

**中国人民政治协商会议
开封市第十三届委员会第一次会议
第 10 号提案**

题 目：关于推进我市高标准农田建设和提质改造的提案

提交时间：2023 年 1 月 10 日

提 案 者：市政协农业农村委

并案提案者：朱丽娟（九三学社）、张卫平（农林界）

承办单位：市农业农村局、市财政局

内 容：

高标准农田建设是实现农业农村高质量发展的基础性工作，是保障国家粮食安全、实现乡村振兴战略的关键举措。习近平总书记指出，要建设高标准农田，真正实现旱涝保收、高产稳产。开封市作为农业大市，市委、市政府认真落实习近平总书记 2014 年在我市尉氏县考察时提出的“粮食安全根本在耕地，命脉在水利，出路在科技，动力在政策”谆谆嘱托，大力推进高标准农田建设。在推进高标准农田建设和提质改造过程中也遇到一些新情况、新问题。如何解决好这些问题，促进我市农业高质量发展，是广大农民群众十分关心的问题。

一、主要问题

1.项目建设资金支持不足。前期高标准农田建设标准低，亩均投入仅 1400 元左右，国家投入资金少，同时县区财政配套资金落实困难，社会资本引入力度不足，导致部分项目建设质量标准不够高。目前，亩均投入 4000 元左右的高标准示范田仅 7.5 万亩，全面推广后资金缺口较大。

2.项目资金拨付不够快。一方面县级财政评审项目时间较长，审减率过高，如有的县级评审长达 2 个月，既影响高标准农田建设进度，保证不了工程质量，又产生大量结余资金。另一方面项目完工后，县级审计部门没有明确的审计时效，造成竣工验收、资金支付和预算执行进度缓慢。

3.农民认识不足。在高标准农田建设过程中，需要打破区域界限，整合地块，进行土地流转或托管，但部分农民对新的经营方式有思想顾虑，既担心失去土地所有权，又担心不能按时支付租金，并且一些老年人有浓厚的乡土情结，在土地流转后找不到新的务工渠道，这些都极易导致土地不能规模经营、集约经营。

4.后期管护有缺失。由于高标准农田项目竣工验收后统一移交给乡镇、村组集体进行管理，虽然各县区、乡镇都探索建立了管护办法、管护细则，但在现行的农村分散经营体制下，大部分乡、村两级经济基础薄弱，还存在管护人员工资

发放不到位、管护责任落实不到位，部分农田设施损坏后不能及时修复等问题。

二、建议

1.以项目为契机，抢抓政策机遇。相关部门要研究吃透政策，组织专门力量摸清底数，提前谋划项目，以高标准农田提质改造为契机，向上级积极争取建设指标、建设项目和资金支持。同时构建本级上下联动、系统完备的高标准农田建设政策支持体系，在考核评价、奖惩激励、吸引社会资本投资、项目管护使用等方面，制定具体的优惠政策和措施。

2.以资金为保障，加大项目投入。高标准农田建设，离不开资金的投入。各级政府要高度重视，加大对高标准农田建设资金投入，加快项目资金拨付进度，杜绝挤占挪用，确保专款专用，需要配套的要足额到位，保障项目建设需要。要主动搭建资金整合平台，积极使用政策融资、银行贷款等方式开展项目建设。引导鼓励家庭农场、合作社、农业企业和社会资本等多方参与高标准农田建设，多渠道筹集建设资金。

3.以简化流程为抓手，加快项目推进。为确保高标准农田项目工程进度，建议县级财政和审计部门，能够参照行政审批制度改革出台针对高标准农田建设项目的前期评审和后期审计的规范性规程，对相关工程项目从收件、评审、审计、拨付等各环节纳入“绿色”通道，进一步优化财政评审和审计

程序，简化手续、缩短时限。建议县级财政评审在 7 个工作日内完成、县级审计部门审计在 20 个工作日内完成。

4.以严管为原则，做细管护措施。一是建立完善关于高标准农田的长效管护机制，严格落实管护资金、管护责任、管护人员。二是加大对农田基础设施的建后监管与考核力度，紧盯工程管护，确保项目工程的完好率和利用率。三是积极探索委托代管、第三方购买、社会化服务等管护新模式，吸纳农村剩余劳动力参与管护工作，拓宽农民就业渠道。

5.以问题为导向，保障群众利益。利用村级协商议事平台、村委大喇叭、群众大会等形式，讲清土地政策，提高农民认识。采用树立典型、总结经验、观摩交流等方式，结合产权制度改革，建立“农户+村集体+托管公司”三方合作模式，打消农民对土地流转的顾虑，提供更多的灵活就业岗位，增加农民收入。

6.以科技为支撑，提高经济效益。高标准农田建设是提高粮食生产的重要支撑。一是规模化种植和多种经营主体相结合。鼓励农业经营主体或种植大户承包高标准农田，开展规模化种植，降低种植成本，提高农业综合效益。二是良田良种良法相结合。围绕农业主导产业，依托我市种子研发机构，推广种植优良品种,在种植模式、土地利用、科技应用等方面深度挖掘增产增效潜力。三是产学研用相结合。成立由科研

院所、大专院所和农业、水利、工信、交通、电力等相关部门组成的专委会，通过多学科交叉融合创新，强力推进“5G+智慧农业”，形成一批先进适用的科研成果，实现我市高标准农田建设“稳产、高产、优质、高效”的根本目标。