

**中国人民政治协商会议  
开封市第十三届委员会第一次会议  
第 270 号提案**

**题    目：**关于加快开封精细化工开发区建设的提案

**提交时间：**2023 年 1 月 2 日

**提 案 者：**袁红丽

**承办单位：**禹王台区人民政府、市工业和信息化局、市资源规划局、市科技局

**内    容：**

开封精细化工开发区位于开封市禹王台区东南部，是“九五”期间国家批复的 14 个精细化工基地之一，规划面积 15.3 平方公里，其中生产区 9.3 平方公里，河南第一批 175 个重点工业集聚区之一，也是河南目前唯一以精细化工为产业定位的开发区。

开封市精细化工产业集聚区已落户企业 65 家，建成企业 39 家，拥有高新技术企业 6 家，科技型中小企业 17 家，省市级工程技术中心 15 个，绿色工厂 1 家，智能工厂 1 家。2021 年集聚区规上工业企业 34 家，累计完成产值 119 亿元，营业

收入 128 亿元。

## 一、精细化工开发区发展面临的问题

近年来，开封市精细化工行业发展获得了一系列成果，但和国内精细化工行业高速发展的态势一样，还面临许多亟待克服的实际问题。一是企业研发能力不强,缺少品牌效应。多数企业主要生产通用型产品，产业链不长，缺乏核心竞争力；二是创新团队不足。从实地调研来看，集聚区内受教育程度为本科以上的员工占企业总员工的比重仅为 11.02%，而高中以下学历人员占比达到了 53.98%；三是规划编制不统一，部分地块无法使用；四是园区内营商环境竞争优势不足，招商引资难度大、企业融资困难。

## 二、加快精细化工开发区发展的建议

2021 年以来，开封市加快实施制造立市战略，明确要把精细化工开发区打造成千亿级产业集群，推进开封精细化工开发区创建国家级绿色化工园区，为开封制造业高质量发展当好开路先锋。

### （一）优化产业布局，做实创新引领

立足安全、绿色、高效、智能化、高科技含量、高附加值的高端发展定位，打造一批精细化工产业百亿级龙头企业的发展目标.建议尽快完善氯碱产业链、华瑞光气及下游新材料产业链布局，出台优惠扶持政策，支持东大、九泓两个龙

头企业加快发展，充分发挥龙头企业、“链主”企业引领带动作用，引入关联企业，促进链条产值超过 100 亿，龙头引领作用不断强化，同时形成以精细化工、化工新材料、新型医药和新能源为主体、上下游紧密结合的产业链或互补链；充分发挥创新型精细化工企业的支撑、引领和带动作用，通过加强联合、优化重组，加快培育一批具有一定规模、拥有关键核心技术的“专、精、特、新”型精细化工独角兽企业和科技小巨人企业。

## （二）重视产学研联合，积极培育专业型人才

主动问需于企，收集整理企业对人才及科研院校合作需求。一是实施更加开放包容的引才政策，完善对人才的激励措施，构建灵活多样、公平公正的人才发展环境。二是加大对高层次、高技能、复合型精细化工领域人才及团队的引进力度，并对引进的人才予以住房、社保、落户、子女入学等方面的政策支持。同时，合作共建产学研协同创新平台，加快建设清研新材料科技产业化（中试）基地，全力创建省级中试基地。深化与高等院校和科研院所的对接，培育创新人才团队，提升开发区省级科技企业孵化器运营能力。深入落实全市院士引进计划，积极开展产学研合作。重视对现有精细化工企业的科研人员、管理人员和专业技术人员的培养，进一步提高他们的科技研发能力、管理能力和创新能力。

### （三）优化园区布局，调整国土空间规划

加快国土空间规划修改和审批，保障“十四五”期间的发展需要。精准摸排批而未供和低效闲置土地的土地，分类建立工作台账，针对长期停产企业，加快土地处置，引入新项目；针对企业内闲置土地，支持企业引入合作方，开发新项目；针对亩均产出较低企业，支持调整优化产品结构等，盘活低效用地。健全亩均产出评价指标体系，对亩均投资和收益较低的项目严禁入园。淘汰落后项目，腾出发展空间。同时，要积极谋划建设集聚区污水处理厂、综合管廊等一大批重点基础设施项目，积蓄发展后劲。

### （四）助企纾困，破解项目招商难、融资难等问题

加快各种项目手续审批、简化审批流程，加快重点项目建设；深化开发区“政区合一+公司”体制机制改革，加强开发区与国企合作，积极推动产业项目建设；积极向上申报各项扶持资金、专项债券等，加快园区基础设施建设；建立“白名单制度”，鼓励金融机构提供免担保、免抵押信用贷款；拓宽投融资渠道，打造金融信息平台，实现贷款网上申请、线上审批、快速贷款。设立设立中小微企业风险补偿金，完善抵押担保方式，降低企业融资成本。