

**中国人民政治协商会议
开封市第十三届委员会第一次会议
第 22 号提案**

题 目：关于打造开封夜市品牌持续释放消费市场潜力的提案

提交时间：2022 年 12 月 30 日

提 案 者：市工商联

并案提案者：李谦（民进）

承办单位：市市场监督管理局、市文化广电旅游局、市城管局、市资源规划局

内 容：

开封作为中国夜经济的发祥地、夜市的起源地，具有极其悠久的历史和文化，北宋时期便有“夜市直至三更尽，才五更又复开张。如耍闹去处，通晓不绝”的记载。后疫情时代，多地打造的“夜京城”“夜津城”等亮点纷呈的夜市品牌有效拉动了消费回暖，成为提升城市活力的新引擎。

一、存在问题

当前，我市正积极推进夜市经济加快复苏，力争重现当年东京汴梁繁华景象，持续扩大内需、繁荣市场、创造就业。

通过深入调研并对照消费者需求和市民群众呼声，发现我市夜市发展主要存在以下问题：

1.知名度与重视度不匹配。开封作为首批国家历史文化名城、中国优秀旅游城市、菊花名城、书法名城，文旅景点和特色小吃享有盛誉。与之相比，开封夜市的发展存在着无整体发展规划、无资源品牌整合、“散乱小旧差”等问题，部门间将夜市经济简单等同于地摊经济的意识浓厚，推动市场消费力的效果不佳。

2.管理及服务不配套。有关夜市的行为规范和政策措施不够详细，2020年印发的《开封市食品夜市升级改造实施方案》执行不到位，多部门联动的市场监管体系尚不健全，从业人员缺乏培训。同时，夜市经济发展集聚区的照明、导引标识、垃圾收储运、公厕等基础服务设施不完善，交通运输无法满足夜市消费群体出行需求的问题长期存在。

3.同质化现象严重。开封夜市以餐饮购物为主的传统主题形式，与其他地区高度相似，文体竞技类融合项目少，产品差异化不够、附加值不高，难以满足现代高消费群体需求。夜市项目产业化开发层次低，对开封特有的历史文化挖掘不够。

二、建议

（一）加强顶层设计

要将夜市纳入全市经济社会发展大局谋划，组建专班研究制订推动开封夜市高质量发展的总体规划或实施意见，按照短、中、长期分阶段细化夜市发展的目标规划、阶段任务、主题特色、培育计划、扶持措施等内容，强化夜市行业产业发展引导。

（二）优化区域布局

按照我市“西强、北美、东兴、南融、中保”城市空间布局，合理优化市区夜市布局。将夜市街区建设与“15 分钟便民生活圈”、旧城改造和新区开发相结合，鼓励在新建居民小区集中区域周边规划建设夜市街区。

（三）彰显品牌特色

1.促进创业就业。创新夜市经济发展理念和发展模式，打造一批集吃住游购娱于一体，以文化展示、专项商品经营、专业服务集聚，经营品种全、摊铺布局合理，体现城市功能性的特色夜市。从市区到县城、乡镇，统筹打造一批以进城务工人员、大学生创业者、农闲青年为主体，以搭建创业平台、规范占道经营、便民休闲为目的的商品夜市、小吃夜市、跳蚤市场等满足创业者经营场地需求的创业型夜市。

2.引领新型消费。借鉴京津沪蓉渝等地成功经验，打造“夜汴京”品牌。鼓励大型商场、集贸市场等适合场地开设举办旺季夜市，如消夏节、纳凉节、美食节、啤酒节等夜间节会活

动。凸显不同夜市的差异化特色亮点，如河大附近夜市可主推网红小吃，吸引年轻消费群体；鼓楼夜市可主推传统特色小吃，传承悠久的开封夜市文化。

3.文旅融合发展。充分开发利用开封丰富的饮食类非物质文化遗产历史文化内涵，举办非遗类购物节、美食节等消费体验活动，辅以文创产品展销，主动融入开封非遗旅游，增强开封小吃文化的生活特色体验。

4.强化龙头企业培育。加大对夜市经济市场主体的支持力度，引导支持新消费品牌创新发展，扶持培育一批实力强、影响大的龙头企业、明星企业和网红商品，让优势项目带动产业联动发展，全面展示宋文化和开封城市魅力。

（四）强化保障措施

1.开设绿色通道。建立包容审慎的审批和监管机制，积极探索将涉及夜市建设管理的审批手续事项纳入绿色通道办理。

2.提升管理服务水平。开展夜市环境综合整治，全面提高净化、绿化、美化水平。提升配套设施，完善水电气供给、原料配送、污水排放、垃圾处理等设施建设，加强日常夜市环境清洁管理。完善夜市交通、卫生、消防、安全警示等标志标牌和咨询服务点、车辆停靠点、公共停车场、换乘点等配套设施，在安全保障、城市管理服务等方面探索新模式。

加强从业人员综合培训。

3.突出标杆示范引领。定期举办媒体、市民、从业者广泛参与的优质食品商品评选，选树奖励一批众口皆碑的标杆摊铺。加快现有夜市提质升级改造，开展高品质夜市示范点（街区）创建活动，评选命名一批条件好、特色鲜明、服务满意度高的夜市示范点（街区），形成核心引领、示范带动、集聚发展的态势。

4.加强宣传推介。充分利用各类新闻媒体，多角度宣传推介开封夜市，引导市民转变消费观念习惯，培育壮大夜市消费群体，持续打造开封夜市品牌，使之成为我市经济发展又一增长点和具有开封特色的民间自发市场经济发展新模式。