

**中国人民政治协商会议
开封市第十三届委员会第一次会议
第 259 号提案**

题 目：关于将开封护城堤命名为“于公堤”并打造成为黄河文化新名片的提案

提交时间：2023 年 1 月 2 日

提 案 者：封永元

承办单位：市林业局、市文化广电旅游局、城乡一体化示范区管委会、市资源规划局

内 容：

历史悠久的环形护城堤是开封的一大特色，也是古代人民的伟大创造。据史料记载，护城始建于公元 1286 年，长 44 华里、宽里七外八中三丈，史称官堤，环绕开封古城，历史上是开封军事防御、黄河水患防御、防风固沙的一道重要屏障。目前，开封仍有护城堤遗存，很多道路也以护城堤命名。

一、历史背景

开封护城堤为防黄河水患，保护开封城池，发挥过重大作用。其中明代于谦就在他的巡抚任上，把“修筑堤防、发展农业”作为一项主要任务。

于谦，祖籍河南省考城县(今兰考县堽阳)，1398年出生于浙江钱塘(今杭州)，24岁时中进士。宣德五年(1430年)被任命为兵部右侍郎兼都御史，巡抚河南、山西。

黄河河务是当时河南地方官的重要职责，于谦在河南巡抚期间对此十分重视。明英宗正统五年（1440年），于谦增修了临河大堤，同时他又从开封城西、北、东三面修筑了一条长40余里的护城大堤，宽6丈、高2丈余，该堤有效地保卫了开封城的安全。于谦还在护城堤上每5里设立一座窝铺，名曰“亭”，指派亭长负责看守。大堤若有损坏，及时修复加固，同时在堤岸两旁栽植果树、花木，防止土堤流失。经过数月的艰苦努力，数十里长的护城大堤初具规模，它充分起到了遏制水患的巨大作用。此堤至今犹存。

明正统年间（1436年～1449年），于谦因河逼汴城，乃筑东、西、北三面以御之。于谦从开封调往北京第二年，即明正统十三年（1448年），黄河冲决荥阳姚村口，经过中牟县境、杏花营及陈留，继续东流，汇涡河而入淮，转而从南面威胁开封。这时，开封反而位于黄河北岸，城南变成了黄泛区，水灾时常发生。一到汛期，黄河咆哮，开封人民又处于恐慌不安之中。明景泰二年（1451年），河南巡抚王暹效法于谦，为确保开封安全，在城南续筑护城堤40余里，东、西两端与原护城堤衔接了起来，成就了一条完整的环形护城

堤，周长 80 里。明李濂《汴京遗迹志》卷七载：“景泰二年，巡抚都御史王暹补筑南面，与东西相接，凡四十余里，号大堤焉。”南护城堤西起城西南刘寺村，向东至城东南的横船湾，东西相接，四周合围。南大堤上主要种植柏树，远远望去，柏树茂盛，一年四季常青。

于谦在巡抚河南、山西期间的施政方针：主张薄赋安民，宽济贫寒，在一定程度和范围内为人民办了不少好事，他个人重名节守情操，为官清廉，不贪不敛，上不攀附权贵，下不卖官鬻爵，既不请客送礼，更不贪污受贿。在他被调回京，离开河南、山西任所的时候，轻车简从，两袖清风。他未仕前的一首《石灰吟》“千锤万击出深山，烈火焚烧若等闲，粉骨碎身全不怕，要留清白在人间”更脍炙人口，既可看作是他对自身廉洁奉公的期许。

二、有关建议

黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的根和魂。古都开封伴黄河而生，有着讲不完的“黄河故事”。于谦作为开封“黄河故事”中尤为出彩的一个章节，理应将其放在构建中华优秀传统文化传承发展体系的大背景中来认识并加以发展，为新时代的开封黄河好故事增添新彩。从 1992 年起，护城堤其主要功能转为开封市的一道重要绿色屏障。为了让这些历经千百年岁月淘洗磨砺而延续下来的文化遗存，

传承光大开封的文脉。故建议如下：

（一）将“护城堤”命名为“于公堤”。于谦在河南期间，黄河在河南境内只溃决3次，而开封附近没有发生过溃决。从明正统十四年（1449年）至清道光二十一年（1841年），黄河在开封附近决溢达46次之多。但由于护城大堤的防护，开封城内仅进水3次，其他危害不大，防洪大堤可谓起到了关键的保护作用，这也和于谦重视堤防、沿堤广植树木、加固堤基、加强巡查是分不开的。基于于谦为修建开封护城堤做出的突出贡献，建议将“护城堤”命名为“于公堤”。

此项可由市文化广电旅游局牵头办理。

（二）建议利用黑岗口调蓄水库现有建筑群修建于谦纪念馆。开封作为全国“城市双修”试点城市，生态修复工作重点可以归纳为“一带，三环，十湖连通”，其中的“一环”就是指以护城大堤绿化景观带为主的绿色一环。目前，黑岗口调蓄水库附近便有环堤路等道路。而且开封黑岗口调蓄水库目前已经基本修建完善，这里风景优美，吸引了很多市民游客前来休闲娱乐。为了让绿色氧吧的护城大堤更富有文化内涵和历史韵味，也为了更好的纪念于谦这位在开封做出突出贡献的历史功臣，建议围绕黑岗口调蓄水库现有建筑群中，选择合适的建筑改建为于谦纪念馆。弘扬于谦“清廉”“为民”的可贵品质，为新时代的开封黄河好故事增添新彩。

此项可由城乡一体化示范区牵头办理。

（三）保护好“护城堤”。护城堤为开封重要文化遗存，但由于近些年发展的需要，护城堤早已遍体鳞伤、残缺严重，都给护城堤造成了无可挽回的破坏损失，集中暴露了负有直接责任的一些政府等工作部门所存在不作为、乱作为乃至纵容破坏、无视法律等等极不正常的问题。我们应倍加珍惜这些历经千百年岁月淘洗磨砺而延续下来的文化遗存，传承光大开封的文脉。

此项可由市自然资源规划局牵头办理。