”、516名同志“民建脱贫攻坚奖先进个人”荣誉称号。民建周口市委行管支部作为我省受表彰的6个集体之一位列其中。

12月26日，民建省委在郑州召开“筑梦·民建力量”报告会，对民建脱贫攻坚获奖组织和个人进行颁奖，民建周口市委副主委雷云带领行管支部骨干会员参加报告会，支部主委郭冬冬代表行管支部领取先进集体奖。

近年来，民建周口市委行管支部坚持以习近

平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终把脱贫攻坚作为支部的一项重要任务，充分发挥校民建人才智力优势，多次深入开展调研和精准帮扶，做了大量工作，用心用情用力参与脱贫攻坚，为周口市的发展做出了积极的贡献。

（民建周口市委会）





郭洪艺术简历

郭洪

中国美术家协会会员

陈钰铭先生“水墨家园”创作室创作研究员

中国国家画院陈钰铭工作室创作研究员

河南省人物画艺委会创作员

周口市美协副秘书长

周口市川汇区美协副主席



戏里戏外 240×200cm 2019年

是无等等 138×68cm 2019年



谁见幽人独往来 缥缈孤鸿影 138×68cm 2019年



有酒且享醉中福 138×68cm 2019年



游蜂与蝴蝶 来往自多情 138×68cm 2019年



膝关节磨损不可逆！

6招教你且行且珍“膝”

人体就像一台精密的机器，作为其中最大、最复杂的屈伸关节，膝关节是重要的“轴承”，在运动时承受着整个上半身和大腿的重量。

一旦“轴承”损坏，身体就无法活动，心脏等器官因身体缺乏运动也会受到波及，引发一系列健康问题。

今天就告诉你，膝关节损伤的原因，以及减缓膝关节“报废”的办法。

膝关节退变分“4阶”

天气一冷，一些人会有这种感觉：膝盖好像“进了风”，酸痛肿胀，有时候还能听见关节“嘎吱”的响声，上下楼梯时更是隐隐作痛。



其实，这些症状表明你的膝关节正在退变（即退行性病变，又称骨质增生）。研究发现，人类由于直立行走，在20多岁时，重力就可能使得膝关节的软骨发生退变。

膝关节退化是不可避免的，它的“一生”要经历以下4个阶段：

阶段一：成长之痛

18岁之前是膝关节的成长期。

这一阶段的疼痛主要有两种情况，一是骨骼发育带来的生长痛，二是活动量过大引起的关节损伤。

阶段二：过度运动之痛

18~30岁时，膝关节迎来黄金期。

虽然处于“巅峰状态”的膝关节自我修复能力强，但如果过度使用，也会造成关节提前损耗，出现剧烈疼痛。



跑步姿势不当、长时间保持膝关节弯曲坐姿、上下楼梯或者走坡路时带来的疼痛；身体及大腿猛然内旋，半月板撕裂带来的痛，都可能是膝关节受伤的表现。

阶段三：脆弱之痛

到30~45岁，膝关节软骨产生早期轻度磨损，酸痛频率增加，膝关节步入脆弱期。

比如软骨磨损，会影响膝关节活动，磨下来的碎屑还可能刺激膝关节周围结构；常穿高跟鞋的女性膝关节也往往更容易受伤。



阶段四：退变之痛

假设每天走1万步，45岁以后膝关节大约要经历1亿次以上的机械磨损。

磨损下来的碎屑在膝关节里越积越多，会进一步加重膝关节的退变。

这一时期，骨质开始逐渐流失，膝关节的坚固程度随之下降。中年后膝关节持续退变，稍微受到不良刺激，就会产生一系列病症。

· 滑膜炎

这是一种无菌型炎症，中老年人运动过度，或受到冷热刺激，滑膜就容易受到磨损，出现肿胀、疼痛等症状。

· 痛风性关节炎

中年人应酬较多，经常吃大鱼大肉。

海鲜、动物内脏等食物中含有嘌呤，可转化为尿酸，如不能顺利排出体外，沉积在关节里，就会导致关节肿痛。

· 骨关节炎

中老年人常出现膝盖红肿痛、上下楼梯痛、坐起立行时膝部酸痛等不适。

如果到医院检查发现关节磨损、骨质增生、关节间隙变狭窄，甚至出现关节畸形，说明膝关节退化到了骨关节炎的阶段，已不可逆转，需引起重视并及时治疗。



6点说明膝关节出问题了

俗话说，树老根先枯，人老腿先衰。

膝骨关节炎在全身骨性关节炎中发病率最高，有数据显示，40岁中年人90%的负重关节（如膝关节）已经有骨性关节炎改变。

虽然大多数人没有症状，但上了年纪后，就会出现疼痛、畸形、活动受限等严重症状，这通常提示膝关节出了问题。

· 疼痛

常见于膝盖内侧关节间隙以上的地方“隐痛”，强度可大可小。

疼痛的特征多数是劳累后或者运动后加重，休息后缓解，寒冷后加重，温暖后减轻。但也有特例，可能会夜间加重，甚至运动一会儿疼痛反而减轻。骨关节炎的发作期疼痛可能会持续3~4周（在彻底休息的情况下），但某些中年男性持续时间甚至到半年。

· 肿胀

分为急性和慢性。急性多数是可逆的，多出现在髌骨（俗称膝盖骨）上方大腿前侧，休息后可缓解，甚至消失。

慢性肿胀常见于两个膝眼（指膝盖下的凹陷处，形似膝盖的眼睛），这是由于髌骨下方的脂肪组织慢性增生而突出。

· 晨僵

这本是类风湿关节炎的一个典型症状，但很多膝关节炎早晨一起来也会僵硬，需要活动一会儿才能舒展开。

这种症状多数在早期关节炎中出现，再重一些就可能发展为疼痛。

· 无力

骨性关节炎的病人随着年龄增长，膝关节周围的肌肉力量下降，会导致无力和上下楼困难。

· 卡壳

一些膝关节炎患者会遇到这样的问题：走着



走着就卡住了，一会儿就又能走了。

· 怕冷

骨关节炎和类风湿性关节炎的怕冷不一样。

骨关节炎夏天多数会减轻，类风湿则不会。冬天，尤其是来暖气之前或停暖气之后骨性关节炎会加重，带有季节性，怕冷、怕风、怕湿是多种关节炎的共同特征。

6招帮膝关节“续命”

避免“老来受罪”，膝关节就要省着用，更要从年轻时开始保护，熊小知给你提了6个建议：

1 控制体重

步行时，膝盖承受的力量是体重的3~6倍。

打个比方，一个体重正常的人提了一袋10公斤重的米，那么每走一步，他的膝盖受力增加30~60公斤；

如果体重超重10斤，他在日常生活中，膝盖就像一直扛着一袋30~60公斤的米。

这还只是在步行状态下，剧烈运动（如跑跳时）承重就更大了。

所以，减轻体重，就能极大减少对负重关节的负担，降低磨损。

医学上评价是否肥胖最常用的指标，是体质指数（BMI）， $BMI = \text{体重（千克）} \div \text{身高}^2 \text{（米}^2\text{）}$ 。BMI ≥ 24 为超重，BMI ≥ 28 为肥胖。



2 规律锻炼

对关节最健康的运动方案是：运动前热身10分

钟，每天进行30分钟中等强度的体育锻炼，每周不少于5天。

最好的锻炼方式是骑车、游泳等。骑车时，人体大部分重量在臀部，膝盖受力小。

3 合理补钙

尤其是40岁以上的女性。当骨质疏松时，关节容易患病，这就如同房子的地基不牢，墙就容易倒。

4 “省着用”膝盖

平时生活中，避免负重太多。

腿部肌肉不够强的人要少爬山；长期需下蹲干活的人，坐个矮凳子，可以有效“节省”膝关节寿命；久站不动的人，要刻意动一动。

需要注意的是，肌肉疲劳时一定要休息，肌肉力量薄弱时，关节受到的冲击伤害成倍增加。

5 重视疼痛症状

当关节有酸痛不适时，表明它开始出问题，可能是运动过多，也可能是缺乏运动导致的。

千万记住，疼痛就是停止运动的信号。此时先休息，不要不当回事。

6 膝盖受伤后要正规治疗

年轻时膝盖受过伤，是老年后骨关节炎发生的主要原因之一。

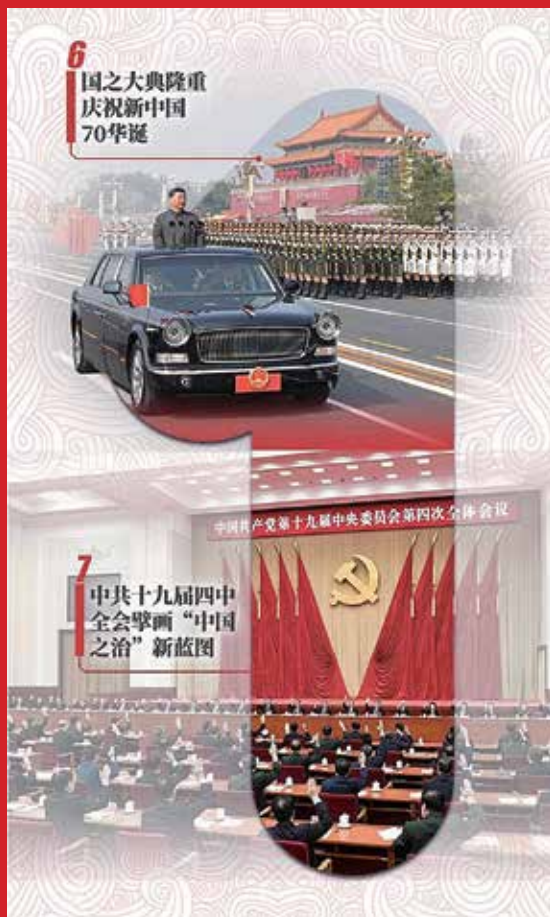
膝关节结构复杂，伤情也复杂，但无论是软骨伤、半月板伤还是韧带伤，不及时处理都会有严重后果。



因此，如果受到外力导致膝关节肿胀时，往往提示内部有较重的损伤，应及早求助医生。

（转自《生命时报》）

新华社评出2019年国内十大新闻！



2020 除夕
金鼠送福

不忘初心
牢记使命
永远跟党走

| 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 | 日 |
|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| | 1 十七 | 2 十八 | 3 十九 | 4 二十 | 5 廿一 | 6 廿二 |
| 7 大雪 | 8 廿四 | 9 廿五 | 10 廿六 | 11 廿七 | 12 廿八 | 13 廿九 |
| 14 小寒 | 15 初一 | 16 初二 | 17 初三 | 18 初四 | 19 初五 | 20 初六 |
| 21 冬至 | 22 初八 | 23 初九 | 24 冬至 | 25 冬至 | 26 十二 | 27 十三 |
| 28 小寒 | 29 十四 | 30 十五 | 31 十六 | | | |